



Kristiansund kommune

I medvind uansett vær



Kunnskapsdepartementet
Pb 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref:	Vår ref	Saksbehandler	Dato
	2012/921-2	Elin M. Aspen	25.04.2012

Høringsuttalelse fra Kristiansund kommune- NOU 1:2012

Vedlagt ligger høringsuttalelse fra Kristiansund kommune, representert ved høringsgruppe fra kommunale og ikke-kommunale barnehager. Høringsuttalelsen ble behandlet i Formannskapet 24.04.12 og ble der enstemmig vedtatt.

Med hilsen

Elin M. Aspen
Barnehagekonsulent

Utviklingsseksjonen

Postadresse
Postboks 178, 6501 Kristiansund
E-post
postmottak@kristiansund.kommune.no

Besøksadresse
Kristiansund Servicekontor
Langveien 19
www.kristiansund.no

Telefon
71 57 40 00
Telefaks
71 57 40 35

Bank
8640.11.79250
Org.nr
NO 991 891 919



Høringsuttalelse NOU 2012:1 Til barnas beste

Høringsuttalelsen gis på vegne av samtlige barnehager i Kristiansund kommune, og er representert v/ en enhetsleder fra kommunale barnehager, en daglig leder fra en ikke-kommunal barnehage, samt kommunens barnehagekonsulent. Høringsgruppen er oppnevnt av kommunalsjef. Høringsuttalelsen ble behandlet i Formannskapet 24.04.12 og ble der enstemmig vedtatt

Ved kongelig resolusjon 25.juni 2010 oppnevnte regjeringen et offentlig utvalg som skulle foreta en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter, for å se om styringsverktøyet er godt nok tilpasset dagens og fremtidens barnehagesektor.

Formålet er å sikre at regjeringens politikk blir gjennomført på barnehageområdet slik at man oppnår et likeverdig tjenestetilbud med høy kvalitet i alle barnehager, samtidig som det lokale handlingsrommet og hensynet til effektiv ressursbruk ivaretas.

Kristiansund kommune synes det er positivt at det nå er satt i gang et arbeid for å bedre barnehageområdets styringsverktøy og at hensynet til barnas beste tydeliggjøres i lovverket. Det at flere forskrifter samles i en felles forskrift og at flere forskrifter synliggjøres i lovteksten øker tilgjengelighet for brukerne og åpner for mer reell medvirkning.

Høringsgruppen har valgt å konsentrere seg om følgende punkter:

1. § 5 Hensynet til barnets beste
2. § 8 Rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø
3. § 24 Moderasjonsordninger
4. § 32 Barnehagens grunnbemanning
5. § 38 Pedagogisk veiledning i familiebarnehager
6. § 44 Individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp

Hensynet til barnets beste:

Høringsgruppen mener at det er positivt at det er kommet inn en bestemmelse som tydeliggjør hensynet til "Barnas beste" i lovverket.

Høringsgruppen vil bemerke at den nye §5 burde vært omformulert til "Hensynet til barnas beste". Dette fordi vi mener barnehagen skal være til barnas beste jf. FNs barnekonvensjon, artikkel 3.3. Vi merker oss at utvalget i sine merknader er inkonsekvent i sin ordbruk, der både "barnets beste" og "barnas beste benyttes".

Rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø.

Gruppen mener det er positivt at rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø innføres i lovs form i likhet med det som angis i Opplæringslovens ka. 9.A

Høringsgruppen mener det er viktig at det blir tydeliggjort hva som ligger i at de foresatte kan fremme krav om å "rette det fysiske miljøet". Dette med bakgrunn i at vi har store variasjoner i etablerte barnehagers lokaler. Hva som er "godt nok" mht. det fysiske miljøet må tydeliggjøres.

*I forhold til det psykososiale miljøet synes vi at det er positivt at bestemmelsen angir at barn skal sikres et godt psykososialt miljø. Det er også bra at de ansatte pålegges en plikt til å undersøke og varsle styrer og om nødvendig gripe inn, dersom det er behov for å rette på alvorlige forhold ved det psykososiale miljøet. Det er positivt at det er tydeliggjort at bestemmelsen gjelder henvendelser om *barnehagens* psykososiale miljø fra foreldrene, SU og Foreldrerådet og ikke henvendelser fra enkeltforeldre.*

Moderasjonsordninger

I §23, foreldrebetaling slås det fast at maksimalgrensen for foreldrebetalingen for en barnehageplass skal fastsettes ved Stortingets årlige budsjettvedtak. Gruppen mener dette er positivt, slik at prisen blir mest mulig lik uansett kommune.

I § 24 sies det derimot at alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser. Dette mener vi er "utgått på dato" og vil medføre stor økt administrasjon for kommunene/den enkelte barnehageeier. Vi mener at maksimalprisen på en barnehageplass heller må legges på et nivå, som gjør at alle kan benytte seg av et barnehagetilbud.

Barnehagens grunnbemanning

Her mener høringsgruppen at det er positivt at grunnbemanningen blir tydeliggjort i lovs form, og at bestemmelsen nå gjelder barnehagens totale bemanning. Det er også positivt at pedagogtettheten økes, og at det åpnes for å få flere yrkesgrupper inn i barnehagen. Dette er avgjørende for å drive en barnehage av god kvalitet. Vi vil bemerke at forholdstallet mellom antall barn og ansatte i aldersgruppen 1-2 år, bør være 2:1. Dette med bakgrunn forskning som viser at det er behov for større bemanningstetthet i forhold til god utvikling og læring hos barna. For de yngste barna er de voksnes omsorg og tilgjengelighet er spesielt viktig. Tall fra 2011 viser at 70,4% av alle ettåringer går i barnehage. Dette er en betydelig økning fra 2009, da rett til barnehageplass jf. barnehagelovens § 12a, ble innført.

Vi vil bemerke at det er viktig at det utarbeides gode veiledere, med tydelige regneeksempler på hvordan totalbemanningen skal utregnes. Det må også tydeliggjøres om bemanningen skal knyttes til antall barn eller antall plasser. Slik dagens forskrift foreligger, må barnehagene beregne førskolelærerbemanning ut ifra antall barn og ikke antall plasser. Dette medfører at barnehagene får økonomiske utfordringer knyttet til å opprettholde sine deltidsplasser. I flere kommuner har innskjerpelsen av forskriften medført at barnehager har tatt bort sine tilbud om deltidsplasser. Dette er en utilsiktet

konsekvens, som medfører at foreldrenes ønsker og behov ikke kan vektlegges slik som barnehagelovens nåværende §12a angir.

I forhold til at 25% av barnehagens grunnbemanning skal være barne- og ungdomsarbeidere, vil vi påpeke viktigheten at det fra statlig hold legges opp til gode tilskuddsordninger for å ta imot lærlinger i barnehagene. Ikke-kommunale barnehager må ha samme tilskuddsordning som de kommunale, slik at lærlingeordningen blir likeverdig uavhengig av eierforhold.

Pedagogisk veiledning i familiebarnehager

Høringsgruppen synes det er positivt at kravet til pedagogisk veiledning er innskjerpet mht antall barn. I tillegg er det viktig at dispensasjonsadgangen fra utdanningskravet er fjernet, slik at kvalitet i familiebarnehagen sikres.

Individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp

Høringsgruppen mener det er positivt at det innføres krav om individuell tiltaksplan for den spesialpedagogiske hjelpen.

Vi stiller spørsmålstegn ved kommunens adgang til å kunne delegere ansvaret til ikke-kommunale barnehager for å utarbeide individuell tiltaksplan. Det er kommunen som har ansvaret for å oppfylle retten til spesialpedagogisk hjelp. Vi ser at Opplæringslovens bestemmelser ikke ukritisk kan overføres til barnehageområdet, da sektoren består av både kommunale og ikke-kommunale barnehager.

Elin Aspen

Barnehagekonsulent

Unni K. Kvåle

Enhetsleder for en kommunal barnehage

Sølvi Dahle

Styrer i en ikke-kommunal barnehage