

Sørum kommune
Postboks 113
1921 Sørumsand

Landbruks og matdepartementet
Postboks 8007 DEP
Norge
0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 14/536	Doknr.:
Mottatt: 21 OKT 2014	
Saksbeh.:	Ark.:
Kop.:	Åvekfr.:

Vedr. Saknr. 14-04413 Dokumentnr. 14-04413-1

Dokument fra Sørum kommune.



Landbruks og matdepartementet
Postboks 8007 DEP
0030 OSLO

Dato
17.10.2014

Vår Ref.
14/04413-1

Saksbehandler
Torunn Engebretsen
Hoel

Deres Ref.

Høringsuttalelse - ny forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd ferie og fritid

Det kongelige landbruks- og matdepartement har sendt ut på høring forskrift om produksjonstilskudd og avløser tilskudd i jordbruket. Høringsfristen er satt til 20. oktober 2014.

Uttalelse til ny forskrift er behandlet administrativt i Sorum kommune.

Tilknytning til landbrukseiendom foreslås opphevet

I gjeldende forskrift er det et vilkår for tilskudd at foretaket driver jordbruksproduksjonen fra en eller flere landbrukseiendommer. Departementet sier at det over tid har utviklet seg en praksis der en kan søke produksjonstilskudd uten å være tilsluttet en landbrukseiendom og det vises til søkere som søker tilskudd til birøkt. Et annet eksempel er samdrifter som søker fra en utskilt tomt.

Det er ikke mulig å drive «vanlig jordbruksproduksjon» dersom produksjonen er helt løsrevet fra en landbrukseiendom. Det er en forutsetning for et foretak, som driver fra en utskilt tomt, at det er tilknytta en eller flere landbrukseiendommer for å kunne drive vanlig jordbruksproduksjon. Det er tross alt få foretak dette gjelder.

Forslaget til departementet vil åpne for at nye foretak kan etablere «fabrikkproduksjon» uten ellers tilknytning til landbruket. Det kan gjelde kraftfòrkrevende produksjoner, men også store staller uten areal vil også kunne søke produksjonstilskudd.

I dag er foretak som søker PT knyttet opp mot landbrukseiendommer og finnes registrert i landbruksregister og produsentregister. En endring som foreslått kan bidra til en utfordring for sporbarheten av produkter, konsesjonsregler og avdekking av driftssamarbeid.

Det foreslås at tilknytning til landbrukseiendom opprettholdes som vilkår i PT – forskriften.

Besøksadresse:
Vektergården - Sørumsandvegen
77, 1920 SØRUMSAND
Postadresse:
Postboks 113, 1921 Sørumsand
Fakturaadresse
PB 3, 1921 Sørumsand

Sentralbord:
63 86 90 00

Faksnr.:

Direkte innvalg:
+47 63 86 98 37

www.sorum.kommune.no

E-post:
postmottak@surum.kommune.no
Org nr.:
997 511 778

Krav om vanlig jordbruksproduksjon videreføres

Vilkår om at det skal drives «vanlig jordbruksproduksjon» skal videreføres. Forvaltningen er positiv til videreføring av vilkåret.

Det er imidlertid ønskelig at det i rundskriv er en veiledning så konkret som mulig mht hva som er vanlig jordbruksproduksjon. Bestemmelsen kan være vanskelig å håndheve.

Driftsfellesskap

Departementet foreslår å fjerne kravet om at foretak med felles eierinteresser kan søke om tilskudd for samme produksjon og det åpnes for at foretak som eies av aksjeselskap kan søke tilskudd. Samtidig skal driftsfellesskapsvurderingene videreføres tilnærmet uendret.

De foreslåtte endringene vil sannsynligvis gjøre det ennå mer krevende for kommunen å avdekke driftsfellesskap mellom ulike eierinteresser der formålet er å hente ut mer tilskudd.

Krav til Miljøplan faller bort

I jordbruksoppgjøret 2014 ble det bestemt å avvike krav til miljøplan, og samtidig oppheve forskrift om miljøplan fra 1. januar 2015. Krav til gjødslingsplan og sprøytejournal blir ivarettatt i ny forskrift om PT, mens krav til dokumentasjon av øvrige miljømessige forhold med jordbruksdriften nå skal gjennomføres gjennom Kvalitetssystemet i landbruket (KSL). Denne endringen er allerede bestemt iverksatt gjennom jordbruksoppgjøret.

Det bemerkes at KSL må ha et system mht varsling til kommunen dersom det avdekkes forhold som må følges opp med regelverk, som kommunen forvalter.

Det må komme tydelig frem av i informasjonsmateriell og annen informasjon at gjødslingsplan og sprøytejournal heretter vil bli et vilkår for å kunne motta produksjonstilskudd.

Uklar definisjon av vegetasjonssone langs vassdrag

I dagens forskrift er det fastsatt miljøkrav om 2 meter vegetasjonssone mot vassdrag med årssikker vannføring, som ikke skal jordarbeides. I utkast til ny forskrift er det foreslått at 2-meters kravet erstattes av krav om «begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning mot vassdrag eller kanal med årssikker vannføring. Vegetasjonsbeltene kan ikke jordarbeides».

For forvaltningen vil det bli svært krevende å håndtere oppfølging av brudd på miljøkrav for denne typen saker dersom det ikke er en konkret minstebredde. Det er ulik tolkning og faglig uenighet rundt hvor bred en kantsone faktisk skal være for å være funksjonell.

Det anbefales at det opprettholdes et miljøkrav med en konkret minstebredde på 2 meter fra bekkkant og med en tilleggs formulering om at vegetasjonsbeltet skal være bredt nok til å motvirke avrenning mot vassdrag.

Uforholdsmessig reaksjon ved feilopplysninger

I dagens regelverk sier bestemmelsen om feilopplysning at dersom foretaket uaktsomt eller fortsettlig har gitt feilopplysninger, som har eller vil danne grunnlag for en urettmessig utbetaling, kan hele eller deler av tilskudd som tilfaller foretaket holdes tilbake. I nytt forslag er det ønske om innføring av «skal – regel» for avkortning ved feilopplysninger. Tilskuddsmottaker er selvstendig næringsdrivende og at det stilles strenge krav til aktsomhet. Departementet vurderer at tilskuddsmottaker sjeldent vil være i aktsom god tro når det gis feil opplysninger.

Ved søknad om PT kan det være mange årsaker til at det gis feil opplysninger. For eksempel kan det ha kommet nye arealtall fra Skog og landskap for eiendommen. Systemet er pr i dag lagt opp til mange kontroller som kjøres før utbetaling av tilskudd, slik at kommunen sammen med søker har anledning til rette opp feilen(e). Vurdering av avkortning

av tilskudd må gjøres etter en helhetlig og skjønnsmessig vurdering hos den enkelte kommune. En kategorisk «skal regel» for avkortning gir ikke rom for skjønnsvurdering.

Det anbefales at «kan – regelen», slik den er i dag, videreføres i ny forskrift.

Fylkesmannens mulighet til lokaltilpassede miljøtiltak

I forslag til ny forskrift foreslås det å fjerne fylkesmannens hjemmel til å kunne bestemme jordarbeidingsrutiner i områder med spesielle miljøutfordringer. Departementet mener bestemmelsen ivaretas gjennom jordlova.

I vannforvaltningsarbeidet, som pågår over hele landet, er det viktig med lokaltilpassede tiltak og at disse kan tilrettelegges av overordnet nivå (fylkesmannen).

Hjemmel etter jordlovens § 11,1. ledd ligger til departementet og vil ikke gi den samme muligheten for fylkesmannen å tilrettelegge med lokaltilpassede tiltak.

Med hilsen

Torunn Engebretsen Hoel
Fagleder landbruk

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og ekspedert uten underskrift