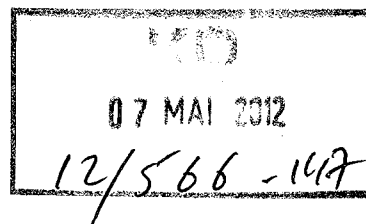




TYNSET KOMMUNE

Personalavdelingen



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.

0032 OSLO

Tynset, 02.05.2012

Vår ref.	Løpenr.	Arkivkode	Saksbehandler	Deres ref.
12/418-4	3067/12	A11 &13	Mariann Hagen 62 48 50 46	

MELDING OM POLITISK VEDTAK

HØRINGSUTTALELSE NOU 2012:1- TIL BARNAS BESTE - NY LOVGIVNING FOR BARNEHAGENE

Fra møtet i Kommunestyret den 24.04.2012, saksnr 29/12.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Dette er en høringsuttalelse på vegne av kommunen som barnehageeier og som barnehagemyndighet. Som barnehageeier og barnehagemyndighet mener kommunen at det er viktig å gi synspunkter i forhold til følgende områder og forslag i utredningen:

- Tilsynsfunksjonen
- Gratis barnehage på sikt
- Voksenteitet og pedagognorm
- Styrers ansvarsområde
- Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere
- Fagarbeidere som en del av bemanningen
- Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett ved opptak

Tilsynsfunksjonen

Kommunene har siden 2006 hatt ansvar for tilsyn av barnehagene etter Lov om barnehager. Flertallet i utvalget går inn for at kommunene fortsatt skal ha dette ansvaret, mens et mindretall ønsker at det skal opprettes et eget statlig tilsyn uavhengig av de instanser som har myndighets- og veiledningsansvar på barnehageområdet.

Siden 2006 har kommuner og fylkesmenn brukt store ressurser på å heve kommunenes kompetanse på dette området. Det er etablert systemer og samarbeidsavtaler på tvers av kommuner og den enkelte kommune har nå god erfaring på området. Tilsyn kombinert med veiledning har ført til økt kompetanse og kvalitet både i barnehagene og hos barnehagemyndigheten i kommunen. Tynset, Tolga og Os har samarbeidet om tilsyn siden 2008. Med bakgrunn i disse erfaringene støtter Tynset kommune flertallet i utvalget som går inn for at kommunen fortsatt skal ha ansvar for tilsyn.

Postadresse 2500 TYNSET	Besøksadresse Rådhuset E-post: postmottak@tynset.kommune.no	Telefon 62 48 50 00	Telefaks 62 48 50 11	Org.nr: NO 940837685 MVA Bankgiro: 6170.05.21000 Bankgiro: 6170.05.22600 OCR
-----------------------------------	--	-------------------------------	--------------------------------	---

Gratis barnehage på sikt

Utvalgets flertall mener at barnehageplass på lengre sikt bør være gratis. Representantene fra kommunesektoren tilhører mindretallet som går imot dette forslaget.

I følge tall fra KS anslås kostnadene ved etablering av nye barnehageplasser som følge av gratisprinsippet til 2-5 milliarder kroner. Totalt anslås kostnaden for gratis barnehage til å være i størrelsesorden 9-12 milliarder kroner. I dag betaler foreldrene i vår kommune 15 % av det en barnehageplass reelt koster, for 10 år siden betalte foreldrene 32 %. Tynset kommune ønsker å kunne bruke disse midlene på andre områder, i barnehagesektoren eller på andre kommunale tjenester. Et alternativ til gratis barnehageplasser er inntektsregulering av foreldrebetalingen. Det er slik i dag at for mange familier koster en barnehageplass svært lite i forhold til familiens inntekt, men andre familier har betalingsproblemer.

Bemanning – voksentetthet og pedagognorm

I dag er det ingen bestemmelser om forholdet voksne-barn i barnehagen. Et samlet utvalg mener at det er gode grunner for å videreføre krav om pedagogisk bemanning, og at dette kravet lovfestes. Utvalget mener også at det normalt bør være minst to ansatte til stede i barnehagen hele barnehagedagen. Et flertall i utvalget foreslår et forholdstall mellom pedagoger og barn på 1:6 for barn under 3 år og 1:12 for barn over 3 år- dette med virkning fra 2020. Med dette kravet vil pedagoger utgjøre halvparten av barnehagens grunnbemanning. Forslaget antas å ville medføre behov for ca 8 000 flere pedagoger enn dagens pedagognorm krever. Mindretallet ønsker et mindre detaljert krav og foreslår et prosentvis antall pedagoger av total bemanning.

Tynset kommune er av den oppfatning at det er nødvendig å øke den pedagogiske kompetansen i barnehagene, og støtter derfor utvalgets forslag om norm for pedagogisk bemanning, samt et lovfestet tall for generell bemanning.

Styrers ansvarsområde

Utvalgets flertall mener at hovedregelen bør være en styrer i hver barnehage (med en snever unntaksadgang). Det forutsettes at eventuell samordning ikke skal føre til reduksjon av styrerressursen for den enkelte barnehage. Mindretallet mener at styrerressursene kan samordnes ved at en enhetsleder får det overordnede ansvar for flere barnehager.

Med sikte på god og effektiv ressursutnyttelse må kommunene sikres nødvendig handlingsrom i forhold til å disponere styrerressursene i barnehagene. Tynset kommune mener at det som hovedregel bør være styrer i hver barnehage, men at kommunene bør ha adgang til å samordne styrerressursen der dette er hensiktsmessig.

Styrer skal ha lederkompetanse.

Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere

Utvalgets flertall foreslår at 1/5 av pedagogene kan ha annen pedagogisk utdanning enn førskolelærerutdanning, og at denne må være på høyskolenivå eller være universitetsutdanning (med referanse til spesifikke utdanninger). Mindretallet ønsker en mer fleksibel bestemmelse som i større grad tar hensyn til barnehagenes faktiske behov

TYNSET KOMMUNE

og foreslår maksimalt ¼ av pedagogene kan ha annen utdanning en førskolelærerutdanning. Med dette menes annen 3-årig utdanning på høghskolenivå eller universitetsutdanning.

Tynset kommune mener det vil være en fordel, både i rekrutteringssammenheng og av hensyn til faglig kvalitet i barnehagene å ha mulighet til å sette sammen personale med bred faglig kompetanse.

Fagarbeidere som en del av bemanningen

Et flertall i utvalget foreslår at det fra 2020 lovfestes et krav om at 25% av grunnbemanningen i hver barnehage skal være barne- og ungdomsarbeidere for å øke den samlede kompetansen i barnehagen.

Barne- og ungdomsarbeidere utgjør i dag en viktig personalgruppe i barnehagene i Tynset. Når utredningen foreslår å lovfeste krav om at denne gruppen skal utgjøre 25 % av grunnbemanningen i alle barnehager, innebærer dette likevel en unødvendig detaljstyring som vil begrense arbeidsgivers muligheter for effektiv utnyttelse av tilgjengelige personalressurser.

Dispensasjon fra krav om pedagogisk bemanning (pedagognorm) og utdanningskrav for styrer og pedagogisk leder

Et samlet utvalg foreslår at det fortsatt skal være mulig med midlertidig dispensasjon fra kravet om pedagogisk utdanning for styrer og pedagogisk leder. Derimot antas det ikke å være behov for å beholde dagens adgang til å gi dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning.

For kommunene vil det være hensiktsmessig å beholde dagens dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning og fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder. Det er urealistisk å tro at barnehagesektoren vil klare å få nok kvalifisert personale på kortere sikt.

Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett til opptak

Utvalgets flertall ønsker ikke å innskrenke retten som ikke-kommunale barnehager har i dag, til å bestemme opptakskrets og opptakskriterier. Dette begrunnes blant annet med at restriksjoner her vil kunne gjøre det mindre attraktivt å starte opp og drive private barnehager. Et mindretall, inkludert kommunerepresentantene, foreslår å endre reglene slik at de private barnehagene ved opptak må prioritere barn med rett til plass og funksjonshemmede barn med rett til plass etter dagens bestemmelser i barnehageloven, uavhengig av barnehagens vedtekter. Hovedbegrunnelsen er at ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, er det prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett da dette kan komme i konflikt med kommunens prioriteringer.

KS har ved flere anledninger tatt til orde for å fjerne retten som ikke-kommunale barnehager har i dag til å bestemme over egen opptakskrets og egne opptakskriterier. Ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, har KS pekt på at det er prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett framfor barn med rett til plass. Dagens ordning kan i enkelte tilfeller også komme i konflikt med kommunens prioriteringer, da det er kommunen, og ikke de

TYNSET KOMMUNE

private barnehagene, som i alle tilfeller vil ha ansvaret for å innfri den lovfestede retten til plass. Tynset kommune støtter KS i dette spørsmålet.

Begrunnelsen for vedtaket går fram av vedlagte saksutredning.

Det er anledning til å se dokumentene i saken. Ta i såfall direkte kontakt med saksbehandler.

Med hilsen



Tone Bergfall
konsulent

Vedlegg

Tynset kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 12/418

**HØRINGSUTTALELSE NOU 2012:1- TIL BARNAS BESTE - NY
LOVGIVNING FOR BARNEHAGENE**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
29/12	Kommunestyret	24.04.2012

Vedlegg**Melding om vedtak sendes til**Kunnskapsdepartementet
Tynsetbarnehagene**Saksopplysninger**

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring utredningen fra Barnehagelovutvalget (NOU 2012:1 Til barnas beste – ny lovgivning for barnehagene), med høringsfrist 4.mai. Barnehagelovutvalget, ledet av Kjell Erik Øie, har hatt som oppgave å vurdere gjeldende barnehagelov med forskrifter som styringsvirkemiddel for en rammefinansiert barnehagesektor og foreslå eventuelle nødvendige endringer i regelverket. Utvalget foreslår en sterkere regulering på områder som er særlig viktige for å sikre likeverdighet og høy kvalitet. Samtidig har utvalget vært opptatt av å ivareta kommunens frihet til å utvikle gode lokale tilbud i tråd med brukernes behov. Utredningen er sendt ut på bred høring, blant annet til kommunene, til foreldreutvalg og til de ansattes organisasjoner.

Dette er en høringsuttalelse på vegne av kommunen som barnehageeier og som barnehagemyndighet. Som barnehageeier og barnehagemyndighet mener kommunen at det er viktig å gi synspunkter i forhold til følgende områder og forslag i utredningen:

- Tilsynsfunksjonen
- Gratis barnehage på sikt
- Voksnetthet og pedagognorm
- Styrers ansvarsområde
- Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere
- Fagarbeidere som en del av bemanningen
- Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett ved opptak

SaksvurderingTilsynsfunksjonen

Kommunene har siden 2006 hatt ansvar for tilsyn av barnehagene etter Lov om barnehager. Flertallet i utvalget går inn for at kommunene fortsatt skal ha dette ansvaret, mens et

mindretall ønsker at det skal opprettes et eget statlig tilsyn uavhengig av de instanser som har myndighets- og veiledningsansvar på barnehageområdet.

Siden 2006 har kommuner og fylkesmenn brukt store ressurser på å heve kommunenes kompetanse på dette området. Det er etablert systemer og samarbeidsavtaler på tvers av kommuner og den enkelte kommune har nå god erfaring på området. Tilsyn kombinert med veiledning har ført til økt kompetanse og kvalitet både i barnehagene og hos barnehagemyndigheten i kommunen. Tynset, Tolga og Os har samarbeidet om tilsyn siden 2008. Med bakgrunn i disse erfaringene støtter Tynset kommune flertallet i utvalget som går inn for at kommunen fortsatt skal ha ansvar for tilsyn.

Gratis barnehage på sikt

Utvalgets flertall mener at barnehageplass på lengre sikt bør være gratis. Representantene fra kommunesektoren tilhører mindretallet som går imot dette forslaget.

I følge tall fra KS anslås kostnadene ved etablering av nye barnehageplasser som følge av gratisprinsippet til 2-5 milliarder kroner. Totalt anslås kostnaden for gratis barnehage til å være i størrelsesorden 9-12 milliarder kroner. I dag betaler foreldrene i vår kommune 15 % av det en barnehageplass reelt koster, for 10 år siden betalte foreldrene 32 %. Tynset kommune ønsker å kunne bruke disse midlene på andre områder, i barnehagesektoren eller på andre kommunale tjenester. Et alternativ til gratis barnehageplasser er inntektsregulering av foreldrebetalingen. Det er slik i dag at for mange familier koster en barnehageplass svært lite i forhold til familiens inntekt, men andre familier har betalingsproblemer.

Bemanning – voksentetthet og pedagognorm

I dag er det ingen bestemmelser om forholdet voksne-barn i barnehagen. Et samlet utvalg mener at det er gode grunner for å videreføre krav om pedagogisk bemanning, og at dette kravet lovfestes. Utvalget mener også at det normalt bør være minst to ansatte til stede i barnehagen hele barnehagedagen. Et flertall i utvalget foreslår et forholdstall mellom pedagoger og barn på 1:6 for barn under 3 år og 1:12 for barn over 3 år- dette med virkning fra 2020. Med dette kravet vil pedagoger utgjøre halvparten av barnehagens grunnbemanning. Forslaget antas å ville medføre behov for ca 8 000 flere pedagoger enn dagens pedagognorm krever. Mindretallet ønsker et mindre detaljert krav og foreslår et prosentvis antall pedagoger av total bemanning.

Tynset kommune er av den oppfatning at det er nødvendig å øke den pedagogiske kompetansen i barnehagene, men at det ikke er hensiktsmessig å lovregulere forholdet mellom pedagoger og antall barn. Det bør ikke innføres krav som er vanskelig eller umulig å oppfylle, særlig ut fra dagens vanskelige rekrutteringssituasjon med stor mangel på førskolelærere.

Styrers ansvarsområde

Utvalgets flertall mener at hovedregelen bør være en styrer i hver barnehage (med en snever unntaksadgang). Det forutsettes at eventuell samordning ikke skal føre til reduksjon av styrerressursen for den enkelte barnehage. Mindretallet mener at styrerressursene kan samordnes ved at en enhetsleder får det overordnede ansvar for flere barnehager.

Med sikte på god og effektiv ressursutnyttelse må kommunene sikres nødvendig handlingsrom i forhold til å disponere styrerressursene i barnehagene. Tynset kommune mener

at det som hovedregel bør være styrer i hver barnehage, men at kommunene bør ha adgang til å samordne styrerressursen der dette er hensiktsmessig.

Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere

Utvalgets flertall foreslår at 1/5 av pedagogene kan ha annen pedagogisk utdanning enn førskolelærerutdanning, og at denne må være på høyskolenivå eller være universitetsutdanning (med referanse til spesifikke utdanninger). Mindretallet ønsker en mer fleksibel bestemmelse som i større grad tar hensyn til barnehagenes faktiske behov og foreslår maksimalt ¼ av pedagogene kan ha annen utdanning en førskolelærerutdanning. Med dette menes annen 3-årig utdanning på høyskolenivå eller universitetsutdanning.

Tynset kommune mener det vil være en fordel, både i rekrutteringssammenheng og av hensyn til faglig kvalitet i barnehagene å ha mulighet til å sette sammen personale med bred faglig kompetanse.

Fagarbeidere som en del av bemanningen

Et flertall i utvalget foreslår at det fra 2020 lovfestes et krav om at 25% av grunnbemanningen i hver barnehage skal være barne- og ungdomsarbeidere for å øke den samlede kompetansen i barnehagen.

Barne- og ungdomsarbeidere utgjør i dag en viktig personalgruppe i barnehagene i Tynset. Når utredningen foreslår å lovfeste krav om at denne gruppen skal utgjøre 25 % av grunnbemanningen i alle barnehager, innebærer dette likevel en unødvendig detaljstyring som vil begrense arbeidsgivers muligheter for effektiv utnyttelse av tilgjengelige personalressurser.

Dispensasjon fra krav om pedagogisk bemanning (pedagognorm) og utdanningskrav for styrer og pedagogisk leder

Et samlet utvalg foreslår at det fortsatt skal være mulig med midlertidig dispensasjon fra kravet om pedagogisk utdanning for styrer og pedagogisk leder. Derimot antas det ikke å være behov for å beholde dagens adgang til å gi dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning.

For kommunene vil det være hensiktsmessig å beholde dagens dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning og fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder. Det er urealistisk å tro at barnehagesektoren vil klare å få nok kvalifisert personale på kortere sikt.

Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett til opptak

Utvalgets flertall ønsker ikke å innskrenke retten som ikke-kommunale barnehager har i dag, til å bestemme opptakskrets og opptakskriterier. Dette begrunnes blant annet med at restriksjoner her vil kunne gjøre det mindre attraktivt å starte opp og drive private barnehager. Et mindretall, inkludert kommunerepresentantene, foreslår å endre reglene slik at de private barnehagene ved opptak må prioritere barn med rett til plass og funksjonshemmede barn med rett til plass etter dagens bestemmelser i barnehageloven, uavhengig av barnehagens vedtekter. Hovedbegrunnelsen er at ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, er det prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett da dette kan komme i konflikt med kommunens prioriteringer.

KS har ved flere anledninger tatt til orde for å fjerne retten som ikke-kommunale barnehager har i dag til å bestemme over egen opptakskrets og egne opptakskriterier. Ettersom

kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, har KS pekt på at det er prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett framfor barn med rett til plass. Dagens ordning kan i enkelte tilfeller også komme i konflikt med kommunens prioriteringer, da det er kommunen, og ikke de private barnehagene, som i alle tilfeller vil ha ansvaret for å innfri den lovfestede retten til plass. Tynset kommune støtter KS i dette spørsmålet.

Innstilling:

Dette er en høringsuttalelse på vegne av kommunen som barnehageeier og som barnehagemyndighet. Som barnehageeier og barnehagemyndighet mener kommunen at det er viktig å gi synspunkter i forhold til følgende områder og forslag i utredningen:

- Tilsynsfunksjonen
- Gratis barnehage på sikt
- Voksnetthet og pedagognorm
- Styrers ansvarsområde
- Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere
- Fagarbeidere som en del av bemanningen
- Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett ved opptak

Tilsynsfunksjonen

Kommunene har siden 2006 hatt ansvar for tilsyn av barnehagene etter Lov om barnehager. Flertallet i utvalget går inn for at kommunene fortsatt skal ha dette ansvaret, mens et mindretall ønsker at det skal opprettes et eget statlig tilsyn uavhengig av de instanser som har myndighets- og veiledningsansvar på barnehageområdet.

Siden 2006 har kommuner og fylkesmenn brukt store ressurser på å heve kommunenes kompetanse på dette området. Det er etablert systemer og samarbeidsavtaler på tvers av kommuner og den enkelte kommune har nå god erfaring på området. Tilsyn kombinert med veiledning har ført til økt kompetanse og kvalitet både i barnehagene og hos barnehagemyndigheten i kommunen. Tynset, Tolga og Os har samarbeidet om tilsyn siden 2008. Med bakgrunn i disse erfaringene støtter Tynset kommune flertallet i utvalget som går inn for at kommunen fortsatt skal ha ansvar for tilsyn.

Gratis barnehage på sikt

Utvalgets flertall mener at barnehageplass på lengre sikt bør være gratis. Representantene fra kommunesektoren tilhører mindretallet som går imot dette forslaget.

I følge tall fra KS anslås kostnadene ved etablering av nye barnehageplasser som følge av gratisprinsippet til 2-5 milliarder kroner. Totalt anslås kostnaden for gratis barnehage til å være i størrelsesorden 9-12 milliarder kroner. I dag betaler foreldrene i vår kommune 15 % av det en barnehageplass reelt koster, for 10 år siden betalte foreldrene 32 %. Tynset kommune ønsker å kunne bruke disse midlene på andre områder, i barnehagesektoren eller på andre kommunale tjenester. Et alternativ til gratis barnehageplasser er inntektsregulering av foreldrebetalingen. Det er slik i dag at for mange familier koster en barnehageplass svært lite i forhold til familiens inntekt, men andre familier har betalingsproblemer.

Bemanning – voksentetthet og pedagognorm

I dag er det ingen bestemmelser om forholdet voksne-barn i barnehagen. Et samlet utvalg mener at det er gode grunner for å videreføre krav om pedagogisk bemanning, og at dette kravet lovfestes. Utvalget mener også at det normalt bør være minst to ansatte til stede i barnehagen hele barnehagedagen. Et flertall i utvalget foreslår et forholdstall mellom pedagoger og barn på 1:6 for barn under 3 år og 1:12 for barn over 3 år- dette med virkning fra 2020. Med dette kravet vil pedagoger utgjøre halvparten av barnehagens grunnbemanning. Forslaget antas å ville medføre behov for ca 8 000 flere pedagoger enn dagens pedagognorm krever. Mindretallet ønsker et mindre detaljert krav og foreslår et prosentvis antall pedagoger av total bemanning.

Tynset kommune er av den oppfatning at det er nødvendig å øke den pedagogiske kompetansen i barnehagene, men at det ikke er hensiktsmessig å lovregulere forholdet mellom pedagoger og antall barn. Det bør ikke innføres krav som er vanskelig eller umulig å oppfylle, særlig ut fra dagens vanskelige rekrutteringssituasjon med stor mangel på førskolelærere.

Styrers ansvarsområde

Utvalgets flertall mener at hovedregelen bør være en styrer i hver barnehage (med en snever unntaksadgang). Det forutsettes at eventuell samordning ikke skal føre til reduksjon av styrerressursen for den enkelte barnehage. Mindretallet mener at styrerressursene kan samordnes ved at en enhetsleder får det overordnede ansvar for flere barnehager.

Med sikte på god og effektiv ressursutnyttelse må kommunene sikres nødvendig handlingsrom i forhold til å disponere styrerressursene i barnehagene. Tynset kommune mener at det som hovedregel bør være styrer i hver barnehage, men at kommunene bør ha adgang til å samordne styrerressursen der dette er hensiktsmessig.

Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere

Utvalgets flertall foreslår at 1/5 av pedagogene kan ha annen pedagogisk utdanning enn førskolelærerutdanning, og at denne må være på høyskolenivå eller være universitetsutdanning (med referanse til spesifikke utdanninger). Mindretallet ønsker en mer fleksibel bestemmelse som i større grad tar hensyn til barnehagenes faktiske behov og foreslår maksimalt ¼ av pedagogene kan ha annen utdanning enn førskolelærerutdanning. Med dette menes annen 3-årig utdanning på høgskolenivå eller universitetsutdanning.

Tynset kommune mener det vil være en fordel, både i rekrutteringssammenheng og av hensyn til faglig kvalitet i barnehagene å ha mulighet til å sette sammen personale med bred faglig kompetanse.

Fagarbeidere som en del av bemanningen

Et flertall i utvalget foreslår at det fra 2020 lovfestes et krav om at 25% av grunnbemanningen i hver barnehage skal være barne- og ungdomsarbeidere for å øke den samlede kompetansen i barnehagen.

Barne- og ungdomsarbeidere utgjør i dag en viktig personalgruppe i barnehagene i Tynset. Når utredningen foreslår å lovfeste krav om at denne gruppen skal utgjøre 25 % av grunnbemanningen i alle barnehager, innebærer dette likevel en unødvendig detaljstyring som vil begrense arbeidsgivers muligheter for effektiv utnyttelse av tilgjengelige personalressurser.

Dispensasjon fra krav om pedagogisk bemanning (pedagognorm) og utdanningskrav for styrer og pedagogisk leder

Et samlet utvalg foreslår at det fortsatt skal være mulig med midlertidig dispensasjon fra kravet om pedagogisk utdanning for styrer og pedagogisk leder. Derimot antas det ikke å være behov for å beholde dagens adgang til å gi dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning.

For kommunene vil det være hensiktsmessig å beholde dagens dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning og fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder. Det er urealistisk å tro at barnehagesektoren vil klare å få nok kvalifisert personale på kortere sikt.

Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett til opptak

Utvalgets flertall ønsker ikke å innskrenke retten som ikke-kommunale barnehager har i dag, til å bestemme opptakskrets og opptakskriterier. Dette begrunnes blant annet med at restriksjoner her vil kunne gjøre det mindre attraktivt å starte opp og drive private barnehager. Et mindretall, inkludert kommunerepresentantene, foreslår å endre reglene slik at de private barnehagene ved opptak må prioritere barn med rett til plass og funksjonshemmede barn med rett til plass etter dagens bestemmelser i barnehageloven, uavhengig av barnehagens vedtekter. Hovedbegrunnelsen er at ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, er det prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett da dette kan komme i konflikt med kommunens prioriteringer.

KS har ved flere anledninger tatt til orde for å fjerne retten som ikke-kommunale barnehager har i dag til å bestemme over egen opptakskrets og egne opptakskriterier. Ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, har KS pekt på at det er prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett framfor barn med rett til plass. Dagens ordning kan i enkelte tilfeller også komme i konflikt med kommunens prioriteringer, da det er kommunen, og ikke de private barnehagene, som i alle tilfeller vil ha ansvaret for å innfri den lovfestede retten til plass. Tynset kommune støtter KS i dette spørsmålet.

Kommunestyret behandlet saken i møte 24.04.2012 :

Forslag fra Senterpartiet v/Stein Tronsmoen:

Styrers ansvarsområde:

Styrer skal ha lederkompetanse.

Forslaget fra Senterpartiet enstemmig vedtatt.

Forslag fra Arbeiderpartiet v/Jostein Sivertsen:

Siste avsnitt under bemanning – voksentetthet og pedagognorm, foreslås endret til: Tynset kommune er av den oppfatning at det er nødvendig å øke den pedagogiske kompetansen i barnehagene, og støtter derfor utvalgets forslag om norm for pedagogisk bemanning, samt et lovfestet tall for generell bemanning.

Forslaget fra Arbeiderpartiet vedtatt med 22 mot 5 stemmer.

Rådmannens innstilling med tillegg enstemmig vedtatt.

Vedtak

Dette er en høringsuttalelse på vegne av kommunen som barnehageeier og som barnehagemyndighet. Som barnehageeier og barnehagemyndighet mener kommunen at det er viktig å gi synspunkter i forhold til følgende områder og forslag i utredningen:

- Tilsynsfunksjonen
- Gratis barnehage på sikt
- Voksnetthet og pedagognorm
- Styrers ansvarsområde
- Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere
- Fagarbeidere som en del av bemanningen
- Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett ved opptak

Tilsynsfunksjonen

Kommunene har siden 2006 hatt ansvar for tilsyn av barnehagene etter Lov om barnehager. Flertallet i utvalget går inn for at kommunene fortsatt skal ha dette ansvaret, mens et mindretall ønsker at det skal opprettes et eget statlig tilsyn uavhengig av de instanser som har myndighets- og veiledningsansvar på barnehageområdet.

Siden 2006 har kommuner og fylkesmenn brukt store ressurser på å heve kommunenes kompetanse på dette området. Det er etablert systemer og samarbeidsavtaler på tvers av kommuner og den enkelte kommune har nå god erfaring på området. Tilsyn kombinert med veiledning har ført til økt kompetanse og kvalitet både i barnehagene og hos barnehagemyndigheten i kommunen. Tynset, Tolga og Os har samarbeidet om tilsyn siden 2008. Med bakgrunn i disse erfaringene støtter Tynset kommune flertallet i utvalget som går inn for at kommunen fortsatt skal ha ansvar for tilsyn.

Gratis barnehage på sikt

Utvalgets flertall mener at barnehageplass på lengre sikt bør være gratis. Representantene fra kommunesektoren tilhører mindretallet som går imot dette forslaget.

I følge tall fra KS anslås kostnadene ved etablering av nye barnehageplasser som følge av gratisprinsippet til 2-5 milliarder kroner. Totalt anslås kostnaden for gratis barnehage til å være i størrelsesorden 9-12 milliarder kroner. I dag betaler foreldrene i vår kommune 15 % av det en barnehageplass reelt koster, for 10 år siden betalte foreldrene 32 %. Tynset kommune ønsker å kunne bruke disse midlene på andre områder, i barnehagesektoren eller på andre kommunale tjenester. Et alternativ til gratis barnehageplasser er inntektsregulering av foreldrebetalingen. Det er slik i dag at for mange familier koster en barnehageplass svært lite i forhold til familiens inntekt, men andre familier har betalingsproblemer.

Bemanning – voksentetthet og pedagognorm

I dag er det ingen bestemmelser om forholdet voksne-barn i barnehagen. Et samlet utvalg mener at det er gode grunner for å videreføre krav om pedagogisk bemanning, og at dette kravet lovfestes. Utvalget mener også at det normalt bør være minst to ansatte til stede i barnehagen hele barnehagedagen. Et flertall i utvalget foreslår et forholdstall mellom pedagoger og barn på 1:6 for barn under 3 år og 1:12 for barn over 3 år- dette med virkning fra 2020. Med dette kravet vil pedagoger utgjøre halvparten av barnehagens grunnbemanning. Forslaget antas å ville medføre behov for ca 8 000 flere pedagoger enn dagens pedagognorm

krever. Mindretallet ønsker et mindre detaljert krav og foreslår et prosentvis antall pedagoger av total bemanning.

Tynset kommune er av den oppfatning at det er nødvendig å øke den pedagogiske kompetansen i barnehagene, og støtter derfor utvalgets forslag om norm for pedagogisk bemanning, samt et lovfestet tall for generell bemanning.

Styrers ansvarsområde

Utvalgets flertall mener at hovedregelen bør være en styrer i hver barnehage (med en snever unntaksadgang). Det forutsettes at eventuell samordning ikke skal føre til reduksjon av styrerressursen for den enkelte barnehage. Mindretallet mener at styrerressursene kan samordnes ved at en enhetsleder får det overordnede ansvar for flere barnehager.

Med sikte på god og effektiv ressursutnyttelse må kommunene sikres nødvendig handlingsrom i forhold til å disponere styrerressursene i barnehagene. Tynset kommune mener at det som hovedregel bør være styrer i hver barnehage, men at kommunene bør ha adgang til å samordne styrerressursen der dette er hensiktsmessig.

Styrer skal ha lederkompetanse.

Godkjenning av andre pedagoger enn førskolelærere

Utvalgets flertall foreslår at 1/5 av pedagogene kan ha annen pedagogisk utdanning enn førskolelærerutdanning, og at denne må være på høyskolenivå eller være universitetsutdanning (med referanse til spesifikke utdanninger). Mindretallet ønsker en mer fleksibel bestemmelse som i større grad tar hensyn til barnehagenes faktiske behov og foreslår maksimalt ¼ av pedagogene kan ha annen utdanning enn førskolelærerutdanning. Med dette menes annen 3-årig utdanning på høyskolenivå eller universitetsutdanning.

Tynset kommune mener det vil være en fordel, både i rekrutteringssammenheng og av hensyn til faglig kvalitet i barnehagene å ha mulighet til å sette sammen personale med bred faglig kompetanse.

Fagarbeidere som en del av bemanningen

Et flertall i utvalget foreslår at det fra 2020 lovfestes et krav om at 25% av grunnbemanningen i hver barnehage skal være barne- og ungdomsarbeidere for å øke den samlede kompetansen i barnehagen.

Barne- og ungdomsarbeidere utgjør i dag en viktig personalgruppe i barnehagene i Tynset. Når utredningen foreslår å lovfeste krav om at denne gruppen skal utgjøre 25 % av grunnbemanningen i alle barnehager, innebærer dette likevel en unødvendig detaljstyring som vil begrense arbeidsgivers muligheter for effektiv utnyttelse av tilgjengelige personalressurser.

Dispensasjon fra krav om pedagogisk bemanning (pedagognorm) og utdanningskrav for styrer og pedagogisk leder

Et samlet utvalg foreslår at det fortsatt skal være mulig med midlertidig dispensasjon fra kravet om pedagogisk utdanning for styrer og pedagogisk leder. Derimot antas det ikke å være behov for å beholde dagens adgang til å gi dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning.

For kommunene vil det være hensiktsmessig å beholde dagens dispensasjonsadgang fra normen for pedagogisk bemanning og fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder. Det er urealistisk å tro at barnehagesektoren vil klare å få nok kvalifisert personale på kortere sikt.

Ikke-kommunale barnehagers vedtekter – adgangen til å prioritere barn uten lovfestet rett til opptak

Utvalgets flertall ønsker ikke å innskrenke retten som ikke-kommunale barnehager har i dag, til å bestemme opptakskrets og opptakskriterier. Dette begrunnes blant annet med at restriksjoner her vil kunne gjøre det mindre attraktivt å starte opp og drive private barnehager. Et mindretall, inkludert kommunerepresentantene, foreslår å endre reglene slik at de private barnehagene ved opptak må prioritere barn med rett til plass og funksjonshemmede barn med rett til plass etter dagens bestemmelser i barnehageloven, uavhengig av barnehagens vedtekter. Hovedbegrunnelsen er at ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, er det prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett da dette kan komme i konflikt med kommunens prioriteringer.

KS har ved flere anledninger tatt til orde for å fjerne retten som ikke-kommunale barnehager har i dag til å bestemme over egen opptakskrets og egne opptakskriterier. Ettersom kommunene har finansieringsansvaret for både kommunale og private barnehager, har KS pekt på at det er prinsipielt galt at private barnehager skal kunne ta opp barn uten rett framfor barn med rett til plass. Dagens ordning kan i enkelte tilfeller også komme i konflikt med kommunens prioriteringer, da det er kommunen, og ikke de private barnehagene, som i alle tilfeller vil ha ansvaret for å innfri den lovfestede retten til plass. Tynset kommune støtter KS i dette spørsmålet.