



SANDNES KOMMUNE

Landbruks- og matdepartement
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Sandnes, 19.10.2014

Deres ref:
Saksbehandler: Daniela Dobbert

Vår ref: 14/05824-2
Arkivkode: ---

Høring - Ny forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd

Vi viser til Landbruks- og matdepartementets høringsnotat av 9.juli 2014 med forslag til ny forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket.

Sandnes er vertskommune for felles landbrukskontor for kommunene Sandnes, Stavanger og Kvitsøy. Rådmannen i Sandnes avgir med dette en felles administrativ uttalelse for disse tre kommunene.

Det er følgende kommentarer til høringsforslaget:

Til pkt. 2, Grunnvilkårene for tilskudd:

Departementet foreslår å videreføre vilkåret om at foretaket må være registrert i Enhetsregisteret, samt krav til vanlig jordbruksproduksjon. Samtidig foreslås det å oppheve kravet om tilknytning til landbrukseiendom.

Vi mener: Vi etterlyser en mer konkret definisjon av begrepet «vanlig jordbruksproduksjon». Dette for å unngå store forskjellsbehandlinger i kommunene.

Vi er skeptisk til opphevingen om kravet om tilknytning til landbrukseiendom. Med landbruksregisteret er det lagt et godt system for å registrere de eiendommene der det foregår landbruksproduksjon. Også gårdskartsystemet er basert på landbrukseiendommer som produksjonssted. Både gårdskart og landbruksregisteret er viktige baser for våre kontroller. Dagens driftssentre er lett å finne i datasystemet. Vi er usikre på om bortfall av kravet om tilknytning av landbrukseiendom vil få konsekvenser i forhold til oppbygging og bruk av dataregistre. Vi ber Departementet om å se nærmere på det.

Punkt 3 Driftsfellesskap:

Departementet foreslår å fjerne formelle eierinteresser som selvstendig grunnlag for å kunne avskjære tilskudd. Ifølge høringsbrevet vil kriteriet om formelle eierinteresser etter nytt regelverk forandre status fra å være en «avskjæringsregel» til å bli en av flere indikatorer på driftsfellesskap.

Vi mener: Vi kan ikke se at foreslått endring fører til en forenkling av regelverket, vi mener tvert

Postadresse: Postboks 583, 4305 Sandnes. E-post: postmottak@sandnes.kommune.no

www.sandnes.kommune.no

Sandnes - i sentrum for framtiden. Romslig, modig og sunn

imot at forslaget vil bidra til å gjøre det fra før vanskelige regelverket for driftsfelleskap enda mer vanskelig å forvalte. Vi kan ikke se at høringsforslaget inneholder forbedringer i forhold til oversiktighet og presiseringer. Det listes opp kriterier som kan gå inn som vurderingsmoment i forhold til kommunens vurdering om det foreligger driftsfelleskap eller ei. Mye overlates til kommunens skjønn. Skjønnsvurderinger, som kan ha store økonomiske konsekvenser for foretaket som kontrolleres, krever god innsikt og tidskrevende undersøkelser. Det trengs juridisk kompetanse og regnskapsforståelse. Rådmannen mener at den typen kontroll er veldig krevende, og vanskelig å gjennomføre for kommunene.

Rådmannen mener generelt at alle typer kontroll av tilskuddsordningene bør flyttes over fra kommunene til Fylkesmannens landbruksavdeling, dette for å sikre likebehandling i hele fylket. Kommunen har flere roller ovenfor bøndene, sammen skal vi omsette Statens landbrukspolitik. Vi veileder bøndene i forhold til regelverket, og vi behandler søknadene. Det vil være mye mer ryddig å legge kontrollen til et høyere forvaltningsnivå. Dette gjelder spesielt regelverket om driftsfelleskap, som gir rom til mye skjønn, men som har et reaksjonssystem i forhold til trekk som kan føre til at enkelte foretak går konkurs. Vi har beregnet oss frem til mulige trekk i størrelsesorden kr.200.000,-. Vi kan ikke se at departementets forslag til nytt reaksjonssystem forandrer noe på det.

Som det står i høringsforslaget, har departementet ut fra en gjennomgang av forvaltningspraksis funnet få eksemplarer på at konsekvensene av driftsfelleskapet håndteres i samsvar med bestemmelsens ordlyd, og at denne praksisen kan skyldes i at tilskuddsforvaltningen mener at bestemmelsen slår for strengt ut.

Vår anbefaling er at Fylkesmannen overtar minimum den delen av kontroll som gjelder driftsfelleskap.

Pkt. 4.2. Tilskudd til husdyrhold

Departementet foreslår:

Forslaget til ny bestemmelse om tilskudd til husdyrhold innebærer kun mindre materielle endringer, men paragrafens oppbygging er endret for å tydeliggjøre forholdet mellom de ulike tilskuddsordningene.

Det kan gis tilskudd til foretak som har dyr som beiter. Tilskuddet er delt inn i et beitetilskudd og et utmarksbeitetilskudd. Det er mulig å oppnå begge tilskuddene for samme dyr innenfor ett år, så lenge hoveddelen av det daglige grovforinntaket til dyret skjer ved beiting av utmark eller innmark med tilfredsstillende beitemuligheter. Når det gjelder det «ordinære» beitetilskuddet, må hoveddelen av det daglige grovforinntaket til dyret skje ved beiting i minimum 16 uker i sone 1-4, og 12 uker i sone 5 -7. For dyr på utmarksbeite må hoveddelen av det daglige grovforinntaket til dyret skje ved beiting i minimum 5 uker.

Vi mener: Tilskudd til beiting i utmark er gammelt, og viktig for utnyttelsen av utmarksareal. Tilskudd til innmarksbeite er fra 2006, og vanskelig å forvalte og vanskelig å kontrollere. Vi mener også at kravet om 16 uker beiting er vanskelig å holde for mange i kommunen. Ikke pga. av manglende førtilgang, men fordi sensommeren er våt, og beitingen fører til tråkk og ødelegger innmarksbeitene. Vi anbefaler å redusere kravet til 14 uker i sone 1 – 4..

Pkt. 4.3. Tilskudd til jordbruksareal

Departementet forslår:

Særregelen for samdrift som følger av dagens forskrift fjernes. Krav til gjødslingsplan og sprøytejournal innarbeides i forskrift om produksjonstilskudd. Foretakene skal ha et begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning mot vassdrag eller kanal med årssikker vannføring. Vegetasjonsbelte kan ikke jordarbeides.

Vi mener: Krav om vegetasjonsbelte bør gjelde alle vassdrag. Vegetasjonsbeltet bør være minimum 2 meter, og bør ikke høstes.

Pkt. 5, Øvrige endringer

Departementet foreslår:

Konsekvenser av for sent innlevert søknad – Departementet ønsker å forenkle dagens bestemmelse slik at antall dager, og ikke antall virkedager, blir tellende i fastsettelsen.

Vi mener:

Dersom søkeren leverer elektronisk, har hun mulighet til å ringe landbrukskontoret for å få hjelp. Denne muligheten finnes ikke i helgene. Vi mener derfor at fristreguleringen bør være som i dag.

Generelt mener vi at grunnlaget for forandring av regelverket bør være at regelverket skal forstås lett av både landbruksforvaltningen og bøndene. Dagens regelverk om driftsfellesskap er ikke det, og foreslåtte endringer gjør det heller ikke lettere. Vår påstand er at jo mer rom det gis for skjønnsvurdering i kommunene, jo mer byråkrati utløses. Byråkratene vil trenge mer tid for å gå dypt inn i bondens regnskap, slik at man unngår forskjellsbehandling i forhold til nabokommunene. Samtidig må man regne med mer tid til klagebehandling.

Bodil Sivertsen
rådmann

Kristin Barvik
kommunaldirektør

Dokumentet er ikke signert da Sandnes kommune benytter elektronisk godkjenning.