



Riksrevisjonen

Vår saksbehandler
Åse Kristin Berglihn Hemsén 22241143
Vår dato 29.09.2014 Vår referanse 2014/01007-2
Deres dato 26.06.2014 Deres referanse 14/3305-

FINANSDEPARTEMENTET
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

Riksrevisjonens svar på høring om bruk av internrevisjon i staten

Vi viser til høringsbrev av 26. juni 2014 og vil med dette gi uttrykk for Riksrevisjonens vurdering av de høringsspørsmål som der er stilt. Men først vil vi knytte noen generelle kommentarer til høringen.

Riksrevisjonen er positive til de høringsforslag som nå foreligger. Når internrevisjonen bygger på anerkjente standarder og er gjennomført i tråd med krav til objektivitet og uavhengighet, kan Riksrevisjonen bygge på dette arbeidet og på den måten redusere omfanget av sine kontroller.

Det er Riksrevisjonens vurdering at høy kvalitet på internrevisjon er avhengig av et fagmiljø med høy kompetanse. Vår erfaring med internrevisjon tilsier at det er vanskelig å bygge på internrevisjonens arbeid der denne funksjonen kun består av en eller et fåtall personer.

Riksrevisjonen er positive til forslaget om dialog mellom internrevisjonen og Riksrevisjonen. Dette er viktig både for å koordinere arbeidet og å diskutere revisjonsfaglige spørsmål, og vil bidra til en mer effektiv revisjon. I den forbindelse kan det nevnes at Riksrevisjonen allerede tar hensyn til internrevisjonens arbeid der denne funksjonen er på plass. Områder ut over den finansielle revisjonen hvor det er planlagt internrevisjon, vil bare i helt spesielle tilfeller samtidig bli revidert av Riksrevisjonen. Dette er imidlertid ikke til hinder for at Riksrevisjonen i ettertid kan gå inn og revidere et område som internrevisjonen tidligere har funnet vesentlige svakheter ved.

Når det gjelder den finansielle revisjonen, har Riksrevisjonen pr i dag lite erfaring med å bygge på internrevisjonens arbeid, blant annet pga internrevisjonens organisering og kompetanse. Kravene til kompetanse og organisering er derfor svært viktig for å sikre at Riksrevisjonen bygger på internrevisjonens arbeid og at det blir et godt samarbeid mellom de ulike aktørene. Vi vil likevel påpeke at internrevisjon ikke kan erstatte eksterne revisjoner.

1. Etablering av konkrete rammer for internrevisjon

Riksrevisjonen er positiv til at det etableres konkrete rammer for internrevisjon som skal gjelde for alle statlige virksomheter som innfører internrevisjon. For Riksrevisjonen er det helt avgjørende at internrevisjonen følger anerkjente standarder for internrevisjon, herunder kravene om uavhengighet og objektivitet. Særlig vil vi påpeke at det er svært viktig at internrevisjonen organiseres slik at den blir uavhengig av resten av virksomheten og de områder som revideres. Dette er nødvendig for at vi kan bygge vår revisjon på internrevisjonens arbeid. Videre er det viktig at det er tydelig hva som reelt sett er internrevisjon som Riksrevisjonen kan bygge på for å sikre en effektiv revisjon. Erfaring tilsier at dette ikke alltid har vært tilfellet.

Videre vil vi påpeke at kravet til kompetanse er av stor betydning for å sikre at kvaliteten i revisjonen tilfredsstillende de anerkjente standardene og kan legges til grunn for Riksrevisjonens arbeid.

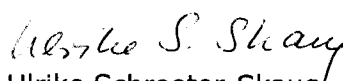
2. Krav om vurdering av behovet for internrevisjon

Det er Riksrevisjonens vurdering at de store virksomhetene i staten bør vurdere å innføre internrevisjon, men vi støtter forslaget om at internrevisjon ikke blir obligatorisk pr i dag. Det er virksomhetsledelsen som selv er i stand til å vurdere behovet for en internrevisjon, ut fra sin risikovurdering og kravene til oppgaveløsningen. Et krav om en internrevisjon kan medføre at ressurser flyttes fra operativt arbeid og til kontrollarbeid, uten at dette kan rettfærdiggjøres ut fra risikobildet i virksomheten. Det er likevel viktig at departementet selv kan ta initiativ til at virksomhetene innfører internrevisjon ved behov, eksempelvis etter at Riksrevisjonen har avdekket store svakheter i virksomheten.

Slik anbefalingene er utformet, skal det gjøres en ny vurdering av behovet for internrevisjon dersom det blir vesentlige endringer i risikobildet, dog minimum hvert fjerde år. Etter Riksrevisjonens mening kan det være vanskelig å definere hva "vesentlig endring i risikobildet" betyr og at vurderingen derfor i praksis bare gjøres hvert fjerde år.

Etter fullmakt

FOR 
Jens Arild Gunvaldsen
ekspedisjonssjef


Ulrike Schroeter-Skaug
avdelingsdirektør