
Fra: Mai.Elin.Tveit@sandnes.kommune.no [mailto:Mai.Elin.Tveit@sandnes.kommune.no]

Sendt: 7. mai 2012 20:07

Til: Postmottak KD

Kopi: Torill.Jacobsen.Kind@sandnes.kommune.no

Emne: HØRINGSUTTALELSE NOU 2012:1 TIL BARNAS BESTE

HØRINGSUTTALELSE NOU 2012:1 TIL BARNAS BESTE.

Ny lovgivning for barnehagene.

Behandlet i Utvalg for kultur og oppvekst 7.mai 2012

Høringsuttalelse fra Sandnes kommune:

Barns rettigheter:

Utvalget foreslår lovbestemmelser som skal sikre barnehagebarn et godt fysisk og psykososialt miljø og viser til at dette allerede er innført som en rettighet i opplæringsloven. Innføring av en slik bestemmelse i barnehageloven vil medføre en styrking av rettsstillingen til barn i førskolealder. Sandnes kommune støtter utvalgets forslag om å innføre en bestemmelse som regulerer det fysiske og psykososial miljøet i barnehagen.

Foreldres rettigheter:

Det foreslås at foreldre, foreldreråd og samarbeidsutvalg gis partsrettigheter. Det er på det rene at medvirkning og partsrettigheter vil kreve økte administrative ressurser ved at flere parter skal høres eller orienteres i enkeltsaker. Ved at det gis partsrettigheter vil en gis rett til å be om tiltak samt ha klagerett. Sandnes kommune ber om at kostnader knyttet til dette forslaget blir en del av vurderingen, men støtter forslaget om at foreldre, foreldreråd og samarbeidsutvalg gis partsrettigheter.

Utvalget foreslår at foreldres/foresattes ønsker skal tillegges særlig vekt ved opptaket til barnehage og ved eventuelt senere ønske om bytte av barnehage.

Sandnes kommune støtter forslaget om at det gis adgang til å bytte av barnehage der man er misfornøyd med det psykososiale miljøet. Det må likevel pekes på at foresatte i forhold til de private barnehager har inngått privatrettslige avtaler med bestemmelser om oppsigelsestid.

Det må også påpekes at rett til å bytte barnehage i slike tilfeller vil skyve andre søkere som benytter retten til å stå på venteliste til den barnehagen som er deres førstevalg, lengre bak i køen.

Bemanning:

Utvalget foreslår en konkret detaljregulering av antall ansatte pr barn, antall pedagoger og antall fagarbeidere.

For mange kommuner vil den foreslåtte normen gi økte kostnader. Sandnes kommune vil bemerke at de normtallene utvalget foreslår gir lite rom for fleksibilitet og lokale tilpasninger.

Vi vil videre peke på at kommunen støtter utvalgets vurdering om at kompetanse er en viktig faktor når det gjelder kvalitet. Det er mange forhold som taler for å støtte forslaget om flere pedagoger og lovfesting av norm for antall barne og ungdomsarbeidere.

Utfordringen for noen fylker, deriblant Rogaland, er at det er for få førskolelærere i markedet. Det vil medføre at en økning i pedagognormen betyr økt antall ansatte med dispensasjon fra utdanningskravet. Det er heller ikke nok utdannede barne- og ungdomsarbeidere, derfor vil det også være nødvendig å ansette ufaglærte assistenter i mange av disse stillingene.

Sandnes kommune ser det derfor som positivt at det foreslås en overgangsperiode.

Sandnes kommune støtter at adgangen til midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet videreføres.

Utvalget foreslår at 1/5 av pedagogene kan ha en annen pedagogisk utdanning enn førskolelærerutdanning, og at denne må være på høyskolenivå eller være en universitetsutdanning med referanse til spesifikke utdanninger. Sandnes kommune støtter dette forslaget.

Det forutsettes at økte lovkrav til bemanning kompenseres og ikke gir kommunen økte utgifter.

Barn med særlige behov

Utvalget drøfter sentrale utfordringer vedrørende kommunens plikt til å ivareta behov og rettigheter til førskolebarn med spesielle opplæringsbehov. Blant annet foreslår utvalget overføring av retten til spesialpedagogisk hjelp etter opplæringsloven § 5-7 til barnehageloven, noe som oppleves som en naturlig utvikling.

Utvalget foreslår også at barnets miljø/læringens kontekst trekkes inn som en del av vurderingstema når behovet for spesialpedagogisk hjelp skal vurderes i den sakkyndige vurderingen. Sandnes kommune støtter utvalgets konklusjon om at det etter en samlet vurdering skal legges vekt på barnets omgivelser/miljø/kontekst ved tildeling av ressurser til spesialpedagogisk hjelp.

Utvidelse av virkefelt for § 5-7.

Utvalget mener at hva som kan være spesialpedagogisk hjelp må tolkes vidt og at mange ulike tiltak kan falle inn under dagens § 5-7. Dette vil også gjelde for mange av tiltakene som tidligere ble finansiert gjennom den statlig tilskudds ordningen som skulle bidra til at barn med nedsatt funksjonsevne fikk nytte av oppholdet i barnehagen. Et eksempel kan være styrket bemanning for en gruppe eller et barn dersom dette er nødvendig for at barn med særlige behov skal ha nytte av barnehage tilbudet. Sandnes kommune støtter dette.

Fratrekk i foreldrebetaling når barn mottar spesialpedagogisk hjelp foreslås videreført. I dag er denne hjelpen regulert i opplæringsloven og derav gratis for foreldrene. Utvalget foreslår at retten til spesialpedagogisk hjelp overføres til barnehageloven. Sandnes kommune støtter ikke utvalgets forslag om at det fortsatt skal være fratrekk i foreldrebetalingen. Vi har i dag full barnehagedekning og maksimalpris for tilbudet. Dette, sammen med gode ordninger med moderasjonsordninger gjør at Sandnes kommune mener at behovet for fratrekk i foreldrebetaling for spesialpedagogisk hjelp bør utgå.

Krav til forsvarlig saksbehandlingstid

Sandnes kommune stiller seg i prinsippet positiv til ordninger som kan sikre kort saksbehandlingstid. Lang saksbehandlingstid kommer i konflikt med å sikre tidlig hjelp.

Sandnes kommune vil påpeke at absolutte saksbehandlingsfrister kan oppfattes som rigide og tidvis urealistiske ved vanskelige og kompliserte utredninger, som også kan kreve involvering fra annet støtteapparat rundt barnet.

Videre ser vi det som svært viktig at en eventuell frist for saksbehandling ikke må føre til at det individrettede arbeidet gis en absolutt prioritet, og at andre forventninger til tjenesten (se f. eks. St. meld. 18) ikke oppfylles.

Utvalget foreslår at PPT får et mandat til å arbeide med kompetanseutvikling og organisasjonsutvikling overfor barnehagene. Sandnes kommune har i dag ansatte i PPT som jobber med tidlig innsats opp mot barnehagene med godt resultat. Sandnes kommune er svært fornøyd med at PPT sitt mandat foreslås utvidet og støtter forslaget.

Forslag om rettsliggjøring av kommunens plikt til å yte nødvendige ressurser til barn med nedsatt funksjonsevne.

Utvalgets foreslår at det skal lovfestes en plikt for kommunen til å stille nødvendige ressurser til disposisjon for tiltak som ikke dekkes inn under retten til spesialpedagogisk hjelp. Sandnes kommune har i dag en ordning som ivaretar dette og støtter at dette lovfestes.

Tilsyn:

Utvalget slår fast at kommunen har en dobbeltrolle som barnehagemyndighet. Barnehagelovens tydelige oppdeling av myndighetsoppgaver og eieroppgaver foreslås videreført. Flertallet i utvalget foreslår at kommunene fortsatt ivaretar tilsynsansvaret samtidig som fylkesmannen gis hjemmel til å kunne føre tilsyn med enkeltbarnehager. Sandnes kommune støtter flertallsforslaget.

Økonomiske konsekvenser:

De økonomiske konsekvensene for kommunene forutsettes fullfinansiert.

Forslag til vedtak:

VEDTAK:

[Utvalg for kultur og oppvekst gir sin tilslutning til fremlagt forslag til høringsuttalelse.](#)

RÅDMANNEN I SANDNES, 23.04.2012

Torill J. Kind
kommunaldirektør

Mai Elin Tveit
rådgiver

