

Justis- og beredskapsdepartementet  
Postboks 8005 Dep  
0030 OSLO

Deres ref: 22/5869

Vår ref: 22/30080-5

Dato: 03.03.23

## Utlendingsdirektoratets hørings svar - NOU 2022: 15 Utleverings- og arrestordreloven

Utlendingsdirektoratet (UDI) viser til Justis- og beredskapsdepartementets høringsbrev datert 22. nov. 2022 om Utleverings- og arrestordreutvalgets utredning *NOU 2022:15 Utleverings- og arrestordreloven*.

Som høringsnotatet viser til, har lovgivningen om utlevering og arrestordre en side opp mot utlendingslovgivningen jf. omtalen i punkt 12.7 Forholdet til utlendingslovgivningen (s. 273) og punkt 8.6 Fare for forfølgelse (s.84). UDI har enkelte kommentarer til utformingen av lovforslagets § 6.

Slik vi forstår høringsnotatet, vil forslaget til ny utleveringslov § 6 tilsvare vernet mot utsendelse etter utlendingsloven (utl.) § 73, da forslaget fastsetter at *«utlevering eller overlevering ikke kan skje dersom det må antas å være alvorlig fare for at den ettersøkte på grunn av avstamning, religion, seksuell orientering, nasjonalitet, tilhørighet til en spesiell sosial gruppe, politisk oppfatning eller politiske forhold ellers, ville bli utsatt for forfølgelse som retter seg mot vedkommendes liv eller frihet eller for øvrig har alvorlig karakter»*. I høringsnotatet står det at *«Ved vurderingen av grunnlaget for forfølgelse og hva som skal anses å utgjøre forfølgelse, er det naturlig å se hen til de tilsvarende begrepene i flyktningkonvensjonen (jf. art. 1 A og art. 33) og utlendingsloven (jf. §§ 29 og 30)»*. Det fremstår som noe uklart hva lovutvalget legger i det å «se hen til». Dersom utleveringsloven § 6 skal omfatte de samme forfølgelsestilfellene som etter flyktningkonvensjonen og utlendingsloven, så mener vi at det vil være hensiktsmessig at ordlyden tilsvare utformingen i utl. § 28 første ledd. Formuleringen i forslaget til utleveringsloven § 6 kan oppfattes slik at vernet skal ha et annet innhold og en annen vurderingsterskel enn det som følger av utlendingsloven. Forslaget til utleveringsloven § 6 viser kun til forfølgelse på grunn av forfølgelsesgrunner, mens utlendingsloven § 28 første ledd bokstav b også omfatter «dødsstraff, tortur, eller annen umenneskelig eller nedverdiggende behandling eller straff», uavhengig av hva som er årsaken. Videre vil formuleringen «forfølgelse som retter seg mot vedkommendes liv eller frihet eller for øvrig har alvorlig karakter» kunne gi inntrykk av et høyere krav til alvorlighetsvurderingen enn det forfølgelsesbegrepet etter flyktningkonvensjonen og utlendingsloven gir. Vi viser til at formuleringen «alvorlig fare» kan gi inntrykk

av at risikokravet er noe høyere enn utlendingsloven, som viser til «velbegrunnet frykt» og «reell fare». Videre vil formuleringen «avstamning» ikke gi en dekkende definisjon av konvensjonsgrunnen «rase» i utlendingsloven og flyktningskonvensjonen, da hudfarge og etnisitet ikke er nevnt.

UDI vil videre påpeke at det er en etablert og langvarig praksis at «seksuell orientering» er omfattet av konvensjonsgrunnen «spesiell sosial gruppe». Når lovforslagets § 6 fremhever «seksuell orientering» som en separat konvensjonsgrunn, så kan det oppstå tvil om hvorvidt andre særskilte grupper skal være omfattet.

Med hilsen

Beate Holter

fung. direktør for Styring- og regelverk

Ina Knarvik Hørnes  
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk i Utlendingsdirektoratet og har derfor ingen signatur. Brevet sendes kun elektronisk.

**Mottaker(e):**

Justis- og beredskapsdepartementet

**Kopi til:**

Justis- og beredskapsdepartementet

Ellen-Sofie Terland

Justis- og beredskapsdepartementet,  
Innvandringsavdelingen v/  
ekspedisjonssjef

Nina E.D. Mørk