

Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
Postboks 8112 Dep.  
0032 Oslo

Vår saksbehandler  
Atle Gullestad

Kopi til

Vår dato  
14.04.2015

Vår referanse  
DOK/2015/00413

Deres referanse

## Høring - forslag til endring av § 7 nr. 2 bokstav b i forskrift til tjenestemannsloven

Vi viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, datert 20. januar 2015 – Høring – forslag til endring av § 7 nr. 2, bokstav b i forskrift til tjenestemannsloven. Endringsforslaget gjelder fortrinnsrett for undervisnings- og forskningspersonale som er tilsatt for å utføre oppdrag som er eksternt finansiert.

Regjeringen har nedsatt et utvalg som har fått i oppgave å gjennomgå tjenestemannsloven. Unio mener på den bakgrunn at forslaget til endring i forskrift bør trekkes og at spørsmålet om stillingsvern generelt- og fortrinnsrett spesielt, for ansatte i eksternt finansierte undervisnings- og forskerstillinger ses i sammenheng med arbeidet i utvalget som ser på tjenestemannsloven. Unio vil imidlertid gi følgende kommentarer til forslaget om endringer av § 7 nr. 2, bokstav b i forskrift til tjenestemannsloven:

Dagens lovgivning gir ansatte på eksterntfinansiering svakere stillingsvern i utgangspunktet, ved at bortfall av inntekt er å sidestille med bortfall av arbeid og grunnlag for oppsigelse. Fortrinnsretten er dermed en viktig bestanddel i deres stillingsvern. Antallet ansatte med eksternt finansiering er samtidig økende – siden 2001 har det vært en fordobling i antall årsverk undervisnings- og forskerstillinger tilsatt på eksterntfinansiering bare i universitets- og høyskolesektoren. Lovverket ble laget før det ble så mange på eksterntfinansiering og det er derfor grunn til å se på hvordan stillingsvernet til ansatte kan styrkes, fremfor å svekkes ytterligere. Et stadig økende innslag av eksternt finansiering i kombinasjon med usikre tilsetningsvilkår truer kvaliteten i utdanningen og forskningen. For å ivareta den akademiske friheten i forskningsinstituttene, universitetene og høyskolene og i øvrige virksomheter som ansetter undervisnings- og forskningspersonale i staten er det helt nødvendig å vurdere hvordan stillingsvernet bedre kan ivaretas på dette området.

I henhold til dagens lovverk har fast vitenskapelig ansatte på eksterntfinansiering fortrinnsrett. Om lag 40 % av de vitenskapelige årsverkene på eksterntfinansiering er fast tilsatt i universitets- og høyskolesektoren dag. Hvor mange dette gjelder i instituttsektoren og øvrige statlige etater finnes det ikke tall på. Alle disse mister fortrinnsretten til undervisnings- og forskerstillinger med departementets forslag. Samtidig medfører forslaget at midlertidige ansatte får fortrinnsrett til andre stillinger enn undervisnings- og forskerstillinger. Dette utgjør tilsynelatende en forbedring siden de midlertidig ansatte i undervisnings- og forskerstilling ikke har fortrinnsrett i det hele tatt i dag. I utgangspunktet vil imidlertid ikke stillinger innen administrasjon, ledelse med videre være «annen passende stilling» for ansatte i undervisnings- og forskerstillinger.

Forskriftsendringen vil dermed i realiteten avskaffe fortrinnsretten for eksternt finansiert undervisnings- og forskerpersonale i statlige virksomheter. Unio mener at vitenskapelig ansatte skal ha minst like gode tilsetningsvilkår som andre ansatte. I dag særbehandles vitenskapelig ansatte negativt gjennom en langt videre adgang til midlertidig tilsetning enn andre arbeidstakere, samt ved at de som ansattes på eksternfinansiering har svakere stillingsvern.

Unio mener ansatte på ekstern finansiering skal ha samme rettigheter som øvrige ansatte i staten. Når unntaksbestemmelsen ble etablert var situasjonen en helt annen. Ekstern finansiering var en liten del av institusjonenes budsjett og andelen ansatte på ekstern finansiering var liten. Med de krav til å innhente eksterne midler som er gitt institusjonene, må denne gruppen personale også likestilles med de øvrige ansatte. Dette vil innebære å fjerne unntaksbestemmelsen i § 7 nr. 2 bokstav b i forskrift til tjenestemannsloven.

Vennlig hilsen

Unio



Ingrid Hovdenakk  
sekretariatssjef



Atle Gullestad  
spesialrådgiver