

NOU 2012: 1 Til barnas beste – ny lovgivning for barnehagene - Hørings svar fra Stjørdal kommune

Kapittel II Barns rettigheter §5

Stjørdal kommune støtter forslaget om at hensynet til barnets beste lovfestes.

På denne måten fastslås det at barnet skal stå i sentrum i barnehagens virksomhet og at det er barnas behov og interesser som skal ivaretas.

§ 8,9 og 10:

Stjørdal kommune støtter utvalgets vurderinger i å lovfeste barnehagebarns rett til et godt fysisk og psykososialt miljø i sin barnehagehverdag. Likeledes at foreldre gis mulighet til å bidra til endringer for å bedre barnas hverdag.

Kapittel IV: Barnehageeiers ansvar og oppgaver. § 27:

Stjørdal kommune støtter flertallets vurdering i at kommunene fortsatt skal ha ansvar for tilsyn med den enkelte barnehage. Opprettelse av et eget statlig organ for tilsyn med barnehagene vil føre til en unødvendig byråkratisering av tilsynsoppgaven og bli både uhensiktsmessig og kostbar. Å flytte tilsynsansvaret bort fra kommunene vil kunne føre til at kommunene mister innsyn i barnehagedrifta og verdifull kompetanse på området. Interkommunale ordninger bør kunne tillates. Stjørdal kommune støtter ikke forslaget om at tilsynsorganet skal kunne vedta reduksjon i foreldrebetaling som et godt virkemiddel for å ha en sanksjonsmulighet mellom pålegg og stenging. Det må heller gis mulighet til å gi reduksjon i tilskuddet fra kommunen, eller en utsettelse av utbetaling av tilskudd slik at sanksjonsmuligheten kan ha en virkning. Foreldrebetalinga utgjør en svært liten del av barnehagens inntekt og det vil også bli vanskelig å følge opp at dette gjøres, i og med at det ikke er kommunen som krever inn betaling fra private barnehager.

Kapittel VII: Bestemmelser om barnehagens personale, mv

§ 31 Styrer

Stjørdal kommune støtter at det lovfestes krav om at barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Kvaliteten i barnehagen er avhengig av et kompetent personale og dette inkluderer selvsagt barnehagens leder som må ha ledelseskompetanse. Stjørdal kommune er enig med utvalgets mindretall om at det er barnehagens eier som selv må velge en organisering av barnehagens ledelse/administrative rutiner og eieroppgaver som er mest hensiktsmessig for virksomheten. Stjørdal kommune har god erfaring med at en styrer har ansvar for to barnehager, selv om avstanden mellom disse er såpass stor at det er hensiktsmessig å være hele dager ved hver enhet. Det å lovfeste en snever unntaksadgang for ledelsen i barnehagene er ikke å fremlegge et styringsverktøy/regelverk som er tilpasset dagens og fremtidens barnehagesektor. Spørsmålet rundt dispensasjon bør sees i sammenheng med hvilke kompetansekrav som skal være knyttet til ledelse i barnehagesektoren, og om en løsning vil være å myke opp kravet til lederkompetanse i stedet for å skjerpe dispensasjonskravet. Ny barnehagelov må legge opp til lokal handlefrihet når det gjelder barnehagenes organisering og ledelse.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning

Stjørdal kommune er enig i at en god bemannings- og pedagogtetthet er en viktig kvalitetsfaktor til barnas beste. Stjørdal kommune er enig i at pedagogtettheten skal tallfestes

og lovfestes utover gjeldende lovverk, men er uenig i at bemanningstettheten tallfestes og lovfestes utover gjeldende lovverk. Barne –og ungdomsarbeidere utgjør i dag en viktig personalgruppe i barnehagen. Når utredningen imidlertid foreslår å lovfeste krav om at denne gruppen skal utgjøre 25% av grunnbemanningen i alle barnehage, innebærer dette en unødvendig detaljstyring som vil binde opp arbeidsgivers muligheter for en effektiv utnyttelse av tilgjengelige personalressurser.

En tallfesting av voksentetthet og en økning av pedagoger i barnehagen vil medføre økonomiske konsekvenser. Hvis bestemmelsen vedtas må være en forutsetning at kommunene tilføres tilstrekkelig økonomiske ressurser.

Kapittel VIII Familiebarnehager § 37,38 og 39

Stjørdal kommune støtter utvalgets forslag om innskjerpede krav til opprettelse og drift av familiebarnehager

Kapittel IX Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne og tegnspråkopplæring § 40,42,45

Stjørdal kommune er enig i at rett til spesialpedagogisk hjelp bør være hjemlet i barnehageloven og at PPT skal være tettere på barnehagene. Men utvalget har ikke gått langt nok i forhold til å foreslå endringer som medfører forenkling i saksbehandling og større fokus på kvaliteten i barnehagen for alle barn. Tidlig innsats medfører at barnehagene må ha mulighet til tett samarbeid med PPT i forhold til barn som har ulike behov for ekstra støtte og hjelp også i kortere perioder. Stjørdal kommune støtter presiseringen i at det skal legges vekt på barnets omgivelser / miljø/ kontekst ved tildeling av ressurser til spesialpedagogisk hjelp. Et tettere samarbeid mellom PPT og barnehagene og bidrag fra PPT i h.h.t kompetanse- og organisasjonsutvikling i barnehagen vil styrke kvaliteten i barnehagene og bidra til optimal utvikling for alle barn .