



Kunnskapsdepartementet  
Postmottak

Vår ref.: 201203281-5/E: A21 /GHO  
(Bes oppgitt ved henvendelse)

Deres ref.:

Kristiansand, 16.04.2012

## **NOU 2012:1 Til barnas beste - Høringsuttalelse fra Kristiansand kommune**

Kristiansand kommune v/ Formannskapet behandlet i møte 11.04.12 sak  
Høring – NOU 2012:1 Til barnas beste og vedtok flg. uttalelse:

### **HØRINGSUTTALELSE**

Kristiansand kommune er av den oppfatning av at Øie- utvalget har gjort et grundig arbeid i sine analyser, drøftinger og vurderinger.

Kristiansand kommune er enig i utvalgets vurdering om at det er behov for en mer presis utforming av regelverket i form av en ny lov om barnehager .

Kristiansand kommune har valgt å kommentere de nye bestemmelsene/paragrafene som vi mener er mest avgjørende for å oppnå likeverdighet og høy kvalitet i tjenestetilbudet.

## **Kapitel II. Barns rettigheter**

### **§ 5 Hensynet til barnets beste**

Kristiansand kommune støtter forslaget om at hensynet til barnets beste lovfestes.  
På denne måten fastslås det at barnet skal stå i sentrum i barnehagens virksomhet og at det er barnas behov og interesser som skal ivaretas.

### **§ 8 Rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø**

### **§ 9 Det fysiske miljøet**

### **§ 10 Det psykososiale miljøet**

Kristiansand kommune støtter utvalgets vurderinger i å lovfeste barnehagebarns rett til et godt fysisk og psykososialt miljø i sin barnehagehverdag.  
Likeledes at foreldre gis mulighet til å bidra til endringer for å bedre barnas hverdag.

## **Kapitel IV. Barnehageeiers ansvar og oppgaver**

**Postadresse**  
Kristiansand kommune  
  
Oppvekstdirektørens stab  
Postboks 417 Lund  
4604 Kristiansand

**Besøksadresse**  
Kirkegata 11B,4611  
KRISTIANSAND S  
**Vår saksbehandler**  
Gro Holte  
**Telefon/Telefaks**  
38 07 52 45/38 07 54 89

**E-postadresse**  
post.oppvekst@kristiansand.kommune.no  
  
**Webadresse**  
<http://www.kristiansand.kommune.no/>  
**Foretaksregisteret**  
NO963296746

#### **§ 14 Barnehageeiers ansvar**

Kristiansand kommune støtter forslaget om at barnehageeiers ansvar for kompetanseutvikling lovfestes.  
Personalets kompetanse er den viktigste kvalitetsfaktoren i barnehagen.

#### **§ 16 Krav til forsvarlig system for barnehageeier**

Kristiansand støtter dette forslaget og mener denne bestemmelsen er vesentlig for å sikre et likeverdig og kvalitativt godt tilbud i barnehagene.  
Bestemmelsen stadfester barnehagens rolle som pedagogisk samfunnsinstitusjon og krav til at barnehagen skal være en lærende organisasjon som er proaktiv og rustet til å møte nye krav og utfordringer.

### **Kapitel V. Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver.**

#### **§ 17 Kommunen er lokal barnehagemyndighet**

Kristiansand kommune støtter at det lovfestes krav til barnehagefaglig kompetanse på myndighetsnivå.  
Vi er av den oppfatning at tilgang til barnehagefaglig kompetanse på myndighetsnivå er nødvendig for at kommunen skal kunne utføre pålagte og skjærpede myndighetsoppgaver på en fullt ut tilfredsstillende måte.

#### **§ 25 Samarbeid om barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon**

Kristiansand kommune støtter forslaget om krav til utarbeidelse av rutiner for tverrfaglig samarbeid.  
Tverretattlig samarbeid og helhetlig tenkning bør stå sentralt for å gi barna gode oppvekstvilkår.

#### **§ 26 Krav til forsvarlig system for kommunen som barnehagemyndighet**

Kristiansand kommune støtter dette forslaget og mener dette vil bidra til å oppnå et likeverdig tjenestetilbud med høy kvalitet i alle barnehager.

#### **§ 27 Kommunens tilsynsansvar. Pålegg om retting, midlertidig eller varig stenging.**

Kristiansand kommune støtter utvalgets vurdering i at lovhjemlene for tilsyn videreføres.  
Kristiansand kommune støtter også forslaget om at kommunen fortsatt ivaretar tilsynsansvaret og er enig i at det må gjøres vesentlige rettslige, organisatoriske og tilsynsfaglige grep slik at tilsynet kan oppleves legitimt og uavhengig.

### **Kapittel VII. Bestemmelser om barnehagens personale, mv.**

#### **§ 31 Styrer**

Kristiansand kommune støtter at det lovfestes krav om at barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse.  
Kvaliteten i barnehagen er avhengig av et kompetent personale og dette inkluderer selvsagt barnehagens leder som må ha ledelseskompetanse.  
Kristiansand kommune er enig med utvalgets mindretall om at det er barnehagens eier som selv må velge en organisering av barnehagens ledelse/administrative rutiner og eieroppgaver som er mest hensiktsmessig for virksomheten.  
Det å lovfeste en snever unntaksadgang for ledelsen i barnehagene er ikke å fremlegge et styringsverktøy/regelverk som er tilpasset dagens og fremtidens barnehagesektor.  
Ny barnehagelov må legge opp til lokal handlefrihet når det gjelder barnehagens organisering og ledelse.  
De fleste styrere i Kristiansand kommune er imidlertid enig i gjeldende lovverk og ønsker at dette videreføres.

#### **§ 32 Barnehagens grunnbemanning**

Kristiansand kommune er enig i at en god bemannings- og pedagogtetthet er en viktig

kvalitetsfaktor til barnas beste.

Forskning viser at voksentetthet har avgjørende betydning for barnas utbytte av barnehagedeltakelsen og den generelle kvaliteten på tilbudet.

Kristiansand kommune er likevel uenig i at bemannings- og pedagogtettheten skal tallfestes og lovfestes utover gjeldende lovverk.

En tallfesting av voksentetthet og en økning av pedagoger i barnehagen vil medføre økonomiske konsekvenser. Hvis bestemmelsen vedtas må være en forutsetning at kommunene tilføres tilstrekkelig økonomiske ressurser.

Kristiansand kommune støtter forslaget om kompetansekrav som barne- og ungdomsarbeider for en del av assistentene i barnehagen.

### **§ 33 Barnegruppen**

Kristiansand kommune støtter at bestemmelsen innarbeides i ny barnehagelov.

### **§ 35 Politiattest**

Kristiansand kommune støtter forslag til endringene i barnehageloven og mener disse er med på å sikre at barna ikke blir utsatt for overgrep og annen fare.

## **Kapittel VIII Familiebarnehager**

### **§ 37 Godkjenning av familiebarnehager**

### **§ 38 Pedagogisk veiledning i familiebarnehager**

### **§ 39 Bemanning i familiebarnehagen**

Kristiansand kommune støtter utvalgets forslag om innskjerpede krav til opprettelse og drift av familiebarnehager.

## **Kapittel IX. Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne og tegnspråkopplæring**

### **§ 40 Rett til spesialpedagogisk hjelp**

### **§ 41 Kommunens ansvar**

### **§ 42 Sakkyndig vurdering**

### **§ 43 Rett til å kreve undersøkelse og medvirkning. Personalets handlingsplikt**

### **§ 44 Individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp**

### **§ 45 Pedagogisk-psykologisk tjeneste**

Kristiansand kommune støtter forslaget til overføring av § 5-7 fra opplæringsloven til barnehageloven når det gjelder barns rettigheter vedr. spesialpedagogisk hjelp . Dette har kommunen signalisert tidligere i høringuttalelsen til NOU 2009: 18 «Rett til læring» ( Midtlyngutvalget)

Dette vil kunne øke mulighetene for en mer helhetlig tenkning rundt enkelt barn som omfattes av spesialpedagogisk hjelp.

#### Vedr. § 40

Kristiansand kommune støtter utvalgets uttalelse om at det er nødvendig å understreke kommunens ansvar for disse barna, for særlig å sikre felles rammer/standarder på tilbudet. Dette ansvaret presiseres også i forpliktelsen en ny bostedskommune får i å opprettholde vedtaket avgivende kommune har fattet om spesialpedagogisk hjelp til nytt vedtak foreligger.

#### Vedr. § 41

Kristiansand kommune støtter utvalgets forslag om at kommunen plikter å tilrettelegge barnehagen for barn med nedsatt funksjonsevne. Dette omhandler både barns rett til medvirkning og til inkludering, fokus på tidlig innsats og forebygging i barnehagealder. Kristiansand kommune er uenig i at det skal lovfestes en praksis om at kommunene plikter å ha en tilskuddsordning.

Hvordan kommunen velger å imøtekomme lovens krav, utarbeidelse av hensiktsmessige rutiner, må være et lokalt anliggende.

#### Vedr. § 42

Kristiansand kommune støtter presiseringen i at det skal legges vekt på barnets

omgivelser/miljø/kontekst ved tildeling av ressurser til spesialpedagogisk hjelp. Videre støttes forslaget om å fatte midlertidige vedtak om spesialpedagogisk hjelp inntil sakkyndig vurdering foreligger, men vi ønsker å kommentere at det kan bli utfordrende å gjennomføre rent praktisk.

Dette handler bl.a om mulighet for midlertidige ansettelser, mulighet til å skaffe kvalifisert arbeidskraft og små barns tilknytning til midlertidige ansatte.

Det vedtaket kommunen fatter bør etter vårt syn bygge på en sakkyndig uttalelse som sier noe om barnets behov, og en begynnende retning for det spesialpedagogiske arbeidet, selv om barnet ikke er ferdig utredet.

#### Vedr. § 43

Kristiansand kommune støtter utvalgets vurdering om at en tidsfrist for saksbehandling vil bidra til tidligere innsats og økt likeverdighet. Dette på bakgrunn av de uheldige konsekvenser det vil medføre for barnet ikke å få den nødvendige hjelpen i riktig tid, og at konsekvensene vil kunne bli store for barnet, for barnets familie og for samfunnet.

#### Vedr. § 44

Kristiansand kommune støtter forslaget om å innføre et krav om individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp. Vi foreslår imidlertid at forslaget om vurderingsdel knyttet til individuell tiltaksplan byttes ut med at det årlig utarbeides en spesialpedagogisk rapport med bakgrunn i individuell tiltaksplan.

#### Vedr. § 45

Kristiansand kommune støtter forslaget om at PPT skal være tettere på barnehagene.

PPT har hatt en annen definert rolle i skolene enn i barnehagene.

Et tettere samarbeid mellom PPT og barnehagene og bidrag fra PPT i h.h.t kompetanse- og organisasjonsutvikling for å legge barnehagetilbudet til rette for barn med særlige behov vil styrke kvaliteten i barnehagene.

Kristiansand kommune anser at PPT's rolle om også å inkludere barnehagesektoren vil medføre behov for økt personell. Det må være en forutsetning at det følger økonomiske ressurser med til nyansettelser.

### **§ 46 Plikt til å delta i arbeidet med individuell plan**

Kristiansand kommune støtter forslag til ny bestemmelse.

### **§ 47 Helsetjenestetilbud**

Kristiansand kommune støtter forslag til ny bestemmelse

### **§ 48 Tegnspråkopplæring**

### **§ 49 Rett til gratis skyss for barn med rett til spesialpedagogisk hjelp**

### **§ 50 Statens plikt til å sørge for læremiddel**

Kristiansand kommune støtter forslaget til å overføre barns rettigheter vedr. spesialpedagogisk hjelp fra opplæringsloven til barnehageloven.

Med hilsen

Gro Holte  
seniorrådgiver