

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Sendes pr mail : postmottak@kd.dep.no

10. mai 2012

### **Høring av NOU 2012: Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene**

Trygge Barnehager er et entreprenørselskap som bygger nye barnehager. Vi har siden oppstarten for 25 år siden bygget nærmere 400 barnehager. I 2002 startet vi driften av vår første egeide barnehage. Alle barnehagene er etablert som egne aksjeselskap hvor Trygge barnehager eier aksjene. Alle våre barnehager har FUS i navnet sitt. Vi har i dag drift av barnehager i 68 kommuner.

Vi vil innledningsvis bemerke at utvalget har utarbeidet en grundig og godt faglig forankret utredning. Vi mener de fleste tiltak som er foreslått vil være med på å øke kvaliteten på barnehagetilbudet dersom de blir gjennomført. Utredningen berører flere områder ved barnehagenes innhold, bemanning, barnas rettigheter og krav til fysisk og psykisk "arbeidsmiljø".

Vi vil innledningsvis også påpeke at overgangen til rammefinansiering har medført at mange kommuner har redusert midlene de bruker til barnehageformål. Barnehagene er blitt tvunget til å foreta innsparinger som medfører reduksjon i kvalitet, ikke som her ønsket økt kvalitet.

Vi er enig i at det er behov for nasjonale standarder. Barnehageplass er en rettighet og er nå en del av utdanningsløpet.

### **Kompetanse**

Vi mener dagens pedagognorm er god og gir nødvendig fleksibilitet i barnehagene.

Vi merker oss at "tidlig innsats" her kan bety godt barnehagetilbud og at det krever kunnskap hos de ansatte. Vi understreker betydningen av kunnskap og støtter intensjonen om økt satsing på utdanning og etter /videreutdanning. Det bør satses betydelig mer enn tilfellet er i dag på kvalitativ førskolelærerutdanning, etterutdanning satt i system og arbeid for å få førskolelærere i andre yrker tilbake til barnehagen.

Støtte til assistenter som ønsker å ta desentralisert videreutdanning som førskolelærer mener vi vil være en god investering. Dette er assistenter som allerede vet hva det betyr å jobbe i barnehage og ønsker å jobbe med barn.

Arbeidsbetingelser, klarere profil på funksjonen pedagogisk leder, muligheter for å gjøre faglig karriere i barnehagen er tiltak vi mener kan være viktige eksempler i denne satsingen. Det er førskolelærerne som får strategier, intensjoner og mål til å "virke". Denne gruppen er helt avgjørende for at barnehagene skal bli et pre for tidlig innsats.

Vi støtter målet om 50 % førskolelærerdekning i barnehagene. Et høyt antall førskolelærere har alltid vært viktig for oss. Likevel mener vi at 50 % er svært ambisiøst. Konkrete tiltak for å nå dette målet er ikke spesielt omhandlet i utredningen. Det savner vi i utredningen. Vi mener dagens pedagognorm er god og gir nødvendig fleksibilitet i barnehagene.

### **Reguleringer**

Det er positivt forslag å beholde barnehagesektoren som en velferdsordning uten detaljregulering slik vi finner i flere andre velferdsordninger.

Vi støtter forslaget om en samlet forskrift til loven og ser at dette kan virke mer systematisk og oversiktlig og mindre fragmentert.

### **Tilskudd**

Overgangen fra øremerking av tilskudd til rammefinansiering har vært uforutsigbart. Mange av våre barnehager har fått betydelig reduserte offentlige tilskudd. Vi vil presisere på det sterkeste at kvaliteten i barnehagene bare kan oppnås ved **forutsigbarhet** i de økonomiske rammene. Det er viktig å påpeke at ca 85 % av barnehagens kostnader går til lønnskostnader. Dyktige, stabile og fremfor alt flere kompetente medarbeidere har en krystallklar kostnadsside. Det er også svært viktig at det i rammeoverføringene til nyetablerte barnehager tas høyde for **kapitalkostnadene**. Vi understreker at det er mer kostnadskrevende å drifte en ny barnehage enn en eldre hvor lån er nedbetalt.

I dag er *det ingen likhet* på tilskudd til kapitalkostnader til ikke kommunale og kommunale barnehager. Også barn i ikke kommunale barnehager må nødvendigvis ha et bygg å være i. Ved nye barnehagebygg og bygg bygget de siste 5 -8 årene dekker ikke dagens kapitaltilskudd kapitalkostnadene. Kapitalkostnader kan dermed medføre reduksjon i kvalitet.

### **Resultatmål**

Vi støtter presiseringen av forskjellen mellom skole og barnehage hva gjelder resultatmål (skolen) og prosessmål (barnehagen). Barnehagen skal normalt ikke vurdere måloppnåelse hos enkeltbarnet etter gitte kriterier. Slik bør det fortsatt være.

### **Foreldres medvirkning**

Vi mener at foreldrenes klageadgang bør stadfestes slik det framgår i utredningen. Dette mener vi er en naturlig følge av rettighet til barnehageplass, altså ikke lenger bare et knapphetsgode. Likevel er det svært viktig at dette ikke bare "slippes løs" men blir gjenstand for grundig gjennomgang, gjerne som en egen utredning. Saksbehandling i form av enkeltvedtak og klagebehandling vil være helt nytt for mange barnehager, det krever skolering og etablert, grunnleggende forståelse for saksbehandling.



Det er gledelig at utredningen vektlegger den daglige kontakten mellom foreldre og ansatte som den viktigste samarbeidsarenaen.

Det må være opp til den enkelte kommune om det skal etableres kommunale foreldreutvalg.

### **Barns rett**

Vi støtter at det settes krav til fysisk og psykisk miljø for barna. Det er bra at barnas beste og forskning på feltet skal være utgangspunktet for utformingen av barnehagens inne- og utemiljø. Dette har alltid vært en ledetråd for oss og vi ser at det har positiv effekt på barnas trivsel og utvikling.

Vennskap understrekes i utredningen. Vi slutter seg til at vennskap er barnehagens ”master”. Når vi spør barna, svarer de at det beste med barnehagen er at de kan de leke med vennene sine. Arbeidet med vennskap bør løftes klart og tydelig opp.

Kvalitetskrav er bra for sektoren generelt og for barnas beste spesielt.

### **Bemanningsnorm**

Vi støtter forslaget om bemanningsnorm, men *understreker på det sterkeste* at dette må følges opp med full økonomisk kompensasjon. Dersom *det ikke samtidig gis kompensasjon* for den økonomiske merkostnaden *støtter vi ikke forslaget*.

### **Omtale av private**

Utsagnet om å redusere ”private eieres muligheter til å tjene penger på barns bekostning” er en setning vi tar sterk avstand fra. Her bør det nyanseres slik at det blir et skarpt skille mellom seriøse og mindre seriøse private aktører. Vi tillater oss å påpeke at i vårt tilfelle er det satset betydelig egenkapital og egeninnsats i arbeidet med etableringen av nærmere 140 barnehager, 10 000 barnehageplasser og 2700 arbeidsplasser fordelt på 68 kommuner. Vi har en minimal administrasjon som jobber med drift og er opptatt av effektiv drift.

Eventuelt overskudd i hver enkelt barnehage forblir i barnehagene slik at de har buffer til fornyelser og vedlikehold. Det er helt nødvendig å kunne ha et positivt resultat for å drive forsvarlig og følge lover og regler. Er ikke den enkelte barnehage kredittverdig vil ingen leverandører levere noen produkter/tjenester til barnehagen. Vi mener det må være legitimt og akseptert at eierne gis anledning til å få inntekt av arbeidet og satsingen som er investert og investeres videre.

Vi støtter innholdet i kapittelet om krav til forsvarlig system for barnehageeiere og mener dette vil skille seriøse aktører fra mindre seriøse.

### **Tilsyn**

Vi mener det vil øke profesjonaliteten (habilitet/inhabilitet, private ”syngere”) og kvaliteten på tilsyn dersom tilsynsmyndigheten overføres fra kommune til andre, så lenge kommunene også driver egne barnehager. Det blir sammenblanding av roller.

### **Samordnet opptak**

Samordning av opptak kan reguleres klarere enn i dag. Det er viktig å påse at det er samsvar mellom teori og praksis og at alle barnehager likebehandles uavhengig av eierskap.

Vi støtter forslaget om å legge rettigheter for barn med nedsatt funksjonsevne inn i lov om barnehager forutsatt at barnets beste/barnets rettigheter ikke under noen omstendighet svekkes eller nedprioriteres (i for eksempel PPT) til fordel for barn i skolealder.

### **Opplæringsmidler**

Vi støtter forslaget om øremerking av opplæringsmidler. Det må understrekes at disse midlene må være likt tilgjengelig for alle ansatte uavhengig av privat/offentlig eier.

### **Tittel på leder**

Vi mener at styrer (dagens tittel) i en barnehage hvor det i dag er normalt med 10 – 40 ansatte, skal ha tittel daglig leder. Vi har praktisert tittel som daglig leder i våre barnehager helt fra starten.

Endringer må utarbeides slik at barnehagene har nødvendig forutsigbarhet i økonomien, fleksibilitet som tar hensyn til at utfordringer i barnegruppene endrer seg over tid, alder endrer seg, alder, annsenitet og dermed kostnader på ansatte endrer seg fra år til år. Drift og kostnader kan dermed ikke sees på ettårs basis, men må sees over tid.

Vennlig hilsen  
Trygge Barnehager as



Eli Sævareid  
Daglig leder

Direkte tlf.: 52 71 95 10  
Mobil: 90 92 66 85  
E-post: [eli@tryggebarnehager.no](mailto:eli@tryggebarnehager.no)