



Det kongelige kunnskapsdepartement

HØRINGSUTTALELSE NOU 2012:1 TIL BARNAS BESTE

Tysvær kommune avgir med dette sin høringsuttalelse med fokus på nye lovforslag, paragrafer med forslag til vesentlige endringer samt presisering av eksisterende paragrafer.

Utvalgets forslag til ny § 8-10 om rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø

Utvalget påpeker at det i dagens regelverk ikke er sikret barnets rett til et godt fysisk – og psykososialt miljø i barnehage. Utvalget er opptatt av at barn skal sikres et godt fysisk og psykososialt miljø og viser til at det allerede er innført som en rettighet i opplæringsloven. Innføring av en slik bestemmelse i barnehageloven vil i følge utvalget medføre til en styrking av rettstillingen til barn i førskolealder.

Tysvær kommune slutter seg ikke til utvalget sitt forslag av følgende årsaker:

- *Tanken om å trekke foreldrene mest mulig med i barnehagens virksomhet er i utgangspunktet svært god. I lovteksten kommer foreldrenes medvirkning til uttrykk som krav og forventninger som kan skape grunnlag for konflikt fremfor samarbeid.*
- *Ved innføring av rettigheter som skal behandles som enkeltvedtak i forhold til forvaltningsloven, kan det føre til mer byråkratisering og tidkrevende arbeid for styrer.*
- *Kommunen som barnehagemyndighet/tilsynsmyndighet kan sikre barnehager med godt fysisk – og psykososialt miljø ved å ha fokus på dette ved tilsyn.*
- *Kommunen stiller spørsmål om at ved behandling at klager fra foresatte om en kan komme i konflikt med taushetsløfte*

§ 14 Barnehageeiers ansvar

Utvalgets flertall ønsker ikke å innskrenke retten som ikke-kommunale barnehager har i dag til å bestemme opptakskrets og opptakskriterier. Dette begrunnes bl.a. med at restriksjoner her vil kunne gjøre mindre attraktivt å starte opp og drive ikke-kommunale barnehager. Et mindretall foreslår å endre reglene slik at ikke-kommunale barnehager ved opptak må prioritere barn med rett til plass uavhengig av barnehagens vedtekter.

Tysvær kommune mener at det er prinsipielt galt at ikke-kommunale barnehager kan ha egne opptaksregler ettersom kommunen har finansieringsansvar for både kommunale og ikke-kommunale barnehager.

Utvalgets forslag til endring i § 17 Kommunen er lokal barnehagemyndighet

Utvalget foreslår følgende nytt avsnitt i § 17 om kommunen som lokal barnehagemyndighet: *Kommunen skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivå*

Tysvær kommune slutter seg til forslaget

§ 27 Kommunens tilsynsansvar

Flertallet i utvalget går inn for at kommunen fortsatt skal ha dette ansvaret, mens et mindretall ønsker at det skal opprettes et eget statlig tilsyn uavhengig av de instanser som har myndighets- og veiledningsansvar på barnehageområdet. Opprettelse av et eget statlig organ for tilsyn med barnehagene vil føre til en unødvendig byråkratisering av tilsynsoppgaven.

Utvalgets forslag til endring av § 32 Barnehagens grunnbemanning

Det er i dag ingen bestemmelser om forholdet voksne – barn i barnehagen. Utvalget foreslår å tallfeste hvor mange barn det kan være pr. ansatt - 3 barn under tre år og seks barn over 3 år. Et samlet utvalg mener at det er gode grunner for å videreføre krav om pedagogisk bemanning, og at dette kravet lovfestes. Utvalget mener også at det normalt bør være minst to ansatte til stede i barnehagen hele barnehagedagen. Et flertall i utvalget foreslår et forholdstall mellom pedagoger og barn 1: 6 for barn under 3 år og 1:12 over 3 år – dette med virkning fra 2020. Med dette kravet vil pedagoger utgjøre halvparten av barnehagens grunnbemanning. Mindretallet ønsker et mindre detaljert krav og foreslår et prosentvis antall pedagoger av total bemanning.

Tysvær kommune slutter seg ikke til forslag til endring på bakgrunn av følgende:

- *Det er lite hensiktsmessig å fastsette et bestemt forholdstall mellom antall voksne og antall barn. Barnehageeier må selv ha ansvar for å ha ei forsvarlig bemanning i barnehagene.*

Tysvær kommune mener flere pedagoger i barnehagene vil styrke kvaliteten, men er skeptisk til at det blir lovfestet uten at det blir kompensert for merkostnader for kommunen.

Utvalgets forslag til ny § 33 Barnegruppen

Utvalgets formål med bestemmelsen er å sikre at barn daglig møter kjente barn og voksne, slik at de får mulighet til å knytte nære relasjoner til et avgrenset antall mennesker i barnehagen. Barn har rett på omsorg og beskyttelse, jfr. FNs Barnekonvensjon artikkel 3. Trygge og forutsigbare rammer i hverdagen er det beste utgangspunkt for barnas lek, utforskning, undring, læring og danning. Det skal foretas en helhetsvurdering av om barnegruppen har en størrelse som er trygg og pedagogisk forsvarlig.

Tysvær kommune slutter seg til forslaget.

Utvalgets forslag til ny § 40 – 50 Rett til spesialpedagogisk hjelp:

Utvalget foreslår å overføre § 5-7 i opplæringsloven til barnehageloven. Utvalget mener at dette kan bidra til å fremheve barnehagens ansvar for å ivareta de ulike behovene til barn med behov for særskilt støtte og hjelp. Utvalget vil understreke at flyttingen av § 5-7 må gjøres under forutsetning av at rettighetene til barnet og foreldrene ikke svekkes i forhold til gjeldende rett. Sett hen til forarbeidene og veilederen om spesialpedagogisk hjelp mener utvalget at hva som kan være spesialpedagogisk hjelp må tolkes vidt og at mange tiltak kan falle inn under dagens § 5-7. Dette vil også gjelde for mange av tiltakene som tidligere ble finansiert gjennom den statlige tilskuddsordningen som skulle bidra til at barn med nedsatt funksjonsevne fikk nytte av oppholdet i barnehagen. Et eksempel kan være styrket bemanning for en gruppe eller et barn dersom dette er nødvendig for at barn med særlige behov skal ha nytte av barnehagetilbudet. Utvalget har derfor merknadene til nytt kapittel IX presisert hvordan spesialpedagogisk hjelp kan tolkes, slik at det ikke er tvil om hvilke tiltak spesialpedagogisk hjelp skal omfatte.

De tiltakene som ikke dekkes inn under § 5-7 vil bli ivaretatt i en egen bestemmelse som gir kommunen plikt til å ha en tilskuddsordning der barnehager kan søke om støtte til tiltak for å sikre at barn med nedsatt funksjonsevne får likeverdige muligheter til deltagelse i barnehagen. For eksempel vil fysisk tilrettelegging av barnehagens inne- og uteområde være tiltak som skal kunne finansieres gjennom en slik ordning. Kommunene kan bruke den tidligere tilskuddsordningen til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne som mal for den kommunale tilskuddsordningen.

Tysvær kommune mener at ved rett til spesialpedagogisk hjelp, så bør retten til reduksjon i foreldrebetaling falle bort for disse timene.

Å gi barn med særlige behov gode vilkår er viktig for at de skal ha utbytte av barnehagetilbudet. Dette gjøres ved å tolke behov for tiltak vidt og ha god kvalitet på tiltakene disse barna trenger.

I den grad disse familiene trenger økonomisk støtte med bakgrunn i deres situasjon, er det mer hensiktsmessig å gi dette på andre måter, for eksempel ved at behovet for fradrag i foreldrebetalingen behovsprøves.

Tysvær kommune slutter seg til forslaget om å overføre § om rett til spesialpedagogisk hjelp fra opplæringsloven, og forutsetter at kostnaden for dette kvalitetssikres og blir kompensert for kommunene gjennom full finansiering av forpliktelsene foreslått i § 40-50.

Aksdal 19.04.2012

Arvid Ståle Vallestad
Rådmann

Anne Lise Myrvoll
Barnehagesjef