

Aurskog-Høland kommune
Plan og utvikling

den romslige kommunen

Landbruks- og matdepartement
Postboks 8007 Dep

0030 OSLO

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.: 14 1536	Doknr.:
Mottatt: 21 OKT 2014	
Saksbehandler:	Ark.:
Kopier:	Avskrift:

Vår ref.: IHE 14/2153-2 15661/14 Arkivnr.: V13 Deres ref.:

Dato: 15.10.2014

SVAR - HØRING - FORSKRIFT OM PRODUKSJONSTILSKUDD OG AVLØSERTILSKUDD I JORDBRUKET FRIST: 201014

Bakgrunn

Det kongelige landbruks- og matdepartement har sendt ut på høring forskrift om produksjonstilskudd og avløser tilskudd i jordbruket. Høringsfristen er satt til 20. oktober.

Aurskog-Høland kommune mener forskriftene inneholder forslag til endringer, som får konsekvenser for forvaltningen og må kommenteres.

Endring i § 2 – grunnvilkår

Tilknytning til landbrukseiendom foreslås opphevet

I gjeldende forskrift er det et vilkår for tilskudd at foretaket driver jordbruksproduksjon fra en eller flere landbrukseiendommer. Departementet sier at det over tid har utviklet seg en praksis der en kan søke produksjonstilskudd uten å være tilsluttet en landbrukseiendom og det vises til søkere som søker tilskudd til birøkt. Et annet eksempel er samdrifter som søker fra en utskilt tomt.

Dersom produksjonen er helt løsrevet fra en landbrukseiendom er det ikke mulig å drive «vanlig jordbruksdrift». På grunnlag av dette bør ikke vilkåret fjernes. Det er en forutsetning for et foretak knyttet til en utskilt tomt må foretaket være tilknyttet en eller flere landbrukseiendommer for å kunne drive vanlig jordbruksproduksjon. Dette med hensyn til krav om grovfôr- og spredearealkrav. Det er få eller ingen søknader dette gjelder og kjennskapen kommunen har til lokale forhold medfører at slik lovverket er i dag så er ikke dette noe problem.

Forslaget fra departementet vil derimot åpne for at personer kan etablere «fabrikkproduksjon» uten ellers tilknytning til landbruket. Dette gjelder

Adresse Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	Telefon 63 85 25 00	Telefax 63 85 25 12	E-post postmottak@ahk.no	Foretaksnr 948164256
--	-------------------------------	-------------------------------	------------------------------------	--------------------------------

kraftfôrkrevende produksjoner, men også store staller uten areal vil også kunne søke produksjonstilskudd. Dette er en utvikling som ikke er ønsket av kommunen.

Etter dagens lovverk er foretak som søker produksjonstilskudd knyttet opp mot landbrukseiendommer. Disse er registrert i landbruksregisteret og produsentregister. En endring som er foreslått kan bidra til en utfordring for sporbarheten av produkter, konsesjonsregler og avdekking av driftssamarbeid.

Det foreslås at vilkår for tilknytning til landbrukseiendom ikke fjernes fra forskrift om produksjonstilskudd.

Krav om vanlig jordbruksdrift videreføres

Aurskog-Høland kommune er positiv til videreføring av vilkåret.

Det er et ønske om at det i rundskriv er en veiledning så konkret som mulig mht. hva som er normal jordbruksproduksjon. Slik denne bestemmelsen er i dag kan det være vanskelig å håndheve for eksempel avkortning av tilskudd.

Driftsfellesskap

Departementet foreslår å fjerne kravet om at foretaket med felles eierinteresser kan søke om tilskudd for samme produksjon. Det åpnes for at foretak som eies av aksjeselskap skal kunne søke tilskudd. Samtidig skal driftsfellesskapsvurderingene videreføres tilnærmet uendret.

De endringene som er foreslått vil sannsynligvis medføre en ennå mer krevende jobb for kommunen. Det vil bli vanskeligere for kommunen å avdekke driftsfellesskap mellom ulike eierinteresser der formålet er å hente ut mer tilskudd.

Krav til Miljøplan faller bort

I jordbruksoppgjøret 2014 ble det bestemt å avvikle krav om miljøplan og samtidig oppheve forskrift om miljøplan fra 1. januar 2015. Krav til gjødselplan og sprøytejournal blir ivaretatt i ny forskrift om produksjonstilskudd, mens krav til dokumentasjon av øvrige miljømessige forhold med jordbruksdriften nå skal gjennomføres gjennom KSL (kvalitetssystemet i landbruket).

Vi vil bemerke at KSL må ha et system mht. varsling til kommunen dersom det avdekkes forhold som må følges opp med regelverk og søknaden skal avslås.

Det kan være ulike årsaker til at gjødselplan/sprøytejournal ikke er fullstendig, men allikevel kan godkjennes. Det må være en forholdsmessighet mellom brudd på vilkår og reaksjon. Forvaltningen må ha en mulighet til å utøve skjønn.

Det anbefales at brudd på vilkår kan medføre avkortning av deler eller hele tilskuddet.

Uklar definisjon av vegetasjonssone langs vassdrag

I dagens forskrift er det fastsatt miljøkrav om 2 meter vegetasjonssone mot vassdrag med årssikker vannføring som ikke skal jordarbeides. I utkast til ny forskrift er det foreslått at 2 meters kravet skal erstattes av krav om «begrenset naturlig

Adresse	Telefon	Telefax	E-post	Foretaksnr
Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	63 85 25 00	63 85 25 12	postmottak@ahk.no	948164256

vegetasjonsbelte som motvirker avrenning mot vassdrag eller kanal med årssikker vannføring. Vegetasjonsbelte kan ikke jordarbeides».

For forvaltningen vil dette bli svært krevende å håndtere oppfølging av brudd på miljøkrav for denne typen saker dersom det ikke er en konkret minstebredde. Det vil være en faglig uenighet angående rundt hvor bred en kantsone bør være.

Det anbefales at det opprettholdes et miljøkrav med en konkret minstebredde på 2 meter fra bekkekant og med en tilleggs formulering om at vegetasjonsbeltet skal være bredt nok til å motvirke avrenning fra jordbruket.

Uforholdsmessig reaksjon ved feilopplysninger


I dagens regelverk sier bestemmelsen at dersom foretaket uaktsomt eller forsettlig har gitt feilopplysninger, som har eller vil danne grunnlag for en urettmessig utbetaling, kan hele eller deler av tilskuddet holdes tilbake. I nytt forslag er det ønske om innføring av «skal – regel» for avkortning ved feilopplysninger. Tilskuddsmottaker er selvstendig næringsdrivende, det stilles strenge krav til aktsomhet og departementet vurderer at tilskuddsmottaker sjeldent vil være i aktsom god tro når det gis feil opplysninger.

Ved søknad om produksjonstilskudd kan det være mange årsaker til at det gis feil opplysninger. For eksempel kan det ha kommet nye arealtall for eiendommen fra Skog og Landskap. Systemet er per i dag lagt opp til mange kontroller som kjøres før utbetaling av tilskudd. Kommunen og søker har da anledning til å rette opp mulige feil i løpet av denne perioden. Vurdering av avkortning av tilskudd må gjøres etter en helhetlig og skjønnsmessig vurdering for den enkelte kommune. En «skal regel» for avkortning gir ikke rom for skjønnsvurdering.

Det anbefales at «kan – regelen», slik den er i dag, videreføres i ny forskrift.

Med hilsen


Grethe Rønning
kommunalsjef


Ingrid Hedum
fagansvarlig jordbruk