



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Referat

Møte om: KOSTRA regnskapsgruppe

Saksnr.:

Tilstede: Charlotte Herje, KMD
Arild Kormeseth, KMD
Bent Devik, KMD
Anne Brit Thorud, SSB
Jostein Birkelund, SSB
Sigmund Engdal, KS
Aud Steinsland, Time kommune (KS)
Svein Kvammen, Bergen kommune (KS)
Svanhild Apeland Lande, Sør-Varanger kommune (KS)
Merete Silseth, Vestfold og Telemark fylkeskommune (KS)
Elin Nystuen, Troms og Finnmark fylkeskommune (KS)
Nina Teig, Indre Østfold kommune (NKK)
Arild Bergstrøm, Sykkylven kommune (NKK)
Knut-Erik Lie (NKRF)

Forfall:

Dato: 28.08.2020

Møteleder: Charlotte Herje

Referent: Arild Kormeseth

Kopi til:

Referat fra møtet i KOSTRA regnskapsgruppe 28.08.2020

Sak 06/20 Arbeidsgruppens forslag til endringer i kontoplanen

Arbeidsgruppen for Samferdsel foreslår følgende endringer i veiledningsteksten under *Funksjon 733 Transportordninger for funksjonshemmede*:

Utgifter som følge av økonomisk støtte til transport **for personer med nedsatt bevegelsesevne, funksjonshemmede og andre bevegelseshemmede (i hovedsak eldre):**

Arbeidsgruppen foreslår videre at tittelen på *Funksjon 735 Lufttransport 735* endres til *Luftfart*.

Arbeidsgruppen foreslår også følgende endringer i veiledningsteksten:

~~Inntekter og Funksjonen~~ omfatter utgifter ~~knyttet~~ til ~~kjøp av innenlandske~~ flyruter og tilskudd til ikke-statlige ~~flyplasser lufthavner~~. Kjøp av ~~innenlandske~~ flyruter føres på art 370. ~~og Tilskudd til ikke-statlige lufthavner flyplasser~~ føres på art 470.

Arbeidsgruppen for Videregående opplæring foreslår navneendringer for følgende funksjoner:

- 534 ~~Håndverk, design og produktutvikling~~ (f.o.m. høst 2020)
- 535 ~~Informasjonsteknologi og medieproduksjon~~ (f.o.m. høst 2020)
- 537 ~~Frisør, blomster, interiør og eksponeringsdesign~~ (f.o.m. høst 2020)

Arbeidsgruppen for plan, byggesak og miljø (PBM) foreslår å flytte "naturvern" fra funksjon 715 til 716, samt å endre ordlyden til "naturforvaltning". I tillegg foreslår arbeidsgruppen noen redaksjonelle og mindre innholdsmessige endringer:

302 Byggesaksbehandling og eierseksjonering (redaksjonelle endringer)

- Saksbehandling og kontroll knyttet til søknader om tiltak etter plan- og bygningsloven (byggesaksbehandling), herunder
 - ~~behandling av konsekvensutredninger av tiltak,~~

360 Naturforvaltning og friluftsliv (både redaksjonelle og reelle endringer)

- Sikring, opparbeiding og forvaltning av frilufts- og utmarksområder som skal være tilgjengelig for allmennheten, inkl. badeplasser, rasteplasser, småbåthavner, fortøynings- og bryggeplasser, elveforbygging, ~~bekkeåpninger, blågrønne infrastrukturer~~ osv., samt andre tiltak rettet mot utøvelse av friluftslivet.
- Prosjekter som går ut over løpende forvaltnings-, verne- og tilretteleggingsoppgaver (f.eks. miljøprosjekt, lokale byggeskikkprosjekter ~~ut over kulturminneområdet~~ m.m.)
- Kartlegging av biologisk mangfold etter ~~gjeldende kartleggingsmetodikk. én eller flere av DNs håndbøker om kartlegging (kartlegging av marint biologisk mangfold, ferskvannslokaliteter, naturtyper, vilt).~~
- Forvaltning av motorferdselslov og tilhørende forskrift.

715 Lokal og regional utvikling

- Saksbehandlingsinnsats i forbindelse med fylkeskommunal planlegging av arealforvaltning, ~~naturvern~~

716 ~~Naturforvaltning, friluftsliv, vannregionmyndighet og forvaltning av vilt og innlandsfisk~~

- Saksbehandling innenfor **naturforvaltning**, friluftsliv, vannregionmyndighet og forvaltning av høstbare, ikke truede arter av vilt og innlandsfisk, samt veiledning innenfor dette
- **Vurdering av konsekvenser av** utbyggingsvirksomhet
- Andre former for tilskudd innen friluftsliv **som ikke hører inn under funksjon 775 Idrett.**

750 Kulturminneforvaltning (redaksjonelle endringer)

- ~~Saksbehandlingsinnsats~~

Regnskapsgruppen hadde ingen innvendinger til forslagene fra arbeidsgruppene.

Arbeidsgruppen for kommunehelse og omsorg har identifisert utgifter som er relativt nye i forbindelse med Covid19-pandemien og inviterer regnskapsgruppen til en dialog om mulige presiseringer ettersom arbeidsgruppen skal arbeide videre med saken i høst. Regnskapsgruppen anmoder arbeidsgruppen for kommunehelse og omsorg om å komme med et forslag om ev. endringer i kontoplanen for å presisere utgifter og inntekter knyttet til Covid19, med hensikt om å presisere dette allerede fra 2020. KMD kontakter lederen i arbeidsgruppen og involverer regnskapsgruppen på et senere tidspunkt.

Sak 07/20 Andre endringer i kontoplanen og KOSTRA-veilederen

Endringer i kontoplanen

Det er forslag om noen endringer og presiseringer i kontoplanen i tillegg til arbeidsgruppens forslag.

For funksjon 232 *Helsestasjons- og skolehelsetjeneste* foreslås følgende presisering tatt inn:

Vaksiner på helsestasjon og skolehelsetjenesten (som gis til barn og unge som del av ordinært vaksineprogram).

For funksjon 233 *Annet forebyggende arbeid* foreslås følgende presisering tatt inn: Reisevaksiner og andre vaksiner som folkehelseinstituttet mv. anbefaler til befolkningen eller utsatte grupper av befolkningen.

Regnskapsgruppen hadde ingen innvendinger til dette.

For funksjon 256 *Øyeblikkelig hjelp døgntilbud* er det presisert at funksjonen inkluderer aktiviteter knyttet til beredskapshensyn når kommuner oppretter egne avdelinger for å ta imot personer som trenger å bli innlagt. Presiseringen er foretatt blant annet pga. koronaviruset.

Regnskapsgruppen hadde ingen innvendinger til dette, og pekte på at utgifter knyttet til isolering ved smitte av kritisk helsepersonell også burde vurderes som presisering på funksjon 256.

Funksjon 880 *Avsetninger, bruk av avsetninger, overføring fra drift til investering og inndekning av merforbruk og udekket beløp*, utgår da mindreforbruk/udekket ikke lenger kan disponeres året etter regnskapsåret. Andre avsnitt i dagens veiledning utgår, da mindreforbruk/udekket ikke lenger kan disponeres året etter regnskapsåret.

For art 070 *Lønn til vedlikehold, påkostning, nybygg og nyanlegg*, er det presisert at lønn knyttet til arbeid med planlegging eller prosjektering ikke skal føres på art 070, men på annen aktuell lønnsart.

Art 930 *Bruk av tidligere års regnskapsmessige mindreforbruk og udisponert beløp*, utgår fra 2021.

Regnskapsgruppen hadde ingen innvendinger til dette.

For art 522 *Videreutlån* er det presisert at forskutteringer med hjemmel i kommuneloven § 14-17 første ledd skal føres der. Det er også presisert at tilbakebetalinger av forskutteringer som er gitt med hjemmel i kommuneloven § 14-17 første ledd, skal føres på art 922 *Mottatte avdrag på utlån*. Det innebærer at forskutteringer og tilbakebetaling av slike forskutteringer ikke lenger skal føres på artene 520 og 920.

Regnskapsgruppen hadde ingen innvendinger til dette, men pekte på at forskutteringer er ikke lenger et begrep i kommuneloven, og ber KMD vurdere å justere teksten for å tilpasse dette. KMD viser til at lovforarbeidene presiserer at begrepet utlån også omfatter såkalte forskutteringer.

Kort orientering om omarbeidingen av KOSTRA-veilederen for 2021

Regnskapsgruppen var positive til den nye strukturen og innholdet i veilederen. Regnskapsgruppen hadde flere innspill, og ber KMD blant annet vurdere plasseringen av kapitlene, spesielt balansekapitlet og kapitlet om funksjoner og arter. Videre er det ønskelig at det blir tilgjengeliggjort en mer brukervennlig elektronisk løsning på nettet. KMD bør også vurdere å ha med artsgrupperingene som innledningen til detaljveiledningen til artene, samt å ha med tekst om kvalitetssikring i veilederen.

Kapittel 8. KOSTRA-veileder om bruk av konserninterne arter og rapportering av konsolidert årsregnskap.

Regnskapsgruppen gikk gjennom utkastet til nytt kapittel 8 om konserninterne arter og rapportering av konsolidert årsregnskap, og hadde flere innspill som innarbeides i kapitlet.

SSB stilte spørsmål om det er behov for alle de konserninterne artene (375/380/475/480/775/780/880/895) eller om det er tilstrekkelig med kun artene 380 og 780. Artene 480 og 880 må imidlertid beholdes fordi overføringer skilles ut på egen linje i de økonomiske oversiktene. KMD jobber videre med sikte på at artene 375/775 og 475/895 utgår fra og med regnskapsåret 2021. KMD må også se nærmere på funksjon 290 og 465 for interkommunale samarbeid og bruken av denne.

Regnskapsgruppa mener at kapittel 8 bør sendes ut tidligere slik at kommunene og systemleverandører gis bedre tid til å forberede seg, og KMD legger opp til dette. Samtidig er det ønskelig å gi kommunene en tydelig oversikt over hvilke typer regnskapsenheter som inngår i kommunens KOSTRA konsern og konsoliderte årsregnskap. Den enkelte kommune bør også få en konkret liste over de konkrete regnskapsenheter som tilhører kommunens KOSTRA konsern og konsolidert regnskap, så langt SSB kan identifisere disse. SSB og KMD vurderer hvilke informasjon som kan skaffes til veie og ev. sendes ut til aktuelle kommuner og fylkeskommuner. Regnskapsgruppa vil bli konsultert underveis.

Sak 08/20 Ny funksjon for kraftinntekter

SSB foreslår at det etableres en egen funksjon for kraftproduksjon og – distribusjon for å kunne skille ut denne virksomheten fra annen næringsvirksomhet. Bakgrunnen er at de kommunale "kraftforetakene" ikke har vært rapporteringspliktige til KOSTRA, men disse foretakene vil fra og med 2020 ligge inne i de konsoliderte årsregnskapene. For kommunene som har slike foretak vil dermed KOSTRA omfatte betydelige beløp som tidligere ikke har vært med i tallene. En egen funksjon for dette bidrar til å identifisere omfanget av denne typen virksomhet, og skiller dette fra annen næring.

Regnskapsgruppen støtter forslaget om å opprette egen funksjon for kraftinntekter. SSB, i samråd med KMD, kommer tilbake med et forslag til ny funksjon for kraft, som samtidig har klare avgrensninger mot funksjon 320 og 321.

Sak 09/20 Kommune- og regionreformen og KOSTRA-regnskap - orienteringssak

SSB har vurdert muligheten for å sammenstille historiske tidsserier for forgjengerne til de nye, sammenslåtte (fylkes)kommunene, men finner det ikke faglig forsvarlig å publisere denne typen tall. SSB la fram et utkast til notat som redegjorde for dette.

Regnskapsgruppen tok dette til orientering, og ga enkelte innspill til notatet.

Eventuelt

Arbeidsgruppen for tannhelse ønsker en avklaring om egenbetalinger skal føres på art 600 eller 620. Regnskapsgruppen ser at det kan være flere løsninger avhengig av egenskapen ved tjenesteytingen (monopoltjenester vs. ikke-monopol tjenester, mm.). SSB tar dette med tilbake til arbeidsgruppen for tannhelse.