

Det kongelige landbruks- og matdepartement
Pb 8007 Dep
0030 Oslo

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 14/536	Doknr.:
Mottatt: 07 OKT 2014	
Saksben.:	Ark.:
Kopi:	Avskr.:

Deres ref:

Vår ref

Dato

2014/2071-2

26.09.2014

Høring - forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket

Midtre Gauldal kommune viser til mottatt høringsforslag om ny forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket. Forskriften skal etter planen tre i kraft 1. januar 2015, og er sendt på høring med høringsfrist 20. oktober 2014.

Kommunens utvalg for næring, plan og miljø (NPM) har i møte den 22.9.2014 diskutert høringsforslaget, og kommunen ønsker å sende følgende innspill til høringen:

En av de gjennomgripende endringene er oppheving av samdriftsregelverket. Det har tidligere vært unntaksbestemmelser for samdrifter, både mht til at medlemmenes foretak kunne ha andre husdyr (som ikke var i driftsfellesskap med samdrifta), og ved dokumentasjon for avløserutgifter. For avløserutgifter var mangelen på dokumentasjonskrav knyttet mot alle andre foretaksformer enn enkeltpersonforetak. Det virket dermed urettferdig at andre foretak ikke måtte dokumentere utgifter, mens enkeltpersonforetak måtte gjøre det. I ny forskrift er dette foreslått endret slik at alle har samme dokumentasjonskrav. For samdrifter med flere aktive deltakere har praksis vært at deltakerne har avløst hverandre. Det har dermed ikke vært behov for å leie inn annen hjelp. Det er heller ikke like enkelt å få tak i avløser utenom samdriften, så vi frykter at mange av den grunn ikke får anledning til å ta ut avløsertilskuddet. På bakgrunn av dette kan det gjerne forsvares at samdrifter, men ikke nødvendigvis andre selskapsformer (ANS, DA, AS) kan få avløsertilskudd uten dokumentasjon.

Det er foreslått at avløsertjenester også kan kjøpes fra andre foretak enn avløserlag, i tillegg til arbeidsgiver-/arbeidstakerforhold, men at utgiftene må være knyttet til husdyrholdet. Det er ikke klart hvordan dette skal håndteres, men vi ser for oss at utgiftene må dokumenteres ved at regnskapsbilag må sendes inn sammen med søknaden. Det vil dermed bli mer fleksibelt, men kreve litt mer dokumentasjon. Vi tror det er positivt at det blir mere fleksibelt, men det bør være klare retningslinjer på hva som kan godkjennes knyttet til husdyrdriften. Alternativt kan en gå bort fra dokumentasjonskravet på alle foretak.

Forskrift om miljøplan skal gå ut, og blir erstattet av et krav om at foretak må ha gjødslingsplan og sprøytejournal. Det har tidligere vært slik at manglende/mangelfull miljøplan har ført til et trekk, mens det nye forslaget legger opp til at gjødslingsplan blir et krav for å få tilskudd. Vi mener dette blir unødig strengt dersom det er ment slik at en som mangler gjødslingsplan ikke har krav på produksjonstilskudd. Det vil heller ikke bli enkelt å underkjenne en gjødslingsplan som f.eks. er for gammel når alternativet er avslag på søknaden. Det er en mulighet at mangelfull plan kan føre til trekk, mens tilfeller der planen mangler helt kan gi avslag. Eller en kan ha samme praksis som i dag. Vi legger ellers til grunn at forskrift om gjødslingsplanlegging skal gjelde som før, slik at kommunen kan gi dispensasjon fra kravet til gjødslingsplan ved svært ekstensiv drift, og at det kan godkjennes femårig plan som tidligere.

Når det gjelder §§ 11 og 12 regulerer begge avkorting. Både ved regelverksbrudd og feilopplysninger står det i forslaget at: hele eller deler av tilskuddet skal avkortes. I høringsnotatet går det fram at hensikten med dette er at forvaltningen alltid skal vurdere avkorting, men slik det står i forskriften ser det ut for at forvaltningen ikke kan komme til konklusjonen om at avkorting ikke skal gjøres. Det er greit at avkorting skal vurderes, men vi mener det må være rom for at det ikke skal avkortes i tilskuddet i enkelte tilfeller.

Generelt ønsker vi både for forvaltning og foretak at reglene er klare og forutsigbare. Slik regelverket har utviklet seg de siste årene, er det blitt flere kompliserte saker og mer kompliserte kontroller. Kommunene kan ikke på forhånd si om en innretning i forhold til tilskudd vil komme i konflikt med regelverket, men må i etterkant ut og kontrollere tvilstilfeller. Dette er svært vanskelig å håndheve, og krever store ressurser og spesialkompetanse.

Med hilsen
Midre Gauldal Kommune
Næring, Plan og Forvaltning

Signe Lise Skjerdal
Signe Lise Skjerdal
landbruksveileder