

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Oslo, 05.12.2016

Vår ref.
70749/HS11

Deres ref.
16/1694

Hørings svar om endring i postlov og postforskrift

Vi viser til høringsbrev fra Samferdselsdepartementet datert 25. oktober 2016 med forslag til endringer i postlov og postforskrift. Arbeidsgiverforeningen Spekter har en del overordnede synspunkter på forslaget om å etablere et system for tilgang til sonenøkler for tilbydere av posttjenester. For mer detaljerte kommentarer viser vi til høringsuttalelse fra Posten Norge AS (Posten), som er medlem i Spekter.

I høringsbrevet beskrives to alternative forslag til forskriftsbestemmelser vedrørende tilgang til sonenøkler for låste utleveringspostkasser og inngangsdører. I alternativ 1 legges det opp til at tilbyder skal avtale tilgang til utleveringspostkasser som ikke er tilgjengelige for allmenheten med huseier. I alternativ 2 legges det opp til at tilbyder som har fått tillatelse av myndigheten, og som deltar i det felles sonenøkkelsystemet, ikke trenger slik avtale med huseier. Vi ser at det vil være enklere for nye tilbydere å slippe å inngå avtaler med den enkelte gårdeier, slik som skissert i alternativ 2. Samtidig vil dette bryte med prinsippet om at gårdeier/postkasseseier skal kunne styre hvem som skal ha tilgang. Vi vil derfor fraråde alternativ 2 og mener forskriften bør basere seg på en løsning hvor tilbyder avtaler tilgang til utleveringspostkasser med huseier. På denne måten vil det grunnleggende prinsippet om beboernes råderett over sin eiendom fortsatt ivaretas. Når det gjelder forslaget om tilgang til sonenøkler for inngangsdører, kan vi ikke se at det er tilstrekkelig drøftet og begrunnet i høringsnotatet. For Spekter fremstår en slik regulering som unødvendig og uforholdsmessig i lys av at gårdeier relativt enkelt kan utlevere nøkler til inngangsdørene til posttilbydere og andre aktører man ønsker skal ha adgang inn i oppgangen.

Departementet foreslår at et felles sonenøkkelsystem forvaltes av de deltakende tilbydere i felleskap, men at Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) gis kompetanse til å fatte avgjørelser for å opprette ordningen og sikre hensiktsmessig drift. Spekter støtter dette, men vil understreke følgende forhold som viktige for at dette skal fungere hensiktsmessig:

- Nkom må spille en aktiv rolle i etableringen av en felles ordning og de overordnede reglene.
- En felles ordning må komme på plass før andre tilbydere gis rett til tilgang til sonenøkler for postkassaneanlegg, og eventuelt til inngangsdører på et senere tidspunkt.

- Det følger av lovforslagets § 33 at Posten skal kunne pålegges et ensidig ansvar for etablering av ordningen. Etableringen av en felles ordning må være en felles forpliktelse for alle deltakende aktører.
- Postkasseiere må gis en reell klageadgang overfor myndighetene, spesielt dersom posttilbydere gis tilgang til sonenøkler uten å måtte inngå avtale med huseier.
- I forslaget til ny § 10 i forskriften slås det fast at administrasjon og drift av systemet skal finansieres av tilbyderne i felleskap og at finansieringen skal være kostnadsdekkende. Vi støtter dette, men det er viktig med en avklaring av prinsippene for kostnadsdeling. Det bærende prinsippet må være at de som anmoder om tilgang til systemet må dekke alle kostnader den enkelte forårsaker. Det må ikke bli slik at Posten ender opp med en uforholdsmessig høy andel av kostnadene.
- Spekter støtter forslaget om at det stilles krav om økonomisk sikkerhet for å sikre at tilbydere har økonomisk bæreevne til å dekke sin andel av eventuelle utgifter. Dette må også kunne dekke eventuelt erstatningsansvar.

Med vennlig hilsen
Arbeidsgiverforeningen Spekter



Gunnar Larsen
Direktør for kommunikasjon og samfunnspolitikk