

Styrerne i kommunale og private barnehager i Øksnes kommune
v/ Oddrun Heimly

Følgende styrere (Jorunn Ellingsen, Marit Brun, Liv – Jane Grønmo & Oddrun Heimly) har jobbet med NOU 2012: 1 Til barnas beste. Vi ønsker å komme med følgende kommentarer:

HØRING NOU 2012: 1 Til barnas beste.

På vegne av samtlige barnehagestyrere i Øksnes kommune gis følgende uttalelse til NOU 2012: 1 Til barnas beste.

Kap 2. Barns rettigheter.

Vi finner det positivt at både rett til barnehageplass og barns rett til medvirkning fortsatt slås fast. Det er ønskelig at rett til barnehageplass også omfatter barn født etter 1. september det aktuelle året. Om dette skal løses ved flere årlige opptak eller på annen måte tar vi ikke stilling til, men vi ser at 2 årlige opptak kan avhjelpe situasjonen noe for foreldre til barn født sent på året. Dette forutsetter igjen at det finnes **plasser til tildeling**.

Det er meget gledelig at § 5 så sterkt vektlegger hensynet til barnets beste, samt at § 8 slår fast at barn har rett til et godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø.

§ 9 og § 10 gir klageadgang, noe styrergruppa stiller seg positiv til. Likeså formuleringer i § 10 som slår fast at *"Dersom noen som er tilsatt i barnehagen, får kunnskap eller mistanke om at et barn blir utsatt for krenkende ord eller handlinger, skal vedkommende snarest undersøke saken og varsle styrer, og dersom det er nødvendig og mulig, selv gripe inn. Styrer skal varsles om alvorlige forhold"*. Denne formuleringen klargjør den enkeltes ansvar som voksen for å ta ansvar i forhold til ord og handlinger, både egne og andres.

Kap 4 Barnehageeiers ansvar og oppgaver.

§ 16. Styrergruppa er positiv til paragrafen, og merker seg spesielt formuleringen: *"Barnehageeier har ansvaret for at kravene i barnehageloven med forskrifter blir oppfylt, herunder stille til disposisjon de ressurser som er nødvendige for at kravene skal kunne oppfylles"*:

Kap. 5 Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver.

§ 17 Styrergruppa er tilfreds med at det foreslås at kommunen skal ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivået.

§ 18 Godkjenning – veldig greit at både barnehagene, samt eier/andre personer med vesentlig innflytelse skal vurderes.

§ 22 Formuleringen ”Kommunen kan yte tilskudd til barnehager som søker om godkjenning etter at barnehagesektoren er rammefinansiert” (vår understrekning). Styrergruppa er positive til at det ikke ligger en plikt på kommunen til å yte tilskudd.

§ 24 Som en konsekvens av at styrergruppa ikke ønsker inntektsbasert foreldrebetaling, ønsker vi heller 50 % moderasjon f.o.m. barn nr. 2. Det bør også finnes en mulighet på kommunenivå til å søke hel eller delvis fritak for foreldrebetaling i barnehage.

§ 25 Styrergruppa er positiv til at det foreslås rutiner for samarbeid og kunnskapsutveksling mellom ulike instanser som alle jobber med barn. Vi vil likevel poengtere at dette kan ha noen utfordringer knyttet til taushetsplikt og annet lovverk.

§ 26 Styrergruppa er positive til krav om forsvarlig system og krav om oppfølging.

§27. Styrergruppa merker seg formuleringen ”Kommunen kan gi pålegg til barnehageeier om retting av brudd på loven. Dersom fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, kan kommunen vedta reduksjon i foreldrebetalingen, som gjelder frem til barnehageeier har rettet lovbruddet”.

Dette er en mulighet vi er kjent med at foreldregrupper tidligere har ytret ønske om, spesielt der barnehagens bygningsmessige standard har gjort det vanskelig å oppfylle krav i lovverket.

Det vurderes også som interessant at kommunen pålegges å offentliggjøre resultatene av gjennomførte tilsyn.

Kap 6: Fylkesmannens ansvar og oppgaver.

§ 29: Fylkesmannen skal som tidligere føre tilsyn med at kommunen som barnehagemyndighet gjør sin jobb. Kan også føre tilsyn med enkeltbarnehager hvis særlige grunner gjør dette nødvendig, gi pålegg om rettelser og gi sanksjoner som reduksjon i foreldrebetaling og evt stenging hvis påleggene ikke blir fulgt.

Kommunene som barnehagemyndighet er tillegg eier av mange barnehager og det er derfor viktig å ha en overordnet instans som kan følge med og være behjelpelig i forhold til tilsyn.

Det er lagt opp til at resultatet av tilsyn skal offentliggjøres. Styrergruppen mener at det er viktig og nødvendig med tilsyn og oppfølging i forhold til

den kommunale barnehagemyndigheten. Begrunnelsen for dette er at vi ønsker et likeverdig og godt barnehagetilbud for hele landet og da må det undersøkes med jevne mellomrom hvordan det står til i de enkelte kommunene.

Kap 7: Bestemmelser om barnehagens personale m.v.

§ 32 :Å få fastsatt i lov hva som er tilstrekkelig bemanning og hvilken kompetanse de barnehageansatte skal ha er et stort fremskritt som viser hvor viktig utvalget ser på kompetanse, likeverdighet og trygghet er for barna i barnehagen.

I forhold til å få andre pedagoger inn i barnehagen vil det bli en styrke for barnehagen, ved f.eks å ansette en musikkpedagog eller annen kompetanse barnehagen ønsker å få inn mer av.

Styrergruppen mener at kvaliteten til barna vil styrkes betraktelig med større krav om kompetanse og større voksentetthet og ser med glede frem til at denne paragrafen skal bli innført.

Det vil allikevel bli et løft å skaffe alle de nye førskolelærerne/pedagogene som trengs for å innfri loven i 2020. I tillegg må mange assistenter skaffe seg barne- og ungdomsarbeider utdanning. Her må alle gode krefter trø til for å sette i gang og få nok plasser for utdanning både for førskolelærere og barne- og ungdomsarbeidere.

Fint at varige dispensasjoner i førskolelærerstillinger vil opphøre.

Styrergruppen mener i tillegg at førskolelærerutdanningen bør utvides med ett år. Innholdet bør være om barn fra 0- 3 år som er en stadig større gruppe i barnehagen og utdanning til leder, da de fleste som kommer ut og arbeider i barnehager blir ledere.

§ 33: Barnegruppen

Barna skal ha en trygg og pedagogisk forsvarlig barnegruppe som gir forutsigbarhet og tilhørighet og tilknytning til voksne. Departementet kan få hjemmel til å gi forskrifter om barnegruppens maksimale størrelse.

Å ha tilknytning til en gruppe ser styrergruppa på som helt nødvendig for å kunne gi barn det beste pedagogiske tilbudet.

Grunnlaget for å fastsette maksimal gruppestørrelse har ikke utvalget tatt stilling til og det kunne vært greit å ha en diskusjon om hvordan de skulle komme frem til hva det kunne være.

Barnehager som drives etter avdelingsprinsippet har sine faste barnegrupper og kan samhandle på tvers av disse gruppene. Det kan bli veldig vanskelig å vurdere hva som er en gruppe som fyller de forventningene som er listet opp, da det skal tas hensyn til ulike variabler i barnegruppen, så som alder, aldersspredning, barn med nedsatt funksjonsevne, flerspråklige, barnas mulighet til å etablere vennskap og tilhørighet, tilgjengelige voksne og personalets kompetanse og barnehagens fysiske og psykososiale miljø.

§ 34: Areal ute og inne

Det skal være et trygt og pedagogisk forsvarlig areal ute og inne. Utvalget ønsker å videreføre den veiledende arealnормen i lovens merknader, og styrergruppa er enige i at det er viktig å ha veiledende nasjonale standarder.

§ 35: Politiattest

Politiattesten som gjelder for jobb i barnehage er utvidet til å gjelde ikke bare seksuelle lovbrudd, men også grove volds, rans, og narkotikaforbrytelser. Styrergruppen synes det er bra at politiattesten utvides

Kap. 8 Familiebarnehager

§37. Styrergruppa ser det som positivt at det er tatt med at familiebarnehagen skal være et fellesskap mellom to hjem, eller mellom minst et hjem og en ordinær barnehage.

§38. Styrergruppa ser det som viktig at det legges vekt på at det skal være veiledning fra en førskolelærer og at veiledningen skal være i familiebarnehagens åpningstid.

§39. Styrergruppa ser det som positivt at bemanningsnormen for antall barn i familiebarnehager er styrket.

Kap 9

Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne og tegnspråkopplæring

§ 42, Sakkyndig vurdering

”,, Der det av hensyn til barnets utvikling eller andre særlige grunner må iverksettes spesialpedagogiske tiltak umiddelbart, SKAL kommunen fatte midlertidig vedtak om spesialpedagogisk hjelp som gjelder inntil det kan fattes mer varig vedtak på grunnlag av sakkyndig vurdering.,”

§ 44 Individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp

” Det skal utarbeides en individuell tiltaksplan for den spesialpedagogiske hjelpen. Tiltaksplanen skal vise mål for og innholdet av hjelpen, og hvordan hjelpen skal gis og hvordan tilbudet skal evalueres.

Oppsummering fra styrergruppen av kap.9 :

Ovenfornevnte paragrafer er nevnt spesielt, da vi syns disse endringene er veldig viktig. Fint at det nå er kommet en ”hasteparagraf” i forhold til spes. ped i barnehagen. Ofte blir igangsetting av tiltak utsatt grunnet lang ventetid hos PPD (§42)

Det oppleves også som svært positivt at det utarbeides individuelle tiltaksplaner med klare rutiner for oppfølging.(§44)

Totalt sett ser vi at det er veldig bra at spes.ped nå også er hjemlet i ” Lov om barnehager”

Styrergruppen er i all hovedsak positiv til de foreslåtte endringer, og mener at det er et stort skritt i riktig retning, også for å anerkjenne barnehagen som en pedagogisk samfunnsinstitusjon. Vi vil imidlertid poengtere at lovendringer må følges opp med økonomi, slik at de er praktisk gjennomførbare ute i kommunene.

Myre, 27.04.12,

Med vennlig hilsen, på vegne av styrerne i Øksnes kommune

Oddrun Heimly