

## **HØRINGSUTTALELSE FRA MOSS KOMMUNE: NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene**

### **Generelle merknader:**

Utvalgets forslag har gode intensjoner, men er svært regulert og detaljstyrt. Balansen mellom statlig kontroll og lokal handlefrihet og fleksibilitet kan diskuteres. De fleste områder vil med utvalgets forslag bli regelstyrt.

### **Kapittel 12.4 Foreldrenes medvirkning**

Foreldrenes muligheter til medvirkning og innflytelse samt krav til barnehagene om å samarbeide med foreldrene menes forholdsvis godt ivaretatt av gjeldende rett. Skriftlige rutiner for informasjonsflyt og krav om at foreldrenes muligheter for å påvirke barnehagens vedtekter skal nå framgå av avtalen mellom foresatte og barnehagen og vil ytterligere styrke disse mulighetene.

### **Kapittel 12.5 Barns rett til et godt fysisk og psykososialt miljø i barnehagen**

Barnehagen skal legge til rette for at grupper av barn og det enkelte barn får et tilbud i henhold til loven. Mange hensyn skal ivaretas og det kan oppstå motsetningsforhold mellom hensynet til gruppa og hensynet til hva foreldrene anser som best for sitt barn. Det er stort mangfold i foreldrenes vurderinger. For å ivareta barnehagens egenart hvor tilrettelegging for barn i grupper er sentralt, bør klagerett ift barnas psykososiale forhold fremmes gjennom forelderåd og samarbeidsutvalg på lik linje med klage ift barnas fysiske miljø.

### **Kapittel 13.2 Vurdering av om kommunen bør ha tilsynsmyndighet**

Tilsyn med barnehagene i egen kommune gir kommunen god oversikt og stor kunnskap om den enkelte barnehage og mulighet for korrekt oppfølging av barnehagene. Tilsynet gir grunnlag for godt samarbeid mellom myndighet og den enkelte barnehage. Kommunene bør ha tilsynsmyndigheten. Forsvarlig forvaltning av myndigheten er en forutsetning – kommunens dobbeltrolle er ikke opplevd som problem så lenge det stilles samme krav til barnehagene. Forsvarlig system (kapittel 14.2) og åpenhet (offentlige tilsynsrapporter – kapittel 13.3) styrker tillit og uavhengighet.

### **Kapittel 13.3 Innretning av framtidig tilsyn med barnehageeier og barnehagen**

Alternative virkemidler utover pålegg og stenging ved lovstridige forhold i barnehagene vil trolig gi ønsket effekt og forslaget støttes.

### **Kapittel 14.3 Vurdering av foreldrebetaling og moderasjonsordninger**

Dagens bestemmelser om moderasjonsordninger nedfelt i forskrift bør videreføres. Ivaretar lokale variasjoner og kommunal frihet til å velge lokalt tilpassede ordninger.

Gode intensjoner å lovfeste at kommunene skal ha gradert foreldrebetaling/moderasjonsordninger, men kan medføre økonomiske utfordringer

### **Kapittel 14.4 Vurdering av godkjenning**

Ad. vurdering om barnehageeier er egnet til å drive barnehage: vanskelig for godkjenningsmyndighet å kunne vurdere. Dersom en slik bestemmelse lovfestes, må det nedfelles helt klare kriterier for hva som gjør en barnehageeier ikke skikket til å drive barnehage.

Kommunene må ha anledning til å vedta om nye barnehager ikke skal kunne motta kommunal støtte ut fra barnehagebehov. Det er vanskelig å kunne vurdere om en bestemt barnehagetype er etterspurt av foreldrene, erfaringsmessig er behovsundersøkelser lite verdt på lang sikt og ikke ønskelig å gjennomføre ofte.

Forslag om ny søknad om godkjenning dersom vesentlige endringer foreligger og forslaget om at godkjenningen bortfaller ved nedleggelse støttes.

#### **Kapittel 14.6 Rett til prioritet ved opptak**

Utvalgets forslag om ordlyd vedr. rett til prioritet ved opptak støttes.

#### **Kapittel 14.7 Bestemmelsen om rett til plass**

Dagens regler om antall opptak i året (ett) må videreføres. Utvalgets forslag om to opptak i året har gode intensjoner for brukerne, men vil være svært arbeidskrevende. For å kunne tilby barnehageplasser i februar, må det være barnehageplasser nok. Disse plassene vil til tider stå ubrukte, noe som gir økonomiske utfordringer og utfordringer for arbeidsgiver og bemanning.

#### **Kapittel 15.4 Krav om forsvarlig system for barnehageeier**

Støtter kravet om forsvarlig system.

#### **Kapittel 16.2.1 Vurdering av styrerkravet**

Mindretallets syn om at barnehageeier skal ha frihet til å velge organisering av administrative rutiner og eieroppgaver støttes. Barnehageeier må ha anledning til selv å finne en organisering som er best for virksomheten. Dette må ikke gå ut over krav til utdanning for styrer eller den totale styrerressursen.

#### **Kapittel 16.2.5 Utvalgets forslag til krav til grunnbemanning og pedagogisk bemanning i barnehagen**

Målsettingen med utvalgets forslag om at grunnbemanning og pedagogtetthet styrkes og reguleres i barnehageloven støttes. Hvor når det foreslåtte kravet til pedagogisk grunnbemanning kan innfris er et spørsmål. Tilstrekkelig antall førskolelærere må være tilgjengelig før en slik lovfesting iverksettes.

Det bør derfor gjennom dagens regler/forskrift stilles krav om tilstrekkelig pedagogisk kompetanse til at barnehagen kan drives til beste for barn og foreldre i tråd med lov og rammeplan selv om man i loven ikke har fastsatt et bestemt forholdstall mellom pedagoger og barn eller en bestemt prosentandel pedagoger av barnehagens totale bemanning.

Dersom lovfesting skjer før det er tilstrekkelig antall kvalifiserte av begge yrkesgrupper, vil dette medføre stort medarbeid med dispensasjonssøknader.

Kvalifisert personale i barnehagen er viktig, men lovfesting av andel barne- og ungdomsarbeidere kan bli utfordrende og lovfesting forutsetter tilstrekkelig antall kvalifiserte.

#### **Kapittel 16.2.6 Dispensasjon fra utdanningskravet**

Forslaget om at muligheten til å gi varig dispensasjon fra utdanningskravet og at det kun skal kunne gis midlertidige dispensasjoner støttes.

#### **Kapittel 16.2.7 Dispensasjon fra krav om pedagogisk bemanning**

Dagens dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning bør beholdes inntil videre. Spørsmålene om dispensasjon bør ellers ses i sammenheng med hvilke kompetansekrav som skal være knyttet til ledelse i barnehagesektoren.

#### **Kapittel 16.4 1 Nærmere om de yngste barna og gruppesammensetning**

Lik definisjon av når barn skal telle for under og over 3 år støttes.

#### **Kapittel 16.5 Vurdering av krav til barnehagens arealer ute og inne**

Utvalgets syn på arealkrav og tiltak for å sikre praksis for arealbruk støttes.

## **Kapittel 17 Familiebarnehager**

Skjerpede regler og krav til familiebarnehager støttes.

## **Kapittel 18.3.2 Forslag om rettsliggjøring av kommunens plikt til å yte nødvendige ressurser til barn med nedsatt funksjonsevne**

Utvalgets forslag om videreføring av tidligere ordning og praksis støttes.