



Vår saksbehandler
Ingeborg Sætrum

Referanse
INSÆ/2012/618-1/A21

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Driftsutvalg	12/6	02.05.2012

Høringsuttalelse om NOU 2012:1 Til barnas beste - Ny lovgeving for barnehagene

Vedlegg

- 1 Link til høringsdokument
- 2 Høringsnotat fra styrerne i barnehagene i Oppdal

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Saksopplysninger

Utredningen er avgitt av Barnehagelovutvalget, ledet av Kjell Erik Øie. Utvalget har foretatt en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter, for å vurdere om regelverket som styringsverktøy er godt nok tilpasset dagens og fremtidens barnehagesektor.

Utvalget foreslår en sterkere regulering på de områdene som fremstår som særlig kritiske for å sikre likeverdighet og høy kvalitet i sektoren. Utvalget har samtidig hatt et særlig fokus på å ivareta kommunenes frihet til å kunne utvikle gode tilbud med barnas og brukernes behov i fokus.

Utvalget har lagt særlig vekt på hensynet til barnas beste. Det er utvalgets vurdering at endringene i sektoren de siste årene har skapt behov for en grundig gjennomgang av regelverket. Utvalget har fulgt opp sine vurderinger med et forslag til ny barnehagelov.

Kunnskapsdepartementet ber om høringsuttalelse på forslag til ny barnehagelov.

Forslaget til ny barnehagelov er omfattende. Styrerne har behandlet Utredningen og kommet med høringsuttalelser.

Vurdering

Barnehagesektoren har i løpet av kort tid gjennomgått omfattende endringer, både når det gjelder struktur og omfang. En rekke undersøkelser gjennomført de siste årene avdekker store variasjoner både i barnehagetilbudet og i kommunenes tilrettelegging for høy og likeverdig kvalitet i alle barnehager. Tydelige kvalitetskrav vil forenkle kommunes behandling av barnehagesaker og gjøre det lettere for tilsynsmyndighetene og brukerne å vurdere tilbudene.

Utgangspunktet for utvalgets arbeid har vært å fremme kvalitet i barnehagene. Dette arbeidet har hatt barnas barnehagehverdag som premiss. Det er vist til forskning som underbygger at et godt barnehagetilbud kan ha positive langtidsvirkninger for den enkelte og samfunnet.

Rådmannen er enig i utvalgets vurdering at barnehagenes utvikling i omfang og kvalitet i fremtiden vil være nært knyttet til kommunens økonomiske rammer og at kommunene gis tilstrekkelige økonomiske rammer til å kunne utføre sine lovpålagte oppgaver på en fullt ut tilfredsstillende måte.

Dagens lovverk innebærer at de fleste barn under opplæringspliktig alder med særlige behov er i en situasjon der det ordinære barnehagetilbudet reguleres etter barnehageloven, mens det spesialpedagogiske tilbudet reguleres av opplæringsloven. Ved å plassere bestemmelsen i barnehageloven vil det gi en rettssystematisk bedre løsning siden barnehageloven da vil regulere alle pedagogiske tilbud til barn under opplæringspliktig alder.

Flere av utvalgets forslag vil innebære til dels betydelige økonomiske konsekvenser. Rådmannen legger til grunn at økte offentlige overføringer vil være en forutsetning for at forslagene skal bli satt ut i livet.

Rådmannens kommentar

Rådmannens tilråding

Driftsutvalget støtter barnehagestyrernes uttalelse. En forutsetning vil være økte offentlige overføringer.

Saksprotokoll i Driftsutvalg - 02.05.2012

Behandling

Representantene Torhild Sesaker Rogstad og Eirin Heggvold ba driftsutvalget ta stilling til sin habilitet i saken.

T. S. Rogstad ble erklært inhabil mens E. Heggvold ble erklært habil.

Vedtak

Rådmannens tilråding ble enstemmig vedtatt (5 st.).

Vedtaket blir som følger:

Driftsutvalget støtter barnehagestyrernes uttalelse. En forutsetning vil være økte offentlige overføringer.

Styrerne i barnehagene i Oppdal har behandlet utvalgets utredning, og kommet med følgende uttalelse:

Til Kap. II. Barns rettigheter

Barns rettigheter er her tydeliggjort, også saksgang ved mangler/klager - dette er positivt §5 Hensynet til barnets beste. Positivt at barns beste vektlegges.

Til Kap. IV. Barnehageeiers ansvar og oppgaver.

Styrergruppen mener at det er bra at lovteksten tydeliggjør eiers plikter.

§ 14, siste avsnitt, siste setning: " Barnehageeier skal ha et faglig forpliktende system som gir personalet i barnehagen en mulighet til å utvikle og vedlikeholde faglig og pedagogisk kunnskap." Dette mener gruppen er svært viktig blir tatt inn i lovteksten for å sikre likeverdig og høy kvalitet i sektoren.

Til Kap. V. Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver

For å sikre barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivå (på kommunenivå) som skal ivareta oppgavene som lokal barnehagemyndighet, mener styrergruppen at § 17, andre avsnitt " Kommunen skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivået" endres til "Kommunen skal sørge for å ha barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivået".

Til Kap. VII. Bestemmelser om barnehagens personale, mv.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning. Styrergruppen ser det svært viktig at utvalget foreslår en ny bestemmelse som regulerer bemanningstettheten. Gruppen mener bemanningen må ta hensyn til at en langt større del av barna i barnehagen nå er under 2 år og støtter derfor utvalgets mindretall som foreslår et bemanningskrav på 1:2 for barn under tre år.

Utvalget mener kravet om pedagogisk bemanning er en svært sentral kvalitetsbestemmelse og at den derfor bør løftes fra forskrift til lov. Styrergruppen støtter forslaget til lovtekst i § 32, avsnitt 3: "En førskolelærer kan ha ansvaret for inntil seks barn under tre år. En førskolelærer kan ha ansvaret for inntil tolv barn over tolv år."

§ 33 Barnegruppen, siste avsnitt endres fra " Departementet kan gi forskrift om maksimale gruppestørrelser" til "Departementet fastsetter forskrift om maksimale gruppestørrelser"

Utvalget har vært særlig opptatt av spørsmålet om de yngste barnehagebarna sikres god og likeverdig kvalitet gjennom dagens regelverk. Utvalget foreslår at skillet mellom barn under og over tre år opprettholdes både når det gjelder bemanning og bestemmelser om leke- og oppholdsareal. Dagens regelverk inneholder noe ulike definisjoner for når et barn regnes som treåring. Dette kan medføre kvalitetsforskjeller i tilbudet til de yngste. Styrergruppen støtter utvalgets definisjon på at et barn som fyller tre år i perioden 1.januar til 30.juni kan regnes som tre-åring fra 1.januar, mens barn som fyller tre år i løpet av annet halvår, kan regnes som tre år fra 1.juli. Gruppen mener at definisjonen må inn i lovteksten.

§ 34 Barnehagens areal ute og inne. For å sikre at praksis ligger opp til dagens arealkrav, mener styrergruppen at minimumsarealkrav til areal ute og inne skal tas inn i lovteksten.

Til Kap. IX. Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonshemming og tegnspråkopplæring.

Styrergruppen mener det er viktig at dette kommer inn i barnehageloven.