

Høringsuttalelse fra Nannestad kommune.

Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene **Barnehageutvalgets utredning NOU 2012: 1**

Nannestad kommune støtter Barnehageutvalgets intensjoner om at fremtidig lovgivning må bidra til å sikre at alle barn gis et likeverdig barnehagetilbud av god kvalitet. En ny barnehagelov må inneholde klare kvalitetskrav på særlige viktige områder, og samtidig ivareta kommunenes frihet til å kunne utvikle gode tilbud med barnas og brukernes behov i fokus.

Nannestad kommune ønsker i denne sammenheng å understreke at flere av utvalgets forslag for å styrke barnehagens kvalitet medfører merkostnader. Da er det helt avgjørende at kommunene gis rammetilskudd som dekker de faktiske merkostnadene fremtidige lovendringer innebærer.

Nannestad kommune mener at Barnehageutvalget har gjort et grundig og godt arbeid. Nannestad kommune er enig i utvalgets vurdering om at det er behov for en mer presis utforming av regelverket i form av en ny lov om barnehager. I høringsuttalelsen gis det imidlertid bare kommentarer på enkelte områder.

Våre synspunkter på utvalgte områder i høringsnotatet:

Kapittel 12, Barna og foreldrene i barnehagen.

Dette kapittelet handler om barns og foreldres rettigheter.

Nannestad kommune støtter forslag som presiserer at barna skal stå i sentrum i barnehagens virksomhet og at barnas behov og interesser kommer i første rekke. Dette innebærer støtte til at

- ◆ Hensynet til barnas beste lovfestes
- ◆ Barnehagebarn får en lovfestet rett til et godt fysisk og psykososialt miljø.

Kapittel 13, Et system for tilsyn med barnehagesektoren.

Utvalget ønsker å styrke systemet for tilsyn med barnehager og kommunen som barnehagemyndighet.

Nannestad kommune støtter utvalgets forslag om at kommunen fortsatt skal ha tilsynsansvar for alle barnehager i egen kommune og at Fylkesmannen fortsatt skal ha ansvaret for å føre tilsyn med kommunen som lokal barnehagemyndighet.

Kapittel 14, Den lokale barnehagemyndighet.

Kommunen har som barnehagemyndighet et overordnet ansvar for å sikre at alle barn i kommunen får et godt barnehagetilbud. Utvalget foreslår nye bestemmelser som skal sikre barnehager med høy kvalitet, i samsvar med loven og til barnets beste.

Nannestad kommune støtter utvalgets forslag om

- ◆ Krav om forsvarlig system knyttet til kommunens myndighetsutøvelse lovfestes.
- ◆ Krav om at kommunen skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse.
- ◆ Krav om å utarbeide rutiner for samarbeid og kunnskapsutveksling mellom barnehage, barnevern, helsestasjon, pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) og andre instanser som er relevante for å bidra til barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon.

Kapittel 15, Barnehageeier.

Barnehageeier har ansvaret for kvaliteten på barnehagetilbudet i den enkelte barnehage.

Nannestad kommune støtter utvalgets forslag om å

- ◆ Lovfeste eiers ansvar for at barnehagen har riktig og nødvendig kompetanse.
- ◆ Barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal inne og ute skal fremgå av vedtektene.

Kapittel 16, Kvalitetssikrende bestemmelser i barnehagen.

Forslagene i dette kapitlet bygger på gjennomgangen av regulerbare faktorer som er drøftet i kapittel 5, Kvalitet i barnehagen. Personalet er barnehagens viktigste kvalitetsressurs, og undersøkelser har vist at det er stor forskjell i bemanning og personalets kvalifikasjoner.

Nannestad kommune støtter utvalgets forslag som skal bidra til å sikre at alle barnehager har et personale med nødvendig kompetanse til å gi samtlige barn et godt barnehagetilbud. Dette innebærer at muligheten til å innvilge varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder bør fjernes, og at andelen førskolelærere og barne- og ungdomsarbeidere økes. Med dagens mangel på førskolelærere er det av avgjørende betydning at det igangsettes tiltak som kan sikre nødvendig rekruttering til yrket, og samtidig hindre frafall.

Kapittel 18, Barn med særlige behov.

Utvalget påpeker at barn med nedsatt funksjonsevne og andre barn med særlige behov er en sårbar gruppe som har krav på særskilt beskyttelse.

Nannestad kommune støtter utvalgets forslag om at

- ◆ Rett til spesialpedagogisk hjelp overføres fra opplæringsloven til barnehageloven.
- ◆ At det settes konkrete forslag til saksbehandlingsregler i ny barnehagelov.
- ◆ At det lovfestes at pedagogisk-psykologisk tjeneste skal hjelpe barnehagene med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling for å legge til rette for barn med særlige behov.

Kapittel 22, Økonomiske og administrative konsekvenser

I den grad det vil være nødvendig å prioritere mellom forslagene som krever økte offentlige overføringer, mener utvalget at tiltak som er direkte rettet mot å gi barn i barnehage et bedre tilbud, bør prioriteres.

Nannestad kommune ønsker å understreke at alle lovforslag som innebærer økte utgifter for kommunen må kompenseres gjennom økt rammetilskudd. Dette gjelder også tiltak som medfører økte administrative oppgaver for kommunen.