



# Tønsberg kommune

JournalpostID 12/14798

Saksbehandler:  
Anita Schjelderup, telefon: 33 34 83 23  
Oppvekst

## Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for barn og unge	12.04.2012	019/12

### Rådmannens innstilling

De vurderinger som framkommer i denne saken, sendes som høringsuttalelse fra Tønsberg kommune.

### 12.04.2012 Utvalg for barn og unge

#### Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.  
Etter dette har utvalget fattet følgende vedtak

#### UBU-019/12 Vedtak:

De vurderinger som framkommer i denne saken, sendes som høringsuttalelse fra Tønsberg kommune.

**Kortversjon – hva saken gjelder:**

Utvalget om styring av barnehagesektoren ble oppnevnt ved kongelig resolusjon 25. juni 2010 for å foreta en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter for å se om styringsverktøyet er godt nok tilpasset dagens og framtidens barnehagesektor.

Leder av utvalget har vært Kjell Erik Øie.

Utvalget avga sin innstilling NOU 2012:1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene 16. januar 2012.

**Vedlegg:**

Vedlegg:

Dok.dato	Dok.id	Tittel
21.02.2012 12:03:24	334548	Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene
27.03.2012	334549	Adresseliste

**Dokumenter i saksmappen:**

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
3	I	26.03.2012	Det kongelige kunnskapsdepartement	NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

**Innledning/bakgrunn:**

På bakgrunn av innføringen av rammefinansiering og utviklingen i sektoren de siste årene, har utvalget funnet det mest hensiktsmessig å utarbeide forslag til en ny lov fremfor en endringslov. Utvalget vurderer det ikke som ønskelig å detaljregulere sektoren, men mener det er viktig å innføre noen flere kvalitetssikrende bestemmelser for å sikre barna et godt og likeverdig barnehagetilbud. Forslaget til nytt regelverk bygger på en bevissthet om balansegangen mellom sentral statlig inngripen og kommunal handlefrihet. Tilsvarende gjelder forholdet mellom et kommunalt ønske om styring og effektiv utøvelse av barnehagemyndighet og den enkelte barnehageeiers frihet til å utforme tilbudet innenfor gjeldende regelverk og i samsvar med formålene.

**Faktagrunnlag:**

Høringsuttalelsen er laget på bakgrunn av innspill fra pedagogiske ledere, fagledere og virksomhetsledere i de kommunale barnehagevirksomhetene, samt innspill fra SU i de kommunale barnehagevirksomhetene.

**Rettslig grunnlag:**

Kunnskapsdepartementet ber i brev av 06.02.2012 om høringsuttalelse til NOU 2012:1, Til barnas beste – ny lovgivning for barnehagene.

**Forholdet til kommuneplanen:**

Høringsinnspillet til NOU 2012:1, Til barnas beste har forslag som berører kommuneplanmålene i  
 Område 1: Barn og Unge,  
 1.1 Barnehage og skole  
 1.2 Barnehager

### Vurderinger:

Rådmannen foreslår følgende:

Tønsberg kommune stiller seg i hovedsak positive til innholdet og drøftingene i utredningen og støtter utvalgets forslag til ny barnehagelov med merknader, med følgende kommentarer:

#### Generelle kommentarer:

- Tønsberg kommune merker seg at barns rettigheter er styrket i forslag til ny Lov om barnehager. Dette vurderes som en forbedring i forhold til dagen lovverk og støttes.
- Spesialpedagogisk hjelp er flyttet fra opplæringsloven til barnehageloven. Dette gir en bedre helhet i lovverket, og Tønsberg kommune stiller seg positive til forslaget.
- Det registreres at utvalget vurderer det som sentralt at kommunene gis tilstrekkelige økonomiske rammer til å kunne utføre sine lovpålagte oppgaver på en fullt ut tilfredsstillende måte.  
 Tønsberg kommune ser det som en forutsetning for å sikre intensjonene i utvalgets forslag til ny barnehagelov, at kommunene får tilført økte rammer for iverksettelse av foreslåtte tiltak. Økning må tilsvare reelle kostnader i forbindelse med økonomiske konsekvenser av barnehagelovens endringer.

#### Kommentarer knyttet til utvalgte områder:

##### §4 – Saklig virkeområde

- Tønsberg kommune støtter presiseringen om at *"tilsyn om natten regnes ikke som barnehage"*.

##### Merknader til §4:

- Tolkningen av samtidighetskravet i b gir anledning til å telle to barn i delt plass som ett barn dersom de ikke er tilstede samtidig. Denne presiseringen er ikke fulgt opp i § 32 om barnehagens grunnbemanning. Det er ønskelig med en tilsvarende presisering i § 32.

##### §11 – Foreldreråd og samarbeidsutvalg

- Barnehager er organisert på ulike måter, og for å sikre en effektiv og hensiktsmessig organisering av tilhørende utvalg og arbeidsgrupper bør loven åpne for mulighet til lokal tilpasning av samarbeidsutvalg i barnehage, for eksempel ved at flere barnehager med samme eier kan samarbeide om et slikt utvalg. Barnehagene bør ligge i hensiktsmessig geografisk avstand.

Erfaringer gjort i egen kommune viser at deltakere som sitter i SU hvor det er representanter fra flere barnehager får et utvidet syn på barnehager og får tilført et større spekter av kunnskap og kompetanse om barnehager. Dette vil etter vår mening styrke utvalgene.  
 Krav om representanter fra hver barnehage bør ikke svekkes ved en slik tilpasning.

##### §17 – Kommunen som lokal barnehagemyndighet

- Tønsberg kommune støtter kravet om at barnehagemyndigheten *"skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivået"*. Dette vil bidra til å sikre en forsvarlig, tilfredsstillende og tillitsvekkende utøvelse av myndighetsoppgavene.

##### §32 – Barnehagens grunnbemanning

- At norm for barnehagens grunnbemanning blir nedfelt i barnehageloven er en viktig kvalitetssikring av norske barnehager. At det til en hver tid er tiltrekkelig antall ansatte tilstede er en forutsetning for å drive pedagogisk virksomhet. Det er generell praksis at det er en ansatt per 6 barn over tre år. Tønsberg kommune vurderer dette som riktig norm.
- Med foreslåtte pedagognorm vil barnehagens pedagogiske kompetanse og innhold styrkes. Flere førskolelærere i barnehagen vil være en nødvendig og viktig satsning på kvalitet i norske barnehager.
- At ansatte med annen pedagogisk bemanning kan utgjøre inntil hver 6. pedagogstilling ser vi som en styrke for fagmiljøet i barnehagene.
- Barnehagene bør også satse på utdanning hos assistentgruppen, og det bør finnes stillinger for barne- og ungdomsarbeidere. Tønsberg kommune er imidlertid noe skeptisk til at antallet slike stillinger skal lovfestes og at det skal knyttes dispensasjonskrav til disse stillingene. For å sikre ytterligere kvalitet i barnehagen bør heller ambisjonsnivået for pedagogtetthet økes enda noe på lengre sikt, som et trinn to i utviklingen av fremtidens barnehage.
- Det vurderes som positivt at det ved beregning av antall ansatte/pedagoger per barn skal avrundes opp til nærmeste halve stilling. Det vil gjøre etterlevelsen av bemanningskravet mer reell for barnehagene enn slik det er med pedagognormen i dag.
- Skillet på barn over og under tre år har vært tolket og benyttet noe ulikt i barnehagene med hensyn til pedagognormen. At dette nå defineres i barnehageloven gir nyttige avklaringer, spesielt i forhold til bemanning.
- Tønsberg kommune støtter utvalgets forslag til å innskrenke tilgangen til å gi varig dispensasjon fra utdanningskravet og til å gi dispensasjon fra norm om pedagogisk bemanning.
- Samtidig som Tønsberg kommune ser de positive samfunnsøkonomiske konsekvensene en økning av pedagogtetthet i barnehagene kan ha på sikt, vil vi bemerke den stadig strammere økonomiske situasjonen mange norske kommuner befinner seg i. En økt kvalitet i form av flere pedagoger i barnehagene vil få en betydelig økonomisk konsekvens for kommuneøkonomien. Kommunene må gjøres i stand til å etterkomme kravene i barnehageloven gjennom å styrke den økonomiske rammen tilsvarende reelle kostnader ved økt pedagognorm .

### §33 – Barnegruppen

- Tønsberg kommune mener at med utgangspunkt i formåls- og innholdsbestemmelsen, samt en lovfestet norm for bemanning og ny norm for pedagoger i barnehagene vil barnehageeiere kunne vurdere hensiktsmessig sammensetting av barnegrupper. Paragraf 33 om barnegruppen vurderes derfor som overflødig i ny Lov om barnehager.

### §34 – Barnehagens areal ute og inne

- Tønsberg kommune foreslår at et minimumskrav for areal ikke er veiledende, men som et faktisk krav i barnehageloven.
- Videre foreslår Tønsberg kommune at det ikke skilles på arealkravet for barn over og under tre år. Det anslås at 5 m<sup>2</sup> vil være et forsvarlig arealkrav for barn i førskolealder.

### §35 Politiattest

- Forslaget om at kravet til politiattest utvides til også å inneholde merknader i forhold til straffelovens §§ 228 og 229 støttes.

§37 – Godkjenning av familiebarnehager

- Forslaget om at det kan *"legges vekt på om barnehageeier eller andre personer som har vesenlig innflytelse på virksomheten, er egnet til å drive barnehage"* støttes. Det bør imidlertid gjøres rede for hva som kan ligge til grunn for en slik vurdering.

§38 – Pedagogisk veiledning i familiebarnehager

- Tønsberg kommune støtter forslaget om en styrking av pedagogisk veiledning i familiebarnehage til å maksimalt omfatte 12 barn under tre år og 20 barn over tre år.

§39 – Bemanning i familiebarnehager

- Tønsberg kommune støtter forslaget om en styrking av bemanning i familiebarnehage til én assistent per maksimalt 3 barn under tre år og 5 barn over tre år.

§ 40 – Rett til spesialpedagogisk hjelp

- Tønsberg kommune støtter forslaget om at lovgivning om spesialpedagogisk hjelp for førskolebarn flyttes fra opplæringsloven til barnehageloven.

§ 42 – Sakkyndig vurdering

- Det vil være en styrke av sakkyndige uttalelser at det er forslått at barnets daglige miljø/omgivelser skal tillegges vekt, og at det skal vurderes om barnet kan gis den nødvendige hjelpen innenfor det ordinære barnehagetilbudet. Tønsberg kommune støtter forslaget.

§ 44 – Individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp

- Forslaget om at det skal utarbeides en individuell tiltaksplan for spesialpedagogisk hjelp støttes.

**Alternative løsninger:**

**Økonomiske konsekvenser:**

**Helse- og miljøkonsekvenser:**

**Konsekvenser for barn og unge:**

**Videre behandling:**

Tønsberg, 27.03.2012

Pål Thalmann  
Kommunaldirektør

Erik Relander Tømte  
fagenhetsleder