



Dato: «Sdo\_DokDato»

Kunnskapsdepartementet

## **Svar høring NOU 2012: 1 Til barns beste - Ny lovgiving for barnehagene.**

Dette er Nøtterøy kommunes høringsvar til *NOU 2012: 1 Til barns beste – Ny lovgiving for barnehagene*. Svaret er utarbeidet administrativt og vedtatt i hovedutvalget for oppvekst og kultur i møte 2.mai 2012.

Nøtterøy kommune har ingen prinsipielle innvendinger mot arbeidet som er gjennomført av Øie-utvalget. Det er nødvendig å tilpasse loven etter dagens situasjon i barnehagesektoren. Men det er sider ved utvalgets innstillinger i rapporten Nøtterøy kommune ikke er enig i. Disse er nevnt i det følgende.

Kommunen har etter lov om barnehager plikt til å tilby plass i barnehage til de barn som har rett til plass. Det er kommunens ansvar å påse at utbygging og driftsformer er tilpasset lokale forhold og behov. Kommunene har fra 2011 overtatt det økonomiske ansvaret for driften av kommunale og private barnehager. Det er derfor nødvendig at kommunene som barnehageansvarlig har et handlingsrom i forhold til oppgaver de er pålagt å forvalte.

I utredningen legges det fram forslag til en sterkere regulering av barnehagesektoren og lovfesting av forhold som direkte vil påvirke den økonomiske uttellingen til sektoren. Dette er Nøtterøy kommune prinsipielt skeptisk til.

Den statlige styring som foreslås ved å innføre

- ◆ fast forholdstall mellom antall ansatte og antall barn
- ◆ fast forholdstall for ulike faggrupper
- ◆ bestemmelse om gruppestørrelse og gruppetilhørighet,

vil svekke kommunenes muligheter til å benytte de midlene og de personellressurser de har. Nøtterøy kommune ønsker ikke sterkere statlig styring av sektoren. Et ensidig fokus på antall ansatte, forholdstall mellom ulike faggrupper og gruppestørrelse og gruppetilhørighet, fratrar kommunene lokalt handlingsrom.

Dette standpunktet underbygges også ved at det virker urealistisk å øke kravet til omfang av pedagogisk bemanning med 50 prosent, når det pr dato mangler om lag 4.000 førskolelærere. Dette forsterkes også ved naturlig befolkningsvekst og at antall barnehagebarn er økende de kommende årene.

Dette underbygger også at loven bør åpne for andre yrkesgrupper med pedagogisk utdanning. Dagens bemanningskrav om minimum en førskolelærer pr gruppe, bør endres til ansatt med pedagogisk utdanning.

I loven er det fastsatt at barn som er, eller fyller ett år i august, har rett til plass i hovedopptaket og at funksjonshemmede skal prioriteres ved opptak. For Nøtterøy kommune som seriøs barnehageeier virker det merkelig at private barnehager etter dagens regelverk kan ta opp barn etter egne vedtekter uten å måtte ta hensyn lovens bestemmelser om rett til plass. Dette ønsker Nøtterøy kommune endres.

Nøtterøy kommune er uenig i at barn kan regnes som treåringer fra halvåret de fyller tre år. Det bør være slik at de må være fylt 3 år før de kan regnes som treåringer.

Nøtterøy kommune stiller også spørsmålstegn ved riktighetene av at fylkesmannen skal kunne føre tilsyn med enkeltbarnehager så lenge tilsynsmyndighetene er lagt til kommunen. Dette virker ulogisk, og bør endres.

Nøtterøy kommune mener også det er unødvendig å lovfeste forhold til kompetanseheving. Kompetanse hos ansatte er nødvendig i forhold til å oppnå målene i rammeplanen, men en lovfesting bidrar kun til å begrense handlingsrommet til kommunene i forhold til å vurdere å planlegge egne kvalitetsfremmende tiltak.

Nøtterøy kommune mener også loven bør åpne klarere for at en styrer kan lede flere barnehager. Kommunen må ha frihet til å styre ledelsen av sine virksomheter. Det vil kunne gi større mulighet for fleksibel bruk av ressursene.

Det drøftes også om barnehagen skal bli et gratis tilbud. Dette er kostnadsberegnet til et sted mellom 9 og 12 milliarder på landsbasis. Dersom dette skal gjennomføres, tror Nøtterøy kommune at dette vil gå på bekostning av tiltak overfor andre grupper. Vekst innenfor et område, fører ofte til reduksjon eller stagnasjon innenfor et annet område. Den demografiske utviklinga gjør at kommunene må bruke flere ressurser på eldre. Det virker derfor urealistisk å fremme en målsetting om gratis barnehageplass for alle.

Dersom loven endres slik at det fører til økte kostnader for kommunene, forventer Nøtterøy kommune at det fullfinansieres fra staten sin side.

Christian Thaulow  
Kommunaldirektør  
Oppvekst og kultursektoren