



Fylkesmannen i Oppland

Landbruks-og matdepartementet
Postboks 8007 Dep.
0030 Oslo

Deres referanse 14/536
Vår referanse 2014/4722-3 520 JEL
Saksbehandler John Elvesveen, tlf. 61 26 61 55
Avdeling Landbruksavdelingen

Dato 12.10.2014

Høring - Forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket

Fylkesmannen i Oppland viser til brev fra Landbruks- og matdepartementet av 09.07. 2014 om høring av forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket.

Oppsummering av Fylkesmannens synspunkter og vurderinger

- Fylkesmannen er enig med Landbruks- og matdepartementets i at det er hensiktsmessig å avvikle bestemmelsene i produksjonstilskuddsforskriften og avløserforskriften og utarbeide en ny forskrift. Fylkesmannen forutsetter at det utarbeides retningslinjer, veiledninger og saksbehandlingsrundskriv til oppfølging av forskriften.
- Fylkesmannen foreslår at kravet om tilknytning til landbrukseiendom videreføres
- Fylkesmannen foreslår at eierskapsbegrensningene videreføres men med unntak av økologisk produksjon
- Fylkesmannen støtter forslaget om innføring av et nytt reaksjonssystem i driftsfelleskapssaker som sikrer bedre forholdsmessighet mellom overtredelse og reaksjon
- Fylkesmannen støtter forslaget om at forskrift for tilskudd til avløsning ved ferie og fritid flyttes til forskrift om produksjonstilskudd. Fylkesmannen uttrykker bekymring for avløserlagene.

Øvrige kommentarer:

Pkt. 2.2.2. Oppheving av kravet om tilknytning til landbrukseiendom

Landbruks- og matdepartementet hevder i høringsnotatet at det ikke vil være mulig å drive vanlig jordbruksproduksjon helt løsrevet fra en landbrukseiendom. Kravet til landbrukseiendom er også oppfylt der produksjonen drives på utskilt tomt som kun har driftsbygning. Fylkesmannen i Oppland mener at forslaget om å fjerne kravet om tilknytning til landbrukseiendom ikke er godt begrunnet. Mulige konsekvenser som forslaget bl.a. kan få for eierstrukturen bør utredes nærmere.

Fylkesmannen i Oppland er derfor ikke enig i forslaget om å fjerne kravet om tilknytning til landbrukseiendom nå.

Pkt.3.2.2 Felles formelle eierinteresser

Fylkesmannen er ikke enig i at det har vært store problemer med mange og uoversiktlige unntak fra § 4 vedr "felles eierinteresser". Fylkesmannen er derimot bekymret for at fjerning av bestemmelsen vil kunne skape grunnlag for spekulasjon og skape nye utfordringer som kan bli arbeidskrevende og

vanskelig å kontrollere. Fylkesmannen er usikker på hva slags endringer og utvikling i eierstrukturen dette vil medføre.

Fylkesmannen er enig i at regelen om «felles eierinteresser» kan skape noe etableringshinder når det gjelder muligheten for å drive økologisk produksjon siden det økologiske regelverket er koplet til EU-regelverket. Fylkesmannen er kjent med at det har vært tatt initiativ for å finne løsninger som muliggjør for økologiske produsenter å ha to landbruksforetak der det ene foretaket blir drifta som økologisk og det andre som konvensjonelt.

Fylkesmannen i Oppland foreslår derfor at eierskapsbegrensningene opprettholdes, men med unntak for økologisk produksjon.

Pkt. 3.3.2 Driftsfellesskapsbestemmelsen

Fylkesmannen i Oppland er enig i at håndhevingen av driftsfellesskapsbestemmelsen er av avgjørende betydning for legitimiteten til hele tilskuddssystemet.

Driftsfellesskapsbestemmelsene er krevende for forvaltningen på alle nivåer. Forslaget til ny forskrift endrer ikke på dette og representerer derfor ingen forenkling. Dersom eierskapsbegrensningen fjernes kan det bidra til at kontrollarbeidet blir mer omfattende ved at det kan bli mange forskjellige eier- og selskapsstrukturer.

Fylkesmannen ser det som svært viktig at det kommer et nytt «reaksjonssystem» som sikrer en bedre forholdsmessighet mellom overtredelse og reaksjon. Dette er viktig både for å sikre en større likebehandling og en behandling som gjør at forvaltningen ikke kvier seg for å gå inn i slike saker.

Pkt. 4.2.2. Husdyrtilskuddene

Fylkesmannen er enig i den nye oppbyggingen av denne paragrafen. I likhet med nye § 4 der det i første avsnitt stilles krav om aktiv drift, bør det også komme en tilsvarende formulering i nye § 3.

Utover dette er det ønskelig at det kommer inn produksjonskrav for flere produksjoner enn ammeku og melkeku, særlig aktuelt for sau og ammegeit (evt. også melkegeit).

Pkt.4.3.2 Tilskudd til jordbruksareal

Fylkesmannen er enig i å erstatte begrepet "drift og beiting" med "drives aktivt". Fylkesmannen håper at dette blir utdypet noe nærmere i retningslinjer/rundskriv. Dette gjelder særskilt grovfôrvekster og andre flerårige plantevekster (eks bær og frukt).

Fylkesmannen er enig i at selve miljøplankravet oppheves.

Forslaget om å endre ordlyden om miljøkrav til at det ikke kan foretas inngrep som forringer kulturlandskapet, med mindre det er gitt særskilt tillatelse etter annet regelverk, er en reell innskjerping av miljøkravene. Dagens forskrift åpner for at kommunen kan gi samtykke til slike inngrep med hjemmel i forskriften, ikke som følge av vedtak etter annet regelverk.

Den foreslåtte innskjerpingen av miljøkravene medfører behov for en nøyere gjennomgang i retningslinjene til forskriften av hva som skal regnes som «inngrep som forringer kulturlandskapet». Med dagens rettstilstand vil små inngrep være kurante å gi samtykke til når de driftsmessige fordelene er store. Slike mindre inngrep vil i mange tilfeller ikke være aktuelle å behandle etter annet regelverk, f.eks. fjerning av rydningsrøyser eller av en tursti. Dermed kan de ikke i noe tilfelle gjennomføres uten å være i strid med den foreslåtte endringen i forskriften. Det blir også behov for å presisere om forskriften om nydyrking skal omfatte arealmessig minimale inngrep, som f.eks. fjerning av en åkerholme.

Pkt. 4.5.2. Avløserordningen

Fylkesmannen i Oppland støtter forslaget om at forskrift for tilskudd til avløsning ved ferie og fritid flyttes til forskrift om produksjonstilskudd.

Det foreslås å ta vekk muligheten til fordeling av avløsertilskuddet ved virksomhetsoverdragelser i løpet av året i ny forskrift. Dersom dette blir gjennomført, må det gå klart fram i rundskriv hvilke endringer som er gjort i forskriften og hvordan en skal forholde seg i slike tilfeller.

Vi kjenner videre til at avløserlagene er svært bekymret for hva som vil skje når ordningen med direkte refusjon til avløserlagene faller bort. Avløserlagene har til nå kunnet legge ut for avløsertjenester med det de har innestående av tilskudd og egenkapital uten å løpe noen stor risiko da utgiftene har blitt refundert. På sikt vil dette kunne svekke avløserlagene så mye at deres mulighet til å sørge for avløsning ved sjukdom blir vesentlig dårligere. En svekkelse av bondens sikkerhetsnett ved sjukdom kan i verste fall få utfordringer for dyrevelferden.

Punkt 5 Øvrige endringer
Fylkesmannen støtter forslagene.

Anders Prestegarden e.f.
avdelingsdirektør

John Elvesveen
overingeniør

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.



Fylkesmannen i Oppland

NOTAT

Dato: 31.10.2014

Administrasjonsavdelingen

| | | |
|----------------|---|-------------|
| Til | Landbruks- og matdepartementet | M/536 |
| Fra | Per Erik Jensen | |
| Kopi | | |
| Antall vedlegg | | LP/SJ 548.4 |
| Arkivref | | |
| Sak | Inkurie ved utsending- sender om igjen korrekt versjon av høring- Forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket. | |

Fylkesmannen i Oppland oversendte 20.10.2014 dessverre feil versjon av vedlagte brev. Vi ber om at versjonen som nå ligger på deres hjemmesider blir erstattet med vedlagte brev, og opprinnelig dokumentdato 12.10.2014.

Versjonen som bes slettet var en kopi som var "kladdet på" med blyant.
(Nederst på side 1)

Vi beklager det inntrufne.

Mvh

Per E. Jensen
Seniorsekretær