



NORE OG UVDAL KOMMUNE

Skole, barnehage og kultur

Det Kongelige Kunnskapsdepartement

Deres ref:

Vår ref:
2012/165

Saksbeh:
MEK - 31024101

Arkivkode:
A10

Dato:
30.04.2012

Høringsuttalelse på NOU 2012:1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Nore og Uvdal kommune har hatt NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene på høring.

Samarbeidsutvalgene ved samtlige av barnehagene i kommunen har gitt sin uttalelse. Saken har vært behandlet i Hovedutvalg for livsløp og kultur 12.04.12, og i Kommunestyret 23.04.12. Vedlagt særutskrift fra behandlingene.

Følgende høringsuttalelse ble vedtatt:

Nore og Uvdal kommune støtter forslaget til ny barnehagelov, og ser viktigheten av de endringer og presiseringer som foreslås. Fokus på barns rettigheter, økt pedagogisk bemanning og forslag om et forpliktende system for etter- og videreutdanning er sentrale områder for å sikre høy kvalitet i barnehagen.

Nore og Uvdal kommune har følgende kommentar til forslag til ny barnehagelov: Kapittel V Lokale barnehagemyndigheters ansvar og oppgaver. § 24 Moderasjonsordninger, andre ledd siste punktum "Alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser." fjernes.

Med vennlig hilsen

Merethe Rød Knudsen
Pedagogisk konsulent

Vedlegg: Særutskrift

Postadresse:

3630 RØDBERG

Telefon:

31 02 40 00

Telefax:

31 02 40 01

E-post adresse

postmottak@nore-og-uvdal.kommune.no

Hjemmeside: www.nore-og-uvdal.kommune.no



SÆRUTSKRIFT

Rødberg : 26.03.2012
Arkiv : A10
Saksmappe : 2012/165
Avd. : Skole, barnehage og kultur
Saksbehandler : Merethe Rød Knudsen

Høring av NOU 2012:1 *Til barnas beste* - Ny lovgivning for barnehagene

MØTEBEHANDLING:		
<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Utvalgssak</i>
Hovedutvalg livsløp og kultur	12.04.2012	33/12
Kommunestyret	23.04.2012	29/12

Saken gjelder:

Høring av NOU 2012:1 *Til barnas beste* – Ny lovgivning for barnehagene.

Fakta:

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring utredningen fra Barnehagelovutvalget (Øie-utvalget) med høringsfrist 4. mai 2012. Kunnskapsdepartementet vil på bakgrunn av høring på NOU 2012:1 fremme lovforslag som sendes på ny høring. Tidspunkt for dette er ikke angitt.

Fra høringsbrevet:

Utvalget foreslår en sterkere regulering på de områdene som fremstår som særlig kritiske for å sikre likeverdighet og høy kvalitet i sektoren. Utvalget har samtidig hatt et særlig fokus på å ivareta kommunenes frihet til å kunne utvikle gode tilbud med barnas og brukernes behov i fokus. Utvalget har lagt særlig vekt på hensynet til barnas beste. Det er utvalgets vurdering at endringene i sektoren de siste årene har skapt behov for en grundig gjennomgang av regelverket.

Utvalget har med bakgrunn i dette utarbeidet forslag til ny barnehagelov.

Saksbehandlers vurdering:

Det er en helt ny lov som foreslås; både struktur, innhold og omfang er endret. Utvalget foreslår også én samlet forskrift til barnehageloven, mot dagens 13. I tillegg foreslås rammeplanen videreført som egen forskrift.

De største endringene kan oppsummeres innenfor følgende hovedområder:

Kapittel II Barns rettigheter

Nytt kapittel med fokus på barnets beste og der barnas rettigheter styrkes. Blant annet foreslås det at barna får en lovfestet rett til et godt fysisk og psykososialt miljø i barnehagen.

Kapittel IV, V og VI omhandler og spesifiserer barnehageeiers, lokal barnehagemyndighets og Fylkesmannens ansvar og oppgaver. Her fremmes forslag som kommunen bør gi sin høringsuttalelse på.

§ 14 Barnehageeierens ansvar.

Utvalget foreslår en bestemmelse der barnehageeier har ansvar for å ha riktig og nødvendig kompetanse og et forpliktende system for etter- og videreutdanning. Utvalget foreslår et statlig initiativ over 7 år for å etablere og implementere et forpliktende system.

§ 20 Kommunens plikt til å tilby plass i barnehage.

Et av samarbeidsutvalgene foreslår at loven bør sikre at barn tilbys plass i den barnehagen det naturlig sokner til. Denne retten ivaretas i § 6 *Barns rett til plass i barnehage*, siste ledd siste punktum: "Barnets behov og foreldrenes eller foresattes ønsker skal tillegges særlig vekt ved valg av barnehage og ved eventuelt senere ønske om bytte av barnehage."

§ 23 Foreldrebetaling.

Utvalgets flertall mener foreldrebetalingen fortsatt bør reguleres av staten, mindretallet foreslår at maksimalprisordningen oppheves.

§ 24 Moderasjonsordninger.

Utvalget foreslår at dagens regler om søskenmoderasjon videreføres, men at bestemmelsene flyttes fra forskrift til lov. Videre foreslår utvalget at alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser.

Bestemmelsen om inntektsgraderte betalingssatser vil kunne få dramatiske konsekvenser for barnehagenes inntektsgrunnlag i kommuner med lavere inntektsnivå blant innbyggerne enn gjennomsnittet. Bestemmelsen vil også kunne føre til store variasjoner fra år til år i foreldrebetalingen. Erfaring fra andre kommuner viser også at det er vanskelig å få til en beregningsmodell og ordning som oppleves rettferdig for brukerne.

Høringsinstansene fremhever lav maksimalpris og ordninger gjennom lov om sosialhjelp og lov om barnevern som alternative og bedre løsninger.

§ 27 Kommunens tilsynsansvar. Pålegg om retting, midlertidig eller varig stenging.

Lovhjemlene for tilsyn foreslås videreført. Utvalgets flertall mener det er mest hensiktsmessig at kommunen fortsatt ivaretar dette ansvaret til tross for utfordringene med å skulle ivareta både eier- og myndighetsrollen. De mener det kan gjøres rettslige, organisatoriske og tilsynsfaglige grep som kan sikre at tilsynet oppleves legitimt og uavhengig. To av samarbeidsutvalgene stiller seg skeptiske til videreføring av kommunens tilsynsrolle, og begrunner det i dobbeltrollen som eier og myndighet.

Flertallet i utvalget foreslår å innføre et forsvarlig system for å ivareta kommunens tilsynsrolle. I dette nevnes blant annet plan for tilsyn og interkommunalt samarbeid som aktuelle tiltak.

Nore og Uvdal kommune samarbeider med Rollag og Flesberg kommuner om tilsyn på barnehageområdet. En interkommunal plan for tilsyn med kommunenes barnehager er politisk vedtatt og gjort gjeldende fra 2011. I tillegg deltar kommunene i faggruppe for tilsyn i Kongsbergregionen der det ved behov utveksles menneskelige og faglige ressurser.

Mindretallet foreslår at det opprettes et statlig tilsyn uavhengig av de instanser som har myndighets- eller veiledningsansvar. Argumenter for og imot kommunen som tilsynsmyndighet drøftes i NOU 2012:1, kapittel 13, punkt 13.2.

Fylkesmannens tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet, samt ny hjemmel for å kunne føre tilsyn med den enkelte barnehage, foreslås videreført.

Kapittel VII Bestemmelser om barnehagens personale m.v.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning.

Utvalget foreslår en strengere regulering av voksentettheten i barnehagen. Samtidig foreslår flertallet å lovfeste krav om en førskolelærer per seks barn under tre år og per tolv barn over tre år.

Utvalget vurderer kravet om pedagogisk bemanning som en sentral kvalitetssikrings-bestemmelse. Samarbeidsutvalgene er positive til presiseringene av voksentetthet og pedagogisk bemanning. Økte pedagogiske ressurser vil gi rom for faglig fokus på innhold og kvalitet i barnehagen. Utvalget signaliserer en langsiktig innføring, og foreslår overgangsbestemmelser frem mot en strengere regulering fra 2020. Et samarbeidsutvalg har lagt ved sine forslag til rekruttering, blant annet en ny paragraf.

To av samarbeidsutvalgene ønsker en ytterligere presisering av pedagognormen; "minst 50 %" og " 2/3 (67%)" er foreslått. I merknader til ny barnehagelov er dette beskrevet: *"Kravet sikrer at det i barnehagen er en stor pedagogisk ressurs, tilsvarende 50 % av grunnbemanningen, uten at det samme kravet forhindrer fleksible løsninger på avdelings- og gruppenivå."*

Kapittel VIII Familiebarnehager

Nytt kapittel med flere reguleringer av familiebarnehager, mye av innholdet i gjeldende forskrift er innlemmet i forslag til ny lov.

Utvalget foreslår blant annet en innskjerping av kravet om pedagogisk veiledning, og å fjerne dagens adgang til å godkjenne ubebodde lokaler som et hjem i en familiebarnehage. Tunhovd oppvekstsenterets familiebarnehage drives i dag i lokalene i oppvekstsenteret, og plasseringen er en fordel for samarbeid med skolen. SU ønsker derfor at denne bestemmelsen videreføres. I følge rådgivere hos Fylkesmannen er det liten sannsynlighet for at foreslått bestemmelse vil ha tilbakevirkende kraft om den vedtas.

Kapittel IX Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne og tegnspråkopplæring.

Utvalget foreslår en retts teknisk overføring av regler, samt lovendring for å sikre barns rettigheter.

Rådmannens forslag til innstilling:

Nore og Uvdal kommune støtter forslaget til ny barnehagelov, og ser viktigheten av de endringer og presiseringer som foreslås. Fokus på barns rettigheter, økt pedagogisk bemanning og forslag om et forpliktende system for etter- og videreutdanning er sentrale områder for å sikre høy kvalitet i barnehagen.

Nore og Uvdal kommune har følgende kommentarer til forslag til ny barnehagelov:

Kapittel V Lokale barnehagemyndigheters ansvar og oppgaver.

§ 24 Moderasjonsordninger, andre ledd siste punktum *"Alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser."* fjernes.

Behandling Hovedutvalg livsløp og kultur- 12.04.2012:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling Hovedutvalg livsløp og kultur- 12.04.2012:

Nore og Uvdal kommune støtter forslaget til ny barnehagelov, og ser viktigheten av de endringer og presiseringer som foreslås. Fokus på barns rettigheter, økt pedagogisk bemanning og forslag om et forpliktende system for etter- og videreutdanning er sentrale områder for å sikre høy kvalitet i barnehagen.

Nore og Uvdal kommune har følgende kommentarer til forslag til ny barnehagelov:

Kapittel V Lokale barnehagemyndigheters ansvar og oppgaver.

§ 24 Moderasjonsordninger, andre ledd siste punktum *"Alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser."* fjernes.

Behandling Kommunestyret- 23.04.2012:

Følgende representanter hadde innlegg i saken:

Ole Jørgen Hallingstad (H)
Viola Bergerud (Ap)
Kirsten Gjestemoen Hovda (Ap)
Pål Sandnæs (Sv)

VOTERING:

Ved votering ble innstillingen fra hovedutvalget for LK vedtatt med 18 stemmer, 4 stemte imot.

Vedtak Kommunestyret- 23.04.2012:

Nore og Uvdal kommune støtter forslaget til ny barnehagelov, og ser viktigheten av de endringer og presiseringer som foreslås. Fokus på barns rettigheter, økt pedagogisk bemanning og forslag om et forpliktende system for etter- og videreutdanning er sentrale områder for å sikre høy kvalitet i barnehagen.

Nore og Uvdal kommune har følgende kommentarer til forslag til ny barnehagelov:

Kapittel V Lokale barnehagemyndigheters ansvar og oppgaver.
§ 24 Moderasjonsordninger, andre ledd siste punktum "Alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser." fjernes.

- Vedlegg:
1. Høringsbrev KD
 2. Forslag til ny barnehagelov (kap. 24 i NOU 2012:1)
 3. Sammendrag (kap. 1 i NOU 2012:1)
 4. Høringsnotat til barnehagene v/SU
 5. Høringsuttalelse fra SU ved Uvdal barnehage
 6. Høringsuttalelse fra SU ved Nore barnehage
 7. Høringsuttalelse fra SU ved Rødberg barnehage
 8. Høringsuttalelse fra SU ved Tunhovd oppvekstsenter

- Saksdokumenter:
1. NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene
 2. Pressemelding fra Øie-utvalget
 3. Lysark fra powerpoint-presentasjon for styrere og SU

*

Rett utskrift
Nore og Uvdal kommune
24/4 - 12 UW