



KD		
09 MAI 2012		
Saksnr.	Doknr.	Arkivkode
127	556	-790

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Vår referanse: 12/00433-7
Arkivkode: A10
Saksbehandler: Lars Møllerud
Deres referanse: 201200556
Dato: 02.05.2012

Høringsuttalelse om NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Vi viser til brev av 6.2.2012 og vil gi følgende høringsuttalelse om Øie-utvalgets utredning:

KS mener det er viktig og nødvendig å utvikle barnehagetilbudet og gjøre det enda bedre enn det er i dag. Av den grunn vil det være en fordel å få på plass en helt ny barnehagelov som tar utgangspunkt i de betydelige endringene som har funnet sted i barnehagesektoren de siste årene – både av organisatorisk, innholdsmessig og økonomisk art. For kommunene - både som barnehageeier og tilsynsmyndighet - er det vesentlig å ha et regelverk som er godt tilpasset dagens virkelighet på området, og de antatte behovene i tiden som kommer. I den anledning vil KS understreke at lokal handlefrihet er nødvendig for å utvikle gode barnehager.

Øie-utvalget sier at det har vært et mål å se hen til andre sektorer i velferdssammenheng og kommunenes behov for å kunne prioritere mellom sektorer ut fra lokale behov. KS finner få spor av dette i utredningen. Tvert imot ligger det forslag her som vil kunne få meget store økonomiske konsekvenser for kommunesektoren og som reduserer deres rom for lokalt skjønn. Mange av de konkrete forslagene gir derfor ikke gode svar på de fremtidige utfordringene. Enkelte forslag er etter KS' mening helt urealistiske, da de er enormt kostnadskrevene – for eksempel forslaget om gratis barnehage for alle barn på sikt.

Når det gjelder de konkrete forslagene som i størst grad berører kommunenes styringsmulighet og økonomi, har KS følgende synspunkter:

Tilsyn

KS støtter flertallets forslag om at kommunene fortsatt skal ha ansvaret for tilsyn av egne og ikke-kommunale barnehager. En opprettelse av et eget statlig organ for tilsyn med barnehagene vil etter vår mening føre til en unødvendig byråkratisering av tilsynsoppgaven og bli både uhensiktsmessig og kostbar. Det vil dessuten føre til at kommunene vil kunne miste verdifull kompetanse på området. Særlig gjelder dette små kommuner med liten barnehagefaglig kompetanse.

Gratis barnehage på sikt

KS går mot forslaget fra utvalgets flertall om gratis barnehage – både i et kort- og langsiktig perspektiv. Med utvalgets beregnede prislapp på 9-12 milliarder kroner er dette å betrakte som totalt urealistisk. En slik bruk av offentlige midler vil etter KS' syn være en klar feilprioritering av midler som vil være til hinder for å løse andre og mer presserende oppgaver både i barnehagesektoren og på andre samfunnsområder.

Ikke-kommunale barnehagers vedtekter

KS mener at private barnehager ikke fritt skal kunne bestemme opptakskrets og opptakskriterier – med den følge at barn med lovfestet rett til plass ikke nødvendigvis gis prioritet. I stedet bør det i lov/forskrift tas inn en bestemmelse om at også ikke-kommunale barnehager skal prioritere barn med rett til plass ved opptak. Også funksjonshemmede barn med rett til plass etter dagens regler bør gis slik prioritet. Ved pålegg til private barnehager om å prioritere barn med rett til plass i forbindelse med opptak, må de økonomiske tilskudd fra det offentlige være like for kommunale og private barnehager.

Grunnbemanning og pedagogisk bemanning

Generelt vil KS peke på at den detaljerte statlige styringen som legges til grunn i de konkrete forslagene om bemanning i forhold til antall barn, vil innebære en klar svekkelse av kommunenes muligheter til å benytte de midlene og de personalressurser de faktisk har. I stedet er det etter KS' mening viktig at barnehageeier sikres den nødvendige fleksibilitet til å kunne ta beslutninger om barnehagens interne organisering mht personale. Det bør av den grunn ikke innføres et fast forholdstall mellom voksne og barn.

Når det gjelder endring av dagens pedagognorm i barnehagene, vil KS understreke at det ikke må innføres krav som det blir vanskelig eller umulig å oppfylle – særlig vurdert ut fra dagens problematiske rekrutteringssituasjon med stor mangel på førskolelærere. Det bør være nok å stille krav om tilstrekkelig pedagogisk kompetanse til at barnehagen kan drives til beste for barn og foreldre i tråd med lov og rammeplan. Det vil ikke være hensiktsmessig å fastsette verken et bestemt forholdstall mellom pedagoger og barn eller en bestemt prosentandel pedagoger av barnehagens totale bemanning.

Etter KS' mening vil det være en fordel å kunne inkludere personer med annen relevant utdanningsbakgrunn enn førskolelærer i barnehagens pedagogiske bemanning.

Styrer

KS mener det bør være adgang til å samordne styrerressursen i barnehagene der dette er hensiktsmessig. Annen relevant høyskole- eller universitetsutdanning enn førskolelærerutdanning bør dessuten kunne kvalifisere for stilling som styrer eller administrativ leder i barnehagen.

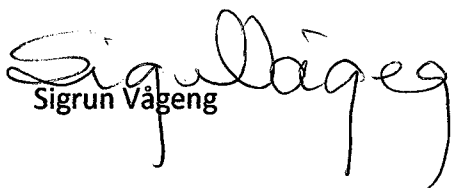
Barne- og ungdomsarbeidere

KS mener at det ikke bør innføres krav om en bestemt prosentandel barne- og ungdomsarbeidere i barnehagen. Forslaget om en andel på 25 % for denne personalgruppen innebærer en unødvendig detaljstyring, som vil binde opp arbeidsgivers muligheter for effektiv utnyttelse av tilgjengelige personalressurser.

Dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning og utdanningskrav

KS mener at dagens dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning og fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder bør beholdes inntil videre. Spørsmålene om dispensasjon bør ellers ses i sammenheng med hvilke kompetansekrav som skal være knyttet til ledelse i barnehagesektoren.

Med vennlig hilsen


Sigrun Vågeng


Helge Eide

Kopi: KRD