



Kunnskapsdepartementet

Deres ref:

Vår ref
2012/538-2

Dato
18.04.2012

Høringsuttalelse NOU 2012:1 Til barns beste

FORSLAG TIL HØRINGSUTTALELSE – NY BARNEHAGELOV – ”TIL BARNAS BESTE.”

Generelle kommentarer

Midtre Gauldal kommune mener at barnehageloven skal sikre barn et likeverdig godt barnehagetilbud, og synes derfor det er viktig at det kommer ny Lov om Barnehage nå som rammefinansiering er innført. Ny barnehagelov er et viktig middel som kan bidra til å opprettholde et likeverdig kvalitativt godt tilbud i alle landets barnehager. Lovegulering av grunnbemanning og pedagogisk bemanning sees på som et svært viktig middel for å nå dette målet.

Det sees på som særlig bra at det er hensynet til barnas beste som er satt i fokus i nytt lovforslag.

Midtre Gauldal kommune ønsker særlig å kommentere følgende:

- Barns rettigheter
- Foreldrenes rettigheter
- Kommunen som tilsynsmyndighet
- Kommunen som barnehagemyndighet
- Bemanning i barnehagen
- Krav til barnehagens arealer inne og ute

Kap 12. Barnets rettigheter

Ny bestemmelse i § 5, *Ved anvendelse av bestemmelsene i denne lov skal det legges avgjørende vekt på barnets beste*, kan bidra til å sikre barn et likeverdig godt kvalitativt barnehagetilbud. Det er viktig at det fastslås at barn har rett til å ha et godt fysisk og psykososialt miljø. For å kunne ivareta dette på en god måte, er det nødvendig å se på barnegruppas størrelse og ha et kompetent personale som kan legge til rette for en god pedagogisk forsvarlig barnehagehverdag. Små barn trenger trygge tilknytningsrelasjoner både hjemme og i barnehagen. Personalet som jobber i barnehagen vil for de fleste barna være sekundære tilknytningspersoner. Det er tendens til at barn har flere oppholdstimer i barnehagen nå enn

Postadresse
7290 STØREN
E-post: postmottak@midtre-gauldal.kommune.no

Telefon
72 40 30 00

Telefaks
72 40 30 01

Bank
6402 05 02272

Org.nr
970187715

www.midtre-gauldal.kommune.no

før. Da blir det viktig at barnehagen skaper trygge rammer rundt barnets hverdag, slik at det virker positivt på deres utvikling.

Midtre Gauldal kommune synes det er viktig at det kommer en bestemmelse om når et barn skal regnes som over eller under tre år. Små barn trenger nær kontakt med de voksne i barnehagen, og ikke for store barnegrupper å forholde seg til. Praktiseringen om når et barn regnes som tre år i forhold til areal og bemanning, har vært ulik i barnehagene. Det er viktig at dette praktiseres likt for å gi et likeverdig tilbud til alle barn.

Kap. 12 Foreldrenes rettigheter

Foreldrenes rettigheter styrkes gjennom det nye lovforslaget. Midtre Gauldal kommune er enige i at foreldre til barn i barnehagen bør gis en rett til å klage på uheldige forhold ved barnehagemiljøet som kan virke negativt på barnas helse og sikkerhet.

Foreldrenes/foresattes ønsker om hvilken barnehage barnet deres skal gå på og eventuelle senere ønske om bytte av barnehage er viktig. Men det må ikke bli slik at foreldrene kan "sappe" mellom barnehager hvis de er uenig med barnehagen om mindre vesentlige forhold.

I kommune med god barnehagedekning og ledig kapasitet kan dette være et problem. Her må barnets beste ivaretas. Det er barnet som får flest nye omsorgspersoner og venner og forholde seg til. Noe som kan være en utfordring for små barn.

Kap. 13 Kommunen som tilsynsmyndighet

Ordningen med kommunen som tilsynsmyndighet foreslås videreført. Det er delte meninger om hvordan dette vil fungere for vår kommune. Barnehagefaglig rådgiver i kommunen har gjennomført tilsynet med våre barnehager. Noen mener det beste hadde vært å ha et eget tilsynsorgan som kunne foreta tilsyn.

Dette på grunn at de mener en ikke klarer å skille rollene godt nok internt i egen kommune. Dette gjelder særlig tilsyn av kommunale barnehager. Andre mener at det å kunne gjennomføre tilsyn i egen kommune, bidrar til økt kunnskap om egen virksomhet, og at det er viktig å beholde den lokalt i kommunen. Ut fra disse betraktningene støttet Midtre Gauldal kommune utvalgets forslag. Samarbeide med andre kommuner om tilsyn kan være en mulighet hvis en føler at dette blir vanskelig å utføre i egen kommune.

Kap. 14 Kommunen som barnehagemyndighet

Utvalgets forslag er at barnehagemyndigheten skal ligge til kommunen som i dag. Midtre Gauldal kommune er enige i dette forslaget, blant annet fordi at en ser viktigheten av å ha denne ressursen og kompetansen i kommunen på lik linje med at kommunen er skolemyndighet. Gjennom å ha myndighet for hele oppvekstsektoren for barn i alderen 0-16 år, kan kommunen tilrettelegge for et helhetlig læringsløp. Det er også viktig med god lokalkunnskap for å tilrettelegge et godt utdanningsløp for brukerne. Det er også viktig at det presiseres at det er et lovfestet krav om at kommunen skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse.

Det vil være en del utfordringer knyttet til kommunens dobbeltrolle som eier og myndighet, så det vil være nødvendig med et forsvarlig system knyttet til kommunens myndighetsutøvelse. Disse utfordringene har blitt større etter overgangen til rammefinansiering.

Det bør utarbeides en tydelig veileder på finansiering av de private barnehagene, slik at en ivaretar likebehandlingen på en forsvarlig måte.

Kap. 16 Bemanning i barnehagen

Utvalget mener det er behov for å regulere grunnbemanningen i barnehagen. Midtre Gauldal kommune er enige med mindretallet om at bemanningskravet kunne vært enda mer styrket. I barnehager med lang åpningstid, over 10 timer pr dag, blir det få timer i løpet av en dag hvor barnehagen har en bemanningstetthet på 1:3 og 1:6 for barn under/over tre år. Det er svært viktig å ha nok bemanning for å kunne ivareta og tilrettelegge for hvert enkelt barn på en god måte. Dette gjelder særlig barn med særskilte behov og som ikke har rett til spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven § 5-7, etter at

tilskudd til barn med særskilte behov kom inn i rammetilskuddet. Midtre Gauldal kommune vil imidlertid understreke at en slik regulering vil måtte følges opp økonomisk av staten.

Hovedregelen om at hver barnehage skal ha en styrer og utdanningskravet til styrer videreføres. Dette er Midtre Gauldal kommune enige i og mener det er viktig for å kunne ivareta kompetansen i arbeidet med barn i førskolealder. Forslaget om at styrerressursen kan samordnes mellom flere barnehager eller felles organisering av skole og barnehage bør beskrives i en veileder til loven. Hva menes for eksempel med "noen få titalls barn?" "Når er den samlede virksomheten for stor til at styrer ikke greier å utføre de oppgavene han/hun er tillat etter loven?"

Flertallets forslag om at lovfestet krav om en førskolelærer pr 6 barn under tre år og pr 12 barn over tre år, er viktig for å styrke fagkompetansen i barnehagene. Det er delte meninger om hva dette vil bety for oss. Mange barnehager har ufaglærte assistenter og pedagogiske ledere bruker mye tid på veiledning. Noen mener dette går ut over tiden personalet kunne brukt sammen med barna. Andre er av den oppfatning at barnehager med høyere fagkompetanse vil bruke mindre tid til veiledning av ansatte og mer tid til planlegging og evaluering av barnehagehverdagen. Dette vil på sikt gi en høyere kvalitet på tilbudet i barnehagen. Noen mener at flere pedagogiske ledere vil redusere bemanningstettheten, da den vil bli lavere på grunn av at pedagogiske ledere har ubunden tid. Midtre Gauldal kommune er positive til forslaget om at pedagogtettheten økes.

Lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeidere vil bidra til å øke kompetansen i barnehagen. Det å ha en fagutdanning i bunnen vil bidra til økt forståelse for barn og barndom. I små barnehager med bare en pedagog, som også ofte er styrer i tillegg, vil det være av stor betydning at assistentene har en fagbakgrunn som barne- og ungdomsarbeider.

Midtre Gauldal kommune synes det er bra at bestemmelsen om dispensasjoner fra norm om pedagogisk bemanning og varig dispensasjon for styrer og pedagogisk leder foreslås fjernet. Når det gjelder adgangen til å innvilge midlertidig dispensasjon fra kravet om pedagogisk utdanning for styrer og pedagogisk leder, er dette greit så lenge det er for en kortere periode, men ikke ut over ett år. Det samme gjelder dispensasjoner fra kravet om barne- og ungdomsarbeidere.

Kap. 16 Krav til barnehagens arealer inne og ute

Midtre Gauldal kommune ønsker å kommentere betydningen av å kunne bruke turområder som kompensasjon for et uteområde som er lite i forhold til veiledende norm. I vår kommune er det noen små barnehager som har for lite uteområde i umiddelbar tilknytning til barnehagen i henhold til normen. Disse barnehagene bruker turområder i nærmiljøet som et alternativ til inngjerdet uteområde. Når det åpnes for at barnehagene kan søke om å benytte et turområdet som kompensasjon for inngjerdet område i umiddelbar nærhet av barnehagen, kan dette åpne for større muligheter for utfoldelse og utforskning. Forskning viser at barn som er mye ute i naturen opplever mindre mobbing. Det gir også positive ringvirkninger på barns trivsel, helse og motorikk.

Samtidig er det viktig for oss å understreke viktigheten av å legge tilrette for barn med funksjonsnedsettelse. Her tenker Midtre Gauldal kommune at inne- og utearealenes disponering, plassering og størrelse er viktige for at barna skal kunne sikres den rett til lek, livsutfoldelse og aktivitet som følger av barnehagelovens formålsparagraf og innholdsbestemmelser.

Med hilsen

Anne Talsnes Flatmo
avdelingsleder Singsås barnehage

