



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres ref.: 14/6909

Vår ref.:207.01/ØBE

Dato: 15.04.2015

Høring – forslag til endring av § 7 nr.2 bokstav b i forskrift til tjenestemannsloven

Vi viser til brev fra departementet 20. januar om forslag til endring av § 7 nr. 2 bokstav b i forskrift til tjenestemannsloven. Her foreslås det at også fast ansatt undervisnings- og forskningspersonale som blir finansiert eksternt skal fanges inn av unntaket om fortrinnsrett til denne type stillinger. I dag er kun de midlertidige ansatte unntatt fra fortrinnsretten.

Akademikerne støtter ikke forslaget. Vi er av den oppfatning at dagens unntaksregel for dem som er midlertidig ansatt bør fjernes, og at regelverket, både for faste og midlertidige ansatte, i større grad bør harmoniseres med arbeidsmiljølovens regler om fortrinnsrett til stillinger. Dette fordi fortrinnsretten i staten i praksis ikke er avgjørende forskjellig fra den tilsvarende plikt til å vurdere alternativ ansettelse ved oppsigelse i privat og kommunal sektor.

Akademikerne mener at midlertidighetsproblematikken i UH-sektoren ikke kan løses ved at stillingsvernet for fast ansatte svekkes. Fast ansatt undervisnings- og forskningspersonale må etter vår vurdering tilsettes i tråd med kvalifikasjonsprinsippet uavhengig av finansieringskilden. Det vil ikke være i tråd med kvalifikasjonsprinsippet og heller ikke i samsvar med ønsket om å heve kvaliteten innen forskning og utdanning at man utformer regelverket ut fra en forutsetning om at ansatte i eksternt finansierte oppdrag antas å ha lavere eller mindre anvendelig kompetanse enn ansatte i internt finansierte prosjekter.

Det er etter vår mening helt andre forhold som er avgjørende for hvor mange faste stillinger virksomheten har – blant annet utøvelse av lokal personalpolitikk, antall faste stillingshjemler og budsjettmidler til opprettelse av faste stillinger. Konsekvensene av departementets forslag er at man i realiteten svekker stillingsvernet til en gruppe fast ansatte. Departementet hevder blant annet at mange ansatte på eksternt finansiering, ikke ansettes etter gode nok utvalgsriterier. Dette er en påstand vi stiller oss uforstående til, da den ikke er dokumentert på noen måte, samt at i offentlig sektor gjelder kvalifikasjonsprinsippet ved tilsetting, og dersom dette ikke anvendes riktig, må ansettelsesprosedyrene innskjerpes. Vi tror heller ikke forslaget til tiltak vil gi bedre søkning til forsknings- og undervisningsstillinger slik departementet uttaler.

Akademikerne vil vise til at fortrinnsretten i praksis fungerer slik at arbeidsgiver ved tilsetting, og når fortrinnsrett gjøres gjeldende, kan stille de krav til kompetanse og kvalifikasjoner som stillingen krever. Man risikerer dermed ikke at personale som har mistet sin finansiering har krav på stillinger de ikke er kvalifisert for. De vil ikke nødvendigvis være best kvalifisert slik kvalifikasjonsprinsippet krever, men dette er i så fall et argument som gjelder generelt for fortrinnsretten som sådan og som ikke nødvendigvis skal ha spesiell tyngde i forhold til undervisnings- og forskerstillinger med eksternt finansiering.

Akademikerne

Fridtjof Nansens plass 6, 0160 Oslo

+47 95 30 90 90

www.akademikerne.no

post@akademikerne.no

Departementet sier i høringsnotatet at forslaget kan føre til at flere med ekstern finansiering får fast ansettelse, men Akademikerne er skeptiske til om dette scenariet er realistisk. Langvarig midlertidighet og usikre tilsetningsforhold er et stort problem i UH-sektoren, og vi mener at forslaget om innskrenkning av fortrinnsretten etter tjenestemannsloven vil føre til ytterligere svekkelse av stillingsvernet for undervisnings- og forskningspersonalet.

Problemet er etter vår mening ikke fortrinnsretten i seg selv, men snarere håndteringen av oppsigelsesgrunnlaget. Virksomhetene bør sørge for bedre rutiner knyttet til avvikling av prosjekter og derigjennom arbeide for å sikre en bedre personalpolitikk. Dette er desto viktigere da omfanget av ekstern finansiering med stor sannsynlighet vil øke betraktelig i tiden som kommer, slik det er uttrykt ønske om fra både politisk og fra virksomhetenes hold.

Vi vil også legge til at regjeringen har nedsatt et lovutvalg som skal gjennomgå tjenestemannsloven. I lovutvalget skal man se særskilt på bruken av midlertidighet innenfor Universitets- og høyskoler. Vi kan av den grunn heller ikke se poenget ved å endre forskriftene, før utvalget har avgitt sin innstilling og eventuelt fremmer forslag til mer helhetlige løsninger.

Akademikerne anbefaler ikke å støtte forslaget om at fast ansatte på eksterne midler ikke skal ha fortrinnsrett etter tjenestemannsloven til andre undervisnings- og forskningsstillinger.

Med vennlig hilsen
Akademikerne

Øyvind Berdal
Rådgiver