

Nærings- og fiskeridepartementet
postmottak@nfd.dep.no

Bremnes Seashore AS
Øklandsvegen 90
5430 Bremnes

09.01.2015

Innspill til høringsnotat – melding til Stortinget om vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett

Nærings og Fiskeridepartementet sendte ut et Høringsnotat – melding til Stortinget om vekst i norsk lakse- og ørretproduksjon med høringsfrist 10.01.2015. Bremnes Seashore synes det er positivt at Regjeringen ønsker å endre framtidige tildelinger av økt kapasitet. Vi er enige at miljømessig bærekraft er en viktig forutsetningen for videre vekst i oppdrettsnæringen. Videre mener vi det er fornuftig å gå vekk fra skjønsmessige- og over til objektive kriterier for tildelinger av laksekonsesjoner.

Oppsummering

- Bremnes Seashore støtter forslaget om en forutsigbar vekst i MTB og at havbruksbedrifter gis mulighet å vokse årlig. Videre må tildelingene baseres på den enkelte oppdrettsaktørs evne til å overholde mengde lakselus, antall lusebehandlinger og vannkvalitet på lokalitetsnivå. Hvis oppdretter ikke tilfredstiller krav på lokaliteten bør han fortsatt få tilgang til økt MTB, men ikke gis mulighet til å vokse på lokalitet(er) som ikke tilfredstiller miljøkravene.
- Bremnes Seashore støtter departementet i at rømming og fiskehelse ikke bør være avgjørende for mulig økning i MTB.
- Bremnes Seashore er positive til etablering av produksjonsområder for å styre bærekraft, men som middel til å styre vekst, vil et produksjonsområde være komplekst og konfliktskapende, på samme måte som man har erfart i tidligere tildelingsrunder. Næringsaktører vil ha en egeninteresse i å etablere felles brakkleggingsområder for å fremme fiskehelse og kontrollere lakselus jfr. avtale som er inngått mellom oppdrettsaktørene i Rogaland.

Kommentarer til høringen

Bremnes Seashore mener det er viktig at Regjeringen bidrar til stabil og forutsigbar vekst for norsk havbruksnæring. For oss er det også svært viktig med stabile rammebetingelser og en vekst basert på bærekraftig miljømessig fotavtrykk.

Erfaringer fra tidligere tildelingsrunder viser at det har vært en utfordring med å etablere en forutsigbar vekst. Bremnes Seashore mener at en fortsettelse med tildelingsrunder, basert på skjønnsmessige kriterier, ikke er i tråd med ønske om stabile rammebetingelser. Vi mener det er riktig av regjeringen å gå vekk fra tildelingsrunder som modell for framtidig kapasitetsøkning.

Alternativ 3 – Handlingsregel for justert kapasitet beskriver etablering av produksjonsområder og justering av vekst basert på foreslåtte miljø indikatorer. Forslaget vil kunne bidra til forutsigbarhet, mer stabile rammebetingelser for næringen, men er likevel ikke en god løsning for næringen.

Kollektiv avstraffelse for aktører som alternativ 3 legger opp til være en uakseptabel styring av vekst i næringen. Et grunnleggende prinsipp bør være at den enkelte aktør er ansvarlig, og må stå til ansvar for aktivitetene som foregår på sine lokaliteter, og ikke straffes som følge av at andre aktører ikke driver etter regelverket.

I høringsnotatets alternativ 3 om justert kapasitet foreslår departementet videre at oppdretterne som kan dokumentere at en tillatelse anvendes på en slik måte at produksjonen ikke bidrar til den aktuelle miljøutfordringen, ikke skal få redusert MTB på sin tillatelse. I denne sammenhengen er det stor fare for at man er tilbake til en subjektiv vurdering om en aktør skal få vekst eller reduksjon i sin MTB, og at beslutningene overlates til advokater og rettsystemet.

Vi er positiv til etablering av store produksjonssoner. Vi mener at forpliktende samarbeid mellom næringsaktørene og forvaltning med koordinert brakklegging av større geografiske områder for å bedre bærekraft på lokalitetene i et produksjonsområde er fornuftig. Koordinering av transport mellom anlegg og i brakkleggingssonene er også nødvendig. Næringsaktørene kan i samarbeid med forvaltningen etablere gode lokale løsninger.

Videre beskriver Departementet at det ikke skal være mulig å flytte tillatelser mellom ulike produksjonsområder. Bremnes Seashore oppfatter dette forslaget til å være det motsatte av hva departementet burde stimulere til. Hvis en aktør som driver i områder med bærekraftige utfordringer burde aktøren stimuleres til å overføre biomasse til lokaliteter som drives mer bærekraftig.

Bremnes Seashore mener at en jevn årlig vekstrate knyttet til MTB-tillatelsen vil bidra til mer stabile rammebetingelser og fremmer forutsigbarhet for næringsaktørene. Videre må et selskaps mulighet for framtidig vekst basere seg på historiske prestasjoner på lokalitetsnivå. Produksjonsbegrensninger må legges til selskapenes tillatte biomasse på lokalitetene. I alternative 3 i høringsnotatet beskrives det at nivå av lakselus, antall medikamentelle behandlinger og næringsalter er mulige handlingsregler for justert kapasitet. Bremnes Seashore mener det er mulig å implementere en ordning hvor man kombinerer en årlig vekst i MTB med en handlingsregel for justert kapasitet på lokalitetene. Dette burde være forholdsvis enkelt å implementere. Det er allerede i dag en egen forskrift med maksimal grense på voksne hunnlus. I tillegg har man styringsverktøy for vannkvalitet gjennom pålegg om MomB og MomC analyser, tilknyttet lokaliteters påvirkning på vannmiljøet. I

tillegg vil det være behov for en implementering av en begrensning i antall medikamentelle behandlinger per generasjon. En handlingsregel som baserer seg på begrensning i antall medikamentelle behandlinger bør etableres basert på forskningsbaserte anbefalinger. Også fastsettelse av tålegrenser for lakselus bør evalueres grundig før de endelig fastsettes.

Bremnes Seashore mener at departementet har en mulighet til å bedre den samfunnsnyttige bruk av arealer ved å fjerne grensen for hvor mange lokaliteter som kan knyttes til en konsesjon, jamfør § 34 i laksetildelingsforskriften. Paragrafen er en hindring fra å flytte produksjon til de mest optimale lokalitetene og fremme samarbeid mellom næringsaktørene.

Vederlag for kjøp av MTB og konsesjoner bør i sin helhet tilfalle de kommuner hvor oppdrettsanleggene er lokalisert.

Konklusjon

Det vil være riktig å koble bærekraft og styring av produksjon til lokalitetene. På denne måten vil oppdretterne tilpasse seg en mest mulig bærekraftig produksjon og produksjons begrensningene vil både være knyttet til lokalitetenes tåleevne og mengde konsesjoner (MTB) man har kjøpt. Samfunnsøkonomisk vil Norge være tjent med at næringsaktører som mestrer den biologiske situasjonen gis mulighet til vekst, mens aktører som har utfordringer med å opprettholde en produksjon med tilfredsstillende bærekraft på sine lokaliteter ikke gis den samme muligheten.

Vennlig hilsen

For Bremnes Seashore AS

Geir Magne Knutsen

Oppdrettsjef