



Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening
Postboks 1081, 1705 Sarpsborg. www.grenseloskjaerlighet.com

Barne-, likestilling og inkluderingsdepartementet

Postboks 8036 Dep,

0030 Oslo

Oslo, 7. mai 2013

Høring: FNs rasediskrimineringskonvensjon - invitasjon til skriftlig høring i forbindelse med Norges 21./22. rapport til FNs rasediskrimineringskomité

Organisasjonen Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening vil med dette komme med innspill til ovennevnte høring. Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening er en medlemsorganisasjon som jobber for en mer human familiegjenforeningspolitikk i Norge. Gjennom organisasjonens virke har vi erfaring med direkte og indirekte diskriminering på ulikt grunnlag.

I forbindelse med den nasjonale rapporteringen til FNs rasediskrimineringskomite ønsker Grenseløs kjærlighet – Norsk forening for familiegjenforening å vise til at eksisterende familiegjenforeningsregelverk er av diskriminerende karakter. Grenseløs kjærlighet ønsker å framheve følgende:

1. Ordningen med inntektskrav som betingelse for familiegjenforening virker kjønnsdiskriminerende.
2. Barn med en av foreldrene med opprinnelsesland utenfor EØS og uten opphold i Norge diskrimineres sammenliknet med øvrige norske barn i sin rett til å ha samvær med begge foreldre.
3. Anklager om proformaekteskap rammer i særlig grad kvinner og fungerer således kjønnsdiskriminerende.
4. Ulikt regelverk mht familiegjenforening og familieinnvandring virker diskriminerende.

Familiegjenforening og inntektskrav

I forbindelse med familiegjenforeningssøknad stiller norske myndigheter krav til inntekt i inneværende år, foregående år, samt prognoser for sikker inntekt innenfor samme nivå i

framtidig. Det er ikke uvanlig at det stilles denne type krav, men Norge har lagt seg på et langt strengere nivå enn sammenliknbare land. Norske myndigheter har lagt seg på et høyt inntektsnivå, lengre tidsperiode og sterkere tilknytning til arbeidslivet.

Inntektsnivået og løs tilknytning til arbeidslivet rammer kvinner. Kvinner har lavere gjennomsnittsinntekt enn menn, kvinner jobber ofte deltid, har oftere midlertidige stillinger og lengre fravær fra arbeidslivet. Det være seg sykefravær, foreldrepermisjon, omsorgspermisjon eller utdanning¹.

Kvinnens avslag ifbm gjenforening med partner utenfor EØS er ofte knyttet til inntektskravet. Kravet er eksempelvis ikke innfridd pga redusert inntekt knyttet til graviditet, foreldrepermisjon eller omsorgspermisjon. Kvinnens eneansvar for felles barn med søker gjør, paradoksalt nok, inntektskravet ytterligere vanskelig å innfri.

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening krever at inntektskravet skal opphøre, sekundært: krav som gir kvinner like muligheter som menn i forbindelse med familiegjenforening.

Diskriminering av barn med en av foreldrene fra opprinnelsesland utenfor EØS

I følge FNs barnekonvensjon har alle barn rett til å leve med sin familie². Dette er en selvfølgelig rett for barn med begge foreldre med formalisert tilknytning til riket (som statsborger, EØS-borger el). I forbindelse med familiegjenforeningssøknader ser vi at barn av en forelder med opprinnelsesland *utenfor EØS og uten oppholdstillatelse* i Norge i praksis ikke har en slik rett. Dette begrunnes blant annet ut fra inntektskravet (over).

Det samme er tilfelle i utvisningssaker, hvor kun barn og nær familie til en person med opprinnelse utenfor EØS-området står i fare for å risikere langvarig atskillelse fra en forelder grunnet utvisning. Barn i slike familier vil heller ikke oppleve å ta del i goder som pappapermisjon på lik linje med barn med to norske foreldre.

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening krever at FNs barnekonvensjon knyttet til retten til å være sammen med sin familie også må gjelde barn med foreldre med opprinnelsesland utenfor EØS og uten oppholdstillatelse i Norge. Personer med barn i Norge skal ikke utvises med mindre tvingende samfunnshensyn tilsier det.

Anklager om proformaekteskap rammer i særlig grad kvinner

Arbeid med proformaekteskap er krevende. Å bli anklaget for dette oppleves som svært krenkende. Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening er i kontakt med søkere som anklages for dette. Rundskriv GI-01/2010 - Instruks om

¹ Kvinneandelen ved de høyere utdanningsinstitusjonene er nå på 62 prosent (SSB 2012).

² Fra kortversjonen av FNs barnekonvensjon: 9. **HOLDE FAMILIEN SAMMEN** Barnet skal ikke adskilles fra sine foreldre mot sin vilje, unntatt når dette er nødvendig av hensyn til barnets beste. 10. **GJENFORENE FAMILIEN** Søknader om familiegjenforening over landegrensar skal behandlas på en positiv, human og rask måte. Barnet har rett til regelmessig kontakt med begge foreldre.

proformaekteskap inneholder punkter som slår ulikt ut for kjønnene, f.eks vurdering av om ekteskapet er atypisk eller om søker tidligere har forsøkt å få opphold på annet grunnlag. Punktene i rundskrivet er mer egnet til å trekke konklusjonen at søker har inngått proforma ekteskap der søker er mann og referansepersonen kvinne. Ekteskap blir ofte ansett som proforma på svakt grunnlag, som i praksis «motbevises» gjennom årelange ankeprosesser og avstandsrelasjoner. En form for relasjon som er så belastende personlig, sosialt og økonomisk at det er svært utenkelig at folk vil forbli i slike relasjoner ut av proforma-begrunnelser.

Tall fra UDI viser en høyere andel mannlige søkere som anklages for- og «tas i» proformaekteskap. Disse søkerne blir senere utvist pga. grovt brudd på utlendingslovgivningen. Til tross for at proformaekteskap er et lovbrudd, straffes ikke referansepersonen i tradisjonell forstand. «Straffen» innebærer at partene ikke får utøve sin kjærlighet ved å bo sammen i Norge.

Gitt den svært krenkende karakteren anklage om proformaekteskap har, bør kravene til å rette en anklage være svært høye. I tillegg mener Grenseløs kjærlighet at vurderingspunktene må gjøres kjønnsnøytrale i tekst og i sin konsekvens. Proformaanklager bør anmeldes og avgjøres ved dom.

Ikke alle kan gjenforenes med sin familie

Etter endring i utlendingsloven i 2010 ble det innført et skille mellom familieetablering og familiegjenforening.

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening mener at begrepsbruken i seg selv er diskriminerende. Familier gjenforenes, de etableres forut for innvandringstidspunktet og gjenforenes når familiens medlemmer er samlet der de ønsker å leve sammen. Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening bruker følgelig konsekvent begrepet familiegjenforening i omtale av personer som har nære familiære bånd til hverandre, hvorav minst en er norsk statsborgere eller har bosettingstillatelse i Norge, som ønsker å bo og arbeide i Norge.

I følge loven er familiegjenforening forbeholdt personer som hadde levd sammen i et annet land før referansepersonens ankomst til Norge, f.eks asylsøkere, mens en referanseperson bosatt i Norge som etablerer familie med en utenlandsk statsborger bosatt i utlandet i praksis behandles som om det ikke foreligger følelsesmessige og familiære bånd mellom familiemedlemmene før søknad om opphold i Norge.

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening mener at innføringen av en slik distinksjon diskriminerer søkere indirekte ut fra bakgrunn og opprinnelse. Bla. vil etnisk norske referansepersoner, ut fra lovverket være mer utsatt for tvangsadskillelse fra ektefelle/familiemedlem fra land utenfor EØS.

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening krever at familie respekteres som familie uavhengig av når, hvordan og tidspunkt for etablering. Regelverk bør harmoniseres mht familiegjenforening.

Oppsummering

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening mener at norsk familiegjenforeningspolitikk har diskriminerende elementer. Dette må endres. I tillegg ønsker Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening å påpeke at evnen til å «håndtere regelverket» og søke tilpasninger er forbeholdt de mest ressurssterke. Dagens praksis utløser store personlige og samfunnsmessige problemer. Ordning skaper sykdom og fattigdom, noe som igjen forplanter seg til søkerens omgivelser og neste generasjon

Det er en belastning i seg selv å leve uten den man elsker. Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening jobber for at færrest mulig skal oppleve dette. Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening jobber for at norske myndigheter skal utvikle en human familiegjenforeningspolitikk.

Vennlig hilsen

Grenseløs kjærlighet – Norsk organisasjon for familiegjenforening

Frid A Gaare
Leder
Sign.