



Kunnskapsdepartementet

**Vår saksreferanse:**

Arkivsak: 12/200

Løpenr. 3717/12

**Vår arkivreferanse:**

A10 &13

**Deres referanse:**

**Vår dato:**

04.05.2012

## **HØRINGSUTTALELSE FRA NOTODDEN KOMMUNE TIL NOU 2012:1 "TIL BARNAS BESTE" – NY LOVGIVNING FOR BARNEHAGENE**

Høringen fra Notodden er administrativt behandlet. Innspill er gitt fra Samarbeidsutvalgene i barnehagene, fra styreere, PPT og oppvekstadministrasjonen. Andre innstanser slik som oppvekstutvalget er gitt anledning til innspill og tilbakemelding, men står ikke bak tilbakemeldingen på utredningen.

### **Generelt**

Høringsuttalelsen fra Notodden kommune knytter seg til de nye forslagene til barnehagelov. I hovedsak er dette et lovforslag som støttes, ettersom barnet kommer i sentrum og vernet om barnet styrkes. Lovteksten vil på dette området kunne bli en betydelig milepæl i barnehagens utvikling i Norge.

Det er et ønske om at de kvalitetssikrende bestemmelsene; slik som personalets kompetanse og personaltetthet, gruppestørrelse og sammensetning for barna, samt barnehagens fysiske rammer, kunne få en entydig og klar lovtekst. Det fremlagte lovforslaget gir fortsatt stor grad av tolkning og forutsetter omfattende merknadsbestemmelser og mange forskrifter.

Tydighet innen de kvalitetssikrende bestemmelsene vil videre skjerpe barnehageeiers ansvar for kvaliteten i virksomheten, samtidig som barnehagemyndigheten mulighet til å utøve sin rolle, på tross av kommunens dobbeltrolle, styrkes. For eksempel det å bruke begrepet "forsvarlig" som et begrep eller "styringsverktøy" kan bidra til at forskjellene mellom rike og fattige kommuner øker med tanke på bevilgning til og prioritering av barnehagesektoren.

### **Fokus på barns rettigheter – styrker vernet om barnet**

Kapittel II, med §§ 5 til og med 10, styrker vernet om barnet på en helhetlig og god måte. Forslaget om rett til plass i barnehagen og rett til medbestemmelse støttes videreført. Nytt forslag om fysisk og psykososialt barnehagemiljø anses som et avgjørende innspill for barnets rettigheter. Barnet vil med dette få et sterkere vern, på linje med voksne i Norge, blant annet med tanke på helse, miljø og sikkerhet (HMS). Barnets rettsvern i barnehagen blir med dette også mer lik svensk og dansk lovgivning.

### **Barnehageeier og barnehagemyndighet – forsvarlig system og rolleblanding**

Kapittel IV i lovforslaget styrker barnets rettighet ytterligere, ved at bestemmelsen kan gå mot en mer entydig og klar forståelse av hva som er barnets leke- og oppholdsareal i barnehagen, ute så vel som inne.

Videre er det klart at barnehagesektoren har behov for et forsvarlig system som sikrer kvalitetsutviklingen i sektoren (jmf. St.meld. 41). Et forsvarlig system er avgjørende for så vel barnehageeier som barnehagemyndighet (Kapittel V). Dersom lovverket og forskrifter blir omtrentlige og med stort rom for tolkning vil det forsvarlige systemet kun føre til merarbeid for alle. Entydige forskrifter (til bl.a. §§ 16, 22, 26 og 27) er avgjørende for at dette skal kunne gjelde som "temperaturmåler" og ledesnor på kvalitet i sektoren. Klare krav og forutsetninger for hva et forsvarlig system skal inneholde vil være avgjørende for barnehagemyndighetens rolle og oppgaver.

Videre støttes forslaget om å beholde myndighetsrollen og tilsynsfunksjonen innen kommunen. Dette sikrer barnehagens tradisjon med forankring i lokalsamfunnet. Interkommunalt tilsynssamarbeid er likevel å anbefale. Notodden har gode erfaringer fra slikt samarbeid. Dette mener vi ivaretar kompetansen og sikrer habiliteten i myndighetsoppgavene.

Forslaget om at kommunen samarbeider bedre internt om barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon (§ 25) støttes.

### **Bemanning og barnegruppe**

Fra administrativt nivå i Notodden kommune er det kapittel VII som har fått størst oppmerksomhet. Barnehagens bemanning (§§ 31 og 32) er en avgjørende faktor for barnets rettigheter så vel som kvaliteten på det tilbudet barnehagen gir barn og foreldre. I dag er det stor variasjon mellom kommuner når det gjelder grunnbemanning. Det støttes at loven gir flere føringer for bemanning, men igjen hviler det et stort ansvar på forskriftstekster.

Forslaget om inntil 6 barn under 3 år og 12 barn over 3 år for pedagog samt mer vekt på fagarbeidere støttes. Det bør kunne gis dispensasjon fra utdanningskravet. Likevel bør bemanningssituasjonen kunne ses i sammenheng med godkjenningen til barnehagen. Virksomheter uten pedagogisk bemanning bør ikke kunne beholde godkjenning som barnehage, ei heller finansieres deretter.

Barnets rett til tilhørighet og gruppestørrelse er en klar føring for at barnets beste kommer i sentrum. Her kunne lovteksten gitt tydeligere tall, slik at forskrift og kommunenes egne vurderinger ikke ble så avgjørende (likhet mellom alle barnehager).

Lovfesting av inne- og uteareal samt en utvidelse av kravet til politiattest er svært positivt.

### **Spesialpedagogisk hjelp – tydeligere for barnehagefeltet**

§§ 42 og 43 gir tydelig avklaring av hva som er kommunes oppgaver og det gis bedre føringer for tidsfrister. Dette er positivt, men kan også medføre frustrasjon med tanke på ventelister og forsinkelser. I § 44 har tiltaksplan kommet med, men det mangler fortsatt noe om evalueringer.

Notodden er noe betenkt i forhold til § 46 om i hvilken grad man skal lovfeste barnehagens bidrag til Individuell Plan (IP). IP er hjemlet i helselovgivningen og vil fort kunne binde opp mye av barnehagens ressurser til koordinatorrollen og oppgaver som går ut over barnehagens område.

Med hilsen



Jan Erik Søhol  
seksjonsleder oppvekst



Margrete Haga Lindeland  
saksbehandler

