



Brønnøy kommune

Politisk sekretariat

Det kongelige finansdepartement
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Melding om vedtak

Vår ref:
2015/156-5

Saksbehandler:
Ole Martin Lundberg

Dato
17.02.2015

Høring – Forslag om statliggjøring av skatteoppkreveren

Det vises til siste møte i Brønnøy kommunestyre der følgende vedtak ble fattet:

Saksprotokoll i Brønnøy kommunestyre - 11.02.2015

Vedtak:

1. Brønnøy kommune fraråder statliggjøring av skatteoppkreveren fra 01.01.2016.
2. Brønnøy kommune foreslår følgende endringer av arbeidsoppgaver hos skatteoppkreveren:
 - Innfordring av skatt kan løses ved en interkommunal ordning på Sør-Helgeland
 - Det kan etableres en kontrollenhet på Helgeland for å få et større fagmiljø
 - Førings av skatteregnskapet kan sentraliseres i henhold til høringsforslaget

Med hilsen

Aina H. Slotterøy (sign.)
formannskapssekretær

Kopi til:

Kemner Ole Martin Lundberg Brønnøy kommune 8905 BRØNNØYSUND

Postadresse:

8905 BRØNNØYSUND

E-post:

postmottak@bronnøy.kommune.no

Besøksadresse:

Rådhuset

Internett:

www.bronnoy.kommune.no

Telefon: 75 01 20 00

Telefaks: 75 01 20 01

Bankkto.: 45340500117

Org.nr.: 964983291



Brønnøy kommune

Arkiv: 024
Arkivsaksnr: 2015/156-3
Saksbehandler: Ole Martin Lundberg

Saksfremlegg

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
5/15	Brønnøy formannskap	28.01.2015
4/15	Brønnøy kommunestyre	11.02.2015

Høring – Forslag om statliggjøring av skatteoppkreveren

Vedlegg:

- 1 Brev til kommunene 4.12.2014.pdf
- 2 Høringsbrev 1.12.2014.pdf
- 3 Høringsinstanser.pdf

Saksprotokoll i Brønnøy kommunestyre - 11.02.2015

Behandling:

Enstemmig vedtak:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Brønnøy kommune fraråder statliggjøring av skatteoppkreveren fra 01.01.2016.
2. Brønnøy kommune foreslår følgende endringer av arbeidsoppgaver hos skatteoppkreveren:
 - Innfordring av skatt kan løses ved en interkommunal ordning på Sør-Helgeland
 - Det kan etableres en kontrollenhet på Helgeland for å få et større fagmiljø
 - Førings av skatteregnskapet kan sentraliseres i henhold til høringsforslaget

Saksprotokoll i Brønnøy formannskap - 28.01.2015

Behandling:

Enstemmig vedtak:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Brønnøy kommune fraråder statliggjøring av skatteoppkreveren fra 01.01.2016.
2. Brønnøy kommune foreslår følgende endringer av arbeidsoppgaver hos skatteoppkreveren:
 - Innfordring av skatt kan løses ved en interkommunal ordning på Sør-Helgeland
 - Det kan etableres en kontrollenhet på Helgeland for å få et større fagmiljø
 - Førings av skatteregnskapet kan sentraliseres i henhold til høringsforslaget

Rådmannens innstilling

1. Brønnøy kommune fraråder statliggjøring av skatteoppkreveren fra 01.01.2016.
2. Brønnøy kommune foreslår følgende endringer av arbeidsoppgaver hos skatteoppkreveren:
 - Innfordring av skatt kan løses ved en interkommunal ordning på Sør-Helgeland
 - Det kan etableres en kontrollenhet på Helgeland for å få et større fagmiljø
 - Førings av skatteregnskapet kan sentraliseres i henhold til høringsforslaget

Saksopplysninger

1. Innledning

Vi viser til høringsbrev av 01.12.2014 og til eget brev fra departementet til Brønnøy kommune av 04.12.2014 om at også vi er høringsinstans i spørsmålet om å overføre skatteoppkreveren til Skatteetaten. Frist for høringsuttalelser er satt til 02.03.2015.

Forslag om statliggjøring av skatteoppkreverne har vært oppe til behandling i Stortinget flere ganger før, men aldri fått flertall. Vi mener dagens kommunale løsning er den beste da den gir svært gode resultater og fremstår som en effektiv organisering.

Vi mener at en statliggjøring i tråd med den meget stramme skisserte tidsrammen innebærer risiko for provenytap, reduksjon av nødvendig kompetanse i vår kommune og et uheldig personalløp med fare for tap av nøkkelpersonell.

Vi vil også peke på at spørsmålet om organiseringen av skatteoppkreveren er mest naturlig å behandle i den varslede kommunereformen.

2. Beskrivelse

Skatteoppkreverfunksjonen er viktig for hele vår lokale økonomistyring. Skatteoppkreveren inngår i det totale økonomiske fagmiljøet i kommunen, og bidrar med viktig kompetanse.

En overføring av skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten innebærer at førings av skatteregnskapet, skatteinnkrevingen og arbeidsgiverkontrollen legges til Skatteetaten. I

høringsforslaget er det lagt opp til en omfattende sentralisering av oppgavene slik at det ikke blir noen skatteoppkreverfunksjoner mellom Steinkjer i sør og Bodø i nord.

- **Føring av skatteregnskapet**

I høringsforslaget skal føring av skatteregnskapet samles i Lillestrøm med en underavdeling i Vadsø. Vi ser at det kan være store økonomiske besparelser på dette og vi synes det er riktig at effektiviseringsgevinsten, estimert til 191 årsverk, blir hentet ut. For Brønnøy kommune sin del utgjør dette 0,2 årsverk.

- **Arbeidsgiverkontrollen**

I høringsforslaget legges det opp til at det ikke blir noen ansatte på kontrollsida på Helgeland. Dette skal betjenes fra Bodø. Brønnøy kommune har i dag 1 årsverk på arbeidsgiverkontrollen og det er ønskelig med et større fagmiljø. Vi har derfor vært i drøftinger med Rana og Vefsn og vi skatteoppkrevere er enige om at det bør etableres en kontrollenhet på Helgeland. Dette selv om kontrolloppgavene ikke blir overført til staten. Det er i dag 3400 arbeidsgivere på Helgeland og det er krav om kontroll av 170 arbeidsgivere årlig. Dette tilsvarer en kontrollstab på 7-8 ansatte og vil være derfor gi et godt kompetent fagmiljø. Det er i dag 7,4 årsverk knyttet til arbeidsgiverkontrollen på Helgeland og denne kompetansen vil forsvinne ved en statliggjøring da det er lite aktuelt å pendle til Bodø.

Når det gjelder veiledning/rådgivning mener vi at det også bør være en stilling som kan betjene innbyggerne og næringslivet på dette området.

Vi mener at et regionalt kontrollmiljø på Helgeland vil være positivt for de ansatte på den måten at de kan dra veksler på hverandres kompetanse, etablere spisskompetanse og samarbeide om aksjoner og kontroller. En slik regional løsning vil også være mindre sårbar med hensyn til sykdom og at det vil være lettere å få kompetente søkere. Det vil også bli lagt til rette for desentraliserte løsninger slik og bruk av hjemmekontor slik at den enkelte ansatte slipper å flytte.

Vi er redd for at det vil bli langt færre kontroller i den enkelte kommune på Helgeland som følge av forslaget. Manglende eller dårligere arbeidsgiverkontroll øker risikoen for konkurransevridning med den følge at det seriøse næringslivet taper for de som velger å drive uredelig. Vi tror derfor at det vil bli større økonomisk kriminalitet som følge av forslaget. Skatteetaten skal gjennomføre en kontorreform i løpet av våren 2015 og vi er også redde for at dersom vi mister kontrollmiljøet på Helgeland, kan vi også stå i fare for at skattekontorene blir borte.

- **Innfordring**

Det legges opp i høringsforslaget at innfordring av skatt i vår kommune skal foregå fra Bodø. Dette gjelder da for alle kommunene på Helgeland. Vi tror at dette vil gå ut over innfordringsresultatene og at det vil bli langt vanskeligere for innbyggerne og næringslivet å nå fram til og få svar fra et stort kontor. Vi er redd for at når det lokale innfordringsmiljøet forsvinner, vil lojaliteten til skattesystemet bli redusert og at innbetaling av skatt korrumpes. Vi tror at det ikke vil være noen økonomiske gevinster å hente på en så stor sentralisering av innfordringen. Dette fordi mange av kommunene allerede har redusert bemanningen som følge av flere elektroniske løsninger. For Brønnøy kommune sin del har vi allerede redusert med 0,5 årsverk på skatt.

Det hadde imidlertid vært ønskelig at skatteinnfordringen på Sør-Helgeland ble samlet på et kontor slik at den lokale nærhet til innbyggerne ble ivaretatt. Det er i dag til sammen ca. 2 årsverk som driver med innfordring og skatteavregning m.m. på Sør-Helgeland.

Vi tror at nærheten til innbyggerne og næringslivet forklarer de gode resultatene vi har og det er også viktig i kampen mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.

For 2014 ble resultatene på innfordring slik: Restskatt - 99,1%, Forskuddsskatt personlige – 99,79%, Forskuddstrekk 99,99%, Arbeidsgiveravgift – 99,99%, Restskatt upersonlige – 100%, Forskuddsskatt upersonlige – 100%.

Det hadde vært ønskelig at Sør-Helgeland regionråd hadde behandlet denne saken og at medlemskommunene om mulig hadde kommet frem til et omforent svar.

- **Forslaget bør inngå som en naturlig del av kommunereformen**

Forslaget om statliggjøring kommer midt i kommunereformen. Et uttalt mål i kommunereformen er å «*flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner*». Regjeringen sier den vil «*vise mer tillit til lokalpolitikkerne og gi kommunene mer handlingsrom. Alternativet er fortsatt sentralisering.*» Å statliggjøre skatteoppkreveren vår er derfor i strid med de uttalte målene for kommunereformen.

Forskuddsordningen spesielt og skatteinnkreving generelt er og bør være påvirket av lokale- og lokalpolitiske forhold.

Etter vårt syn er organiseringen av skatteoppkreveren en naturlig del av den totale gjennomgangen av den samlede oppgave- og ansvarsfordelingen mellom stat og kommuner i kommunereformen.

Vi mener derfor det er uheldig å forsere en beslutning om dette nå og anbefaler at spørsmålet undergis en samlet behandling i kommunereformen.

3. Oppsummering

Kombinasjonen av et irreversibelt forslag, mangelfull utredning av gevinster og klar risiko for provenytnytap gjør at Brønnøy kommune fraråder statliggjøring av skatteoppkreveren fra 01.01.2016.

Vi mener dagens løsning gir de beste resultatene og fremstår som en effektiv organisering. Spørsmålet om organiseringen av skatteoppkreveren er mest naturlig å behandle i den kommende kommunereformen.

Vi mener forslaget er et eksempel på uheldig distriktspolitikk fordi nærhet og lokalkunnskap er spesielt viktig i denne saken. Forslaget innebærer en uhensiktsmessig sentralisering, når lokal skjønnsutøvelse og lokalkunnskap er mye av forklaringen på dagens gode resultater. Vi mener Brønnøy kommune selv har best kompetanse og forutsetning for å samarbeide med og håndtere vårt lokale næringsliv og våre innbyggere innenfor høringens foreslåtte områder.

Vi vil også bemerke at høringsdokumentene i svært liten grad gir noen begrunnelse for hvorfor skatteoppkreverfunksjonen skal overføres. Vi reagerer på at hovedspørsmålet om hvorfor

overføringen skal skje, i svært liten grad er utredet. Dette til tross for at forslaget kan få betydelige negative konsekvenser for Brønnøy kommune og som nevnt innebære en risiko for vår likviditet, økonomistyring og økonomikompetanse. Særlig i lys av at en eventuell statliggjøring vil være irreversibel er vi negative til departementets forslag.