



Røyken kommune

Grønn, nær og levende

Det kongelige Kunnskapsdepartement.
postmottak@kd.dep.no

Deres ref.

Vår ref.
12/577-4

Dato
03.05.2012

Høring av NOU 2012:1 - Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Røyken kommune har behandlet NOU 2012: 1, "Til barnets beste" i det politiske utvalget for oppvekst og utdanning, 25.04.2012..

Generelt.

Røyken kommune ser positivt på en endring i de juridiske styringsvirkemidlene som vil bidra til høyere kvalitet, større grad av likeverdighet samt forenkling av tilsyn og oppfølging av lovkrav.

Det er utfordrende å finne balansen mellom nødvendige lovmessige reguleringer for å sikre kvalitet og samtidig ivareta kommunenes frihet til å utvikle lokale tilbud i tråd med behov og rammebetingelser som til enhver tid råder.

Røyken kommune har valgt å kommentere følgende kapitler i forslaget til ny lov om barnehager:

Kapittel 2. Barns rettigheter.

§§ 8, 9 og 10 Fysisk og psykososialt barnehagemiljø:

Disse bestemmelsene skal sikre at alle barn har et godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø og som dermed fremmer helse, trivsel samt barnas leke-, omsorgs- og læringsmiljø.

Opplæringsloven har regulert disse forhold for skolebarn.

Det er svært viktig å sikre og styrke barn rettigheter. Dagens lovverk er mangelfullt.

Lovforslagene støttes.

Kapittel 4. Barnehageeiers ansvar og oppgaver.

Paragrafene tydeliggjør eiers plikter og ansvar i større grad enn dagens regelverk.

§ 16 stiller krav om forsvarlig system for barnehageeier. Røyken kommunes erfaring gjennom tilsyn er at dagens regelverk er lite konkret og dermed utfordrende å følge opp og stille krav i forhold til.. Det er ønskelig med tydeligere krav til kriterier. Dette vil være en kvalitetssikring,

gjøre tilsynsarbeidet enklere og føre til større grad av likeverdighet i barnehagetilbudet. Det er arbeidskrevende å bygge opp et godt og hensiktsmessig system. Gode sentrale veiledere vil være en hjelp.

Lovforslagene støttes.

Kapittel 5. Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver.

§20 fastslår at det er kommunen som har ansvar for å oppfylle retten til barnehageplass.

Kommentar:

Det er en utfordring at private barnehagers kan vedta opptakskriterier som fører til at barn uten rett kan tilbys plass før barn som har rett. Dette bør endres.

§ 24 om moderasjonsordninger. Det foreslås at alle kommuner skal ha inntektsgraderte satser for foreldrebetaling. Videre skal barnehageeier få dekket reduksjonen i eller fritak for foreldrebetalingen av kommunen.

Dagens ordning er at familier med lav betalingsevne kan søke om fritak for eller redusert foreldrebetaling. Denne ordningen gjelder for både private og kommunale barnehager.

Inntektsgraderte satser gir en svært uforutsigbar økonomi, og vil være et arbeidskrevende system.

Kommentar:

Forslaget om pålegg om å innføre inntektgraderte satser støttes ikke.

§ 26 slår fast at kommunen skal ha et forsvarlig system for å sikre vurdering og resultatoppfølging.

Kommentar:

Bestemmelsene vil føre til kvalitetssikring, men for å sikre likeverdighet bør det utarbeides sentrale veiledere til arbeidet.

§ 27 omhandler tilsynsansvaret, og utvalgte flertall foreslår at det er kommunen som er tilsynsansvarlig.

Kommentar:

Kommunens ansvar som tilsynsmyndighet støttes. Viktig at det er lokalt forankret. Det er imidlertid nødvendig å skille rollene som eier og myndighet, og interkommunalt samarbeid om tilsyn kan være en god løsning.

Mindretallet i utvalget ønsket et sentralt utvalg for tilsyn. Opprettelse av et eget statlig organ for tilsyn med barnehagene vil føre til en unødvendig byråkratisering av tilsynsoppgaven og bli både uhensiktsmessig og kostbar. Å flytte tilsynsansvaret bort fra kommunene vil kunne føre til at de mister verdifull kompetanse på området.

Lovforslagene forøvrig i dette kapittel, støttes.

§ 25 om kravet til tverrfaglig samarbeid ønskes særlig velkommen.

Kapittel 7. Bestemmelser om barnehagens personale, mv.

Her foreslår flertallet i utvalget en sterk regulering av både grunnbemanning og pedagogisk

bemannning og en av de største endringene i forhold til dagens lovverk..

Kommentar:

Tilstrekkelig og kompetent personale er den viktigste faktoren i kvalitetssikringen av barnehagens innhold. Forslagene til regulering er et stort kvalitetsløft, men vil medføre store kostnader for kommunene og en sterk styring av kommunens frihet til å disponere arbeidskraft, ressurser og kompetanse.

Forslag til regulering av barnehagens personale mv støttes ikke.

Kapittel 8. Familiebarnehager.

Lovendringene er en innskjerping i kravene til pedagogisk veiledning og til grunnbemanning generelt.

Kommentar:

Forslagene er en klar kvalitetssikring av familiebarnehagen. Endringsforslagene vil medføre økte kostnader, og må derfor finansieres fra staten dersom det fortsatt skal være mulig å opprettholde familiebarnehager som alternativ driftsform.

Kapittel 9. Spesialpedagogisk hjelp

Endringsforslaget fra utvalget innebærer å flytte bestemmelsene om spesialpedagogisk hjelp fra opplæringsloven til lov om barnehager. For å sikre god og likeverdig behandling av barns rettigheter, kreves det gode veiledere til lovbestemmelsene samt kompetansetiltak.

Lovforslagene støttes.

Med hilsen



Helga Tharaldsen

Kommunalsjef for oppvekst og utdanning

Bente Ingjerd Nilsen
Barnehagesjef

