

LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENTET  
Postboks 8007 Dep  
0030 OSLO

Vår ref.: 227717/2019 - 2019/3468

Deres ref.: 19/1132

Dato: 05.11.2019

## Høring - forslag til forskrift om regionale tilskudd til næringsutvikling, rekruttering og kompetanseheving i landbruket

Vi viser til høringsbrev fra Landbruks- og matdepartementet datert 20. september 2019. Akershus, Buskerud og Østfold fylkeskommuner har samarbeidet om nedenstående felles administrative høringsuttalelse, og uttalelsen fremsendes gjennom Østfold fylkeskommune. Innenfor høringsfristen 15. november vil det være vanskelig å prioritere å få en politisk behandling av forslaget til ny forskrift, den kommende oppstarten av Viken fylkeskommune krever mye oppmerksomhet før året er omme.

De tre fylkeskommunene vil først tilkjenne tilfredshet med at regionreformen medfører overføring av nye oppgaver, og vil følge opp arbeidet i tråd med intensjonene. Høringsinnspillet her vil følge forskriftens oppbygning.

Fylkeskommunene forvalter allerede i dag flere ulike ordninger (bla fra KMD) og er kjent med bruk av regionalforvaltning.no i flere sammenhenger. For å sikre effektiv tilskuddsforvaltning er det ønskelig at regelverkene knyttet til håndtering av de forskjellige midlene fra de forskjellige fagdepartementene er harmonisert i størst mulig grad. Vi legger til grunn at høringsutkastet er blitt gjennomgått med dette for øye.

### §1. Formål.

Det er reist spørsmål om begge ordninger kunne slås sammen til en ordning. Etter vår mening er det forhold som kan tale for sammenslåing og det er forhold som tyder på at det er fordeler ved å beholde dagens to ordninger. Dersom en vil beholde to ordninger slik det legges opp til, bør det framkomme en tydelig begrunnelse for å opprettholde to ordninger i det nær beslektede oppgavefeltet.

### §2. Tilskuddsmottaker.

Vi vil anbefale at «fylkesmannen» og «fylkeskommunen» sidestilles med «kommuner» når det gjelder å kunne være tilskuddsmottaker. Vi ser at det kan kjennes ugreit å foreslå seg selv som tilskuddsmottaker – men vil peke på at dette kan være riktig i enkelte tilfeller, eksempelvis i interfylkeskommunale prosjekter, prosjekter som involverer fylkeskommunale videregående skoler eller prosjekter som dekker flere samfunnshensyn samtidig. Et av vilkårene vil uansett være Partnerskapets aksept for at også fylkesmannen og fylkeskommunen kan være blant de beste pådriverne.

Det for så vidt ikke merknader til en hovedregel om å være notert i Enhetsregisteret. Det vil likevel kunne være behov for å dispensere for nydannede grupper som er i startfasen og har fruktbare tanker om ny næringsutvikling – men som foreløpig ikke har hatt tid eller krefter til å etablere seg med registrering i Enhetsregisteret.

#### §3 og 4. Tilskudd.

Paragrafene omhandler bla rollen til regionalt næringsprogram (RNP). Dagens Regionale Bygdeutviklingsprogram (RBU), samt RMP og RSK underlagt fylkesmannens ansvar og RNP underlagt fylkeskommunens ansvar gir kompliserte planprosesser og kan gi et samlet planverk som det er vanskelig å navigere i.

Fylkeskommunene har på sin side behov for å innlemme eller harmonisere regionalt næringsprogram for landbruket med fylkeskommunenes egne planverk. Forskriften bør formuleres slik at den ikke er til hinder for en forenkling av programstrukturen.

#### §5. Krav til søknad.

Fra statens side benyttes i dag regionalforvaltning.no for informasjon, søknadsbehandling, oppfølging og rapportering. Vi har ingen motforestilling mot at det fastslås en bestemt URLadresse i forskriften, men tenker at dette kunne vært beskrevet mer generelt med tanke på hvor fort endringene i dataverktøy kommer.

Fylkeskommunen ser at en tjenlig dataplattform er nødvendig og et godt hjelpemiddel for effektiv tilskuddsforvaltning. Så vidt vi kan se er det pr nå ingen sømløs overføring av datafiler mellom fylkeskommunenes dataplattform for dokumentasjon og arkivverdige filer på den ene side og systemet under regionalforvaltning.no på den annen side. For å nå målene om effektiv drift bør det ses nærmere på hvordan regionalforvaltning.no og fylkeskommunenes systemer kan samordnes effektivt.

#### §9. Vedtak og dispensasjon

Det synes unødvendig å belaste direktoratet med dispensasjonssaker for utbetaling etter §7. Dispensasjonsadgangen kan tilstås fylkeskommunen og dette kan inntas i §7 om utbetaling.

#### §14. Rapportering

Rapportering skal skje gjennom regionforvaltning.no, og en forstår det slik at Landbruksdirektoratet er mottaker. Vi går ut fra at rapportering til departementet dermed avsluttes.

#### §15 Kunngjøring av saksbehandling.

Det anses som unødvendig å etablere et eget kunngjøringssystem for enkelte tilskuddsordninger og ikke for andre ordninger. Det bør være tilstrekkelig med offentliggjøringen som ligger i tilgjengelige postjournaler.

#### §16. Kontroll av tilskuddsforvaltningen.

Det er selvfølgelig at tilskuddsforvaltningen utføres i samsvar med god skikk for økonomistyring. Forslaget til ny forskrift viser til at «Landbruksdirektoratet fører kontroll med at fylkeskommunens forvaltning av tilskuddsordningen utføres i samsvar med Reglement for økonomistyring i staten». Samtidig er det slik at fylkeskommunene har sin egen revisjonsordning. I utgangspunktet overføres statlige midler til fylkeskommunen til forskjellige sektorer uten at fagdepartementene utfører revisjon av fylkeskommunens forvaltning. Fylkeskommunen må selvfølgelig følge de krav og forutsetninger som blir gitt ved ulike tilskudd. I mange tilfeller må fylkesrevisjonen skrive en egen uttalelse til tilskuddsyter i forhold til slike forhold.

Det foreslås at Landbruksdirektoratets kontroll av forvaltning av tilskuddsordningen(e) foretas gjennom fylkeskommunenes revisjonsordning. Dette vil bidra til å tydeliggjøre ansvarsforhold og samhandling på kontrollfeltet.

#### 3.2.8. Bestemmelser om fylkeskommunens forvaltning av ordningen.

Det vises til at Landbruksdirektoratet i samarbeid med representanter fra fylkeskommunen utarbeider en mal for rapportering. Vi vil slutte oss til dette, men ønsker at også representanter fra fylkesmannens landbruksavdeling deltar med sine erfaringer i et slikt arbeid.

Fra fylkeskommunenes side antar en at oppdragsbrev som hittil har blitt sendt til fylkesmannens landbruksavdeling vil bli lagt til grunn idet ordningen i seg selv er en videreføring av dagens praksis. I dette bildet ber vi om en videreføring av adgangen til å belaste prosjektmidlene med en begrenset sum til forbedring/effektivisering av tilskuddsforvaltningen.

Med hilsen

*Dokumentet er elektronisk godkjent og signert av*

Tyra Marie Risnes  
Seksjonssjef

Torstein Maugesten