

Kommentarer til NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene

- ◆ Det er viktig at det kommer en presisering rundt en fast arealnorm.
- ◆ Det bør komme en fastsettelse av max-grense i forhold til antall barn i barnegruppen.
- ◆ Det bør komme en større presisering om at det SKAL være en styrer/daglig leder i min 100% stilling i HVER barnehage.
Det bør også presiseres en minimums stillingsprosent dagligleder/styrer en barnehage bør ha pr årsverk/antall barn/enheter man har i barnehagen. Vi foreslår en min prosentandel på 30 % pr 18 enheter barn
- ◆ **Det må komme en avklaring/presisering om om barn kan regnes som over 3 år fra og med det halvåret de fyller 3 år.** Altså de barna som fyller 3 år før 30.06 teller som 3 år fra 1. januar samme år og de som er født etter 30/6 teller som 3 år fra 1. august. Her er det viktig at det samme også gjelder areal. Dette MÅ presiseres!!
- ◆ **Enig om at foreldres rettigheter styrkes:**
 - Foreldre varsles dersom barnehagen blir klar over sider ved barnehagemiljøet som kan ha negativ virkning for barnets helse og sikkerhet.
 - Det innføres klageordning i tilfeller hvor det foreligger mangler ved barnehagens miljø.
 - Foreldres/foresattes ønsker skal tillegges særlig vekt ved opptaket til barnehage og ved eventuelt senere ønske om bytte av barnehage.
- ◆ **Viktig at det kommer sterkere føringer for kommunen som barnehagemyndighet.**
Her har det vært mye "bukken som passer havresekken" . Viktig at:
 - Lovfester krav om forsvarlig system knyttet til kommunens myndighetsutøvelse.
 - Ved godkjenning av barnehager kan kommunen legge vekt på barnehageeiers egnethet.
 - Lovfesting av krav om at kommunens skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse over barnehagenivå.
 - Lovfesting av krav om å utarbeide rutiner for samarbeid og kunnskapsutveksling mellom barnehage, barnevern, helsestasjon, pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT) og andre instanser som er relevante for å bidra til barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon.
 - Dagens regler om søskenmoderasjon videreføres.
 - Det lovfestes et krav om at alle kommuner skal ha inntektsgraderte betalingssatser.
- ◆ **I forhold til tilsyn blir det viktig at:**
 - Fylkesmannen som har ansvar for tilsyn med kommunen, gis igjen adgang til å føre tilsyn med enkeltbarnehager. Dette kan for eksempel gjøre seg gjeldende der

foreldre, forelderåd, samarbeidsutvalg eller andre ikke finner kommunens tilsyn tilfredsstillende. Det kan også være et særlig tilfelle at kommunen ber om bistand til tilsyn som følge av særskilte krav til kompetanse, eller for å avhjelpe særlige problemstillinger knyttet til kommunens dobbeltrolle.

- Tilsynsorganet kan vedta reduksjon i foreldrebetaling som et virkemiddel mellom pålegg og stenging.

- Det foreslås lovfestet plikt til å offentliggjøre tilsynsrapporter.

♦ **I forhold til barnehageeiers ansvar er det viktig at:**

-Lovfeste eiers ansvar for at barnehagen har riktig og nødvendig kompetanse. Barnehageeier har ansvar for å ha riktig og nødvendig kompetanse i virksomheten. Barnehageeier skal ha et forpliktende system som gir personalet i barnehagen mulighet til å utvikle og vedlikeholde faglig og pedagogisk kunnskap.

-Lovfeste krav om forsvarlig system i den enkelte barnehage. Kravet om forsvarlig system har to formål. For det første skal systemet sikre etterlevelse av barnehagelovens krav. For det andre vil det medføre en styrking og målretting av tilsynet med barnehagemyndigheten ved at tilsynet kan rettes mot praksis i stedet for å granske enkeltsaker.

- Barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal inne og ute skal fremgå av vedtektene.

- Fjerne retten til å gå utover makspris.

♦ **I forhold til personalet er det viktig at:**

Utvalget har merket seg at forskning viser at tilstrekkelig grunnbemanning og pedagogisk bemanning er viktige nøkkelfaktorer for kvalitet i barnehagen og foreslår

- Regulering av grunnbemanning: Et lovfestet bemanningskrav 1:3 når barna er under 3 år, og 1:6 når barna er over 3 år. En presisering om at «Særlige forhold som for eksempel barn med nedsatt funksjonsevne eller mange minoritetsspråklige barn bør gi behov for ytterligere bemanning». Dette må skje NÅ!

- Økt pedagogtetthet. over tid (fra 2020), innføres lovfestet krav om en førskolelærer pr. 6 barn under 3 år og pr. 12 barn over 3 år. Dette vil i praksis si 50 % førskolelærere. Andelen pedagoger skal regnes på barnehagenivå. Dette innebærer at det på avdelings- eller gruppenivå kan være en annen fordeling mellom pedagoger og andre ansatte. Dette er for å forhindre uheldige konsekvenser for små grupper og avdelinger. Samtidig må det presiseres en bemanningsnorm samtidig som man har en pedagognorm. Dette for å sikre bemanningskrav på 6 barn pr 1 voksen.

Her er det viktig at det også følger økonomiske midler med.

- Krav om fagarbeiderkompetanse: et lovfestet krav om 25 % barne- og ungdomsarbeidere innen 2020.

- Bestemmelsen om dispensasjon fra norm om pedagogisk bemanning, og adgang til å innvilge varige dispensasjoner fra utdanningskravet for styrer og

pedagogisk leder må fjernes. Bør fortsatt være adgang til å søke midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogiske ledere. Bør kun gjelde for max 1 år om gangen.

- En presisering om at det må søkes dispensasjon for alle pedagogstillinger uavhengig av størrelse på stilling.
- Krav om politiattest for ansatte som i tillegg til å omfatte seksuelle lovbrudd, også skal omfatte andre alvorlige lovbrudd som volds-, rans- og narkotikalovbrudd.

- **I forhold til Utdanning og kompetansetiltak:**

- Styrke førskolelærerutdanninger og fagutdanninger, og tilby arbeidsplassbasert førskolelærerutdanning i samiske barnehager
- Legge til rette for at førskolelærere kan ta master- og doktorgrad
- Krav til eier om forpliktende system for etter- og videreutdanning.
- Eget program for barnehageforskning under NFR / vurdere behov for et senter for barnehageforskning

- **Bestemmelser om familiebarnehager**

- Innskjerpning av krav om pedagogisk veiledning fra 30 barn til maksimalt 12 barn under 3 år, og 20 barn over 3 år
- Fjerne adgang til å godkjenne ubebodde lokaler
- Fjerne adgang til å godkjenne doble grupper
- Fjerne adgang til dispensasjon fra utdanningskravet til pedagogisk veileder
- Gi kommunen ansvar for å sørge for pedagogisk veiledning dersom familiebarnehagen ikke får ansatt veileder

- **Spesialpedagogisk hjelp:**

- Overføring av opplæringslovens § 5-7 som sikrer barn rett til vurdering og til spesialpedagogisk hjelp ved behov. Videreføre dagens rettigheter i forhold til enkeltvedtak – hjelpen skal gis det barnet det er tildelt ressurser for og barnehagen kan ikke bruke denne ressursen i forhold til andre barn.
- Overføre de saksbehandlingsregler som ligger i opplæringslovens § 5-7 til barnehageloven
- Lovfeste at vedtak om spesialpedagogisk hjelp følger barnet fra en kommune til en annen
- Innføre plikt for PP-tjenesten til å hjelpe barnehagene i arbeidet med kompetanse og organisasjonsutvikling (tilsvarende skolen)
- Innføre plikt for barnehagene til å delta i samarbeid om individuell plan
- Viktig med en presisering om at det kan søkes om både spesialpedagogisk hjelp samt en styrking av grunnbemanning (støttepedagog/støtteassistent). Med dagens ordning kan man i noen kommuner/kommunebydeler kun søke om en av delene.

-