



**DEN NORSKE
FORLEGGERFORENING**
THE NORWEGIAN PUBLISHERS ASSOCIATION

Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Oslo, 24. mars 2011

Høring - enkle momsregler for utenlandske tilbydere av elektroniske tjenester

Vi viser til høringsbrev av 24. februar 2011 med frist for svar 24. mars 2011.

Forleggerforeningen er en bransjeorganisasjon for forlag som representerer den vesentlige del av bokomsetningen i Norge. Forleggerforeningen har rundt 90 medlemsforlag. Foreningen tar hånd om fellestiltak og service overfor medlemsforlagene. Forleggerforeningen har inngått normalavtaler med forfatterforeningene og oversetterforeningene, samt Bokavtalen med Bokhandlerforeningen.

Forleggerforeningen har tidligere sendt høringssvar i saker om merverdiavgift, bl a til NOU 2008:7 Kulturmomsutvalget hvor vi minnet om at "nullsatsen ikke er utvidet til å gjelde elektronisk innhold. Dette innebærer at elektronisk innhold (digitale læremidler, nettressurser, e-bøker m.v.) har en konkurranseulempe sammenlignet med innhold på papir. Denne konkurranseulempen bidrar til å forsinke etableringen av et bærekraftig marked for elektronisk innhold. Nullsatsen er innført for å stimulere lesingen, det burde ikke innebære at lesing på nye og fremtidsrettede medier blir skadelidende". Vi vil i den anledning minne om at det norske litterære systemet hviler på en grunnleggende forutsetning: Norge er et lite språkområde med et begrenset marked, men Norge er i verdenstoppen når det gjelder lesing. Dette skyldes i hovedsak at det fra 1960-tallet har vært politisk enighet om å sikre litteraturen gode rammevilkår. Myndighetene har innført støtteordninger for å sikre et litterært mangfold, stimulere skapningen av ny, norsk litteratur og sikre at verdenskulturarven kommer ut i norsk språkdrakt. Litteraturfeltet har vært definert så viktig og særegent at markedsøkonomien alene ikke har fått være enerådende. Bokavtalen og fastprisen har vært og er viktige for spredningen og tilgjengeligheten av den gode litteratur vi har i Norge i dag. Det samme gjelder nullsatsen for merverdi i siste omsetningsledd, og de statlige innkjøpsordningene.

Når det i dag er en ulykksalig avgiftsmessig forskjellsbehandling av papirbøker og e-bøker i Norge, så er det positivt at departementet ønsker å unngå at norske tilbydere stilles dårligere posisjon enn utenlandske tilbydere av e-bøker. En slik urimelig forskjellsbehandling av norsk næring ville aktivt undergrave flere tiårs vellykket litteraturpolitikk.

Prinsippet om merverdiavgift for utenlandske tilbydere behandles på samme måte som ved alminnelig innenlandsk omsetning, stiller vi oss bak. Vi er imidlertid tvilende til om at dette regelverket lar seg håndheve i praksis. Det hefter stor usikkerhet rundt hvorvidt leverandører utenfor Norge vil registrere seg i momsregisteret slik regelverket legger opp til. Dette gjelder særskilt mindre tilbydere utenfor EU. Hvilke reelle kontrollmidler har Finansdepartementet for at regelverket etterleves?

Vi har forstått det slik at en kontrollmulighet skal ligge i at navn og bostedsadresser registreres, men ikke hva som er kjøpt. Det er høyst usikkert om dette gir en tilstrekkelig kontrollmulighet. Det vil være lett å omgå et slikt krav. Det vil neppe kontrolleres om navn og adresse er korrekt. Kunden er ikke avhengig av at navn og postadresse er korrekt for å laste ned en fil.

Usikkerheten om kontrollmulighetene tilsier at forslaget bør berikes med nye bestemmelser om grundig kontroll. Det bør også beskrives at ordningen må være gjenstand for evaluering; mange er skeptiske til at den vil fungere i praksis.



Advokat Mathias Lilleengen
Den norske Forleggerforening