



Drangedal kommune

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 14/03574-2
Arkivkode. ---
Saksbehandler Jens Arnfinn Brødsjømoen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	27.01.2015	7/15
2 Kommunestyret	12.02.2015	3/15

HØRINGSSVAR - FORSLAG OM OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVERFUNKSJONEN TIL STATEN

Rådmannens innstilling

1. Drangedal kommunestyre mener det er feil å overføre skatteoppkreverfunksjonen til Staten.
2. Hvis det likevel skal vurderes, bør det samordnes med gjennomføring av kommunestrukturreformen.

Vedlegg

Brev til kommunene 4.12.14 fra Finansdepartementet
Høringsbrev 1.12.14 fra Finansdepartementet
Pressemelding fra KS 23.06.14
Notat fra Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund

Bakgrunn

Saken kommer til behandling med utgangspunkt i brev til kommunene. Se vedlegg. Av en eller annen grunn var ikke kommunene tatt med på listen over høringsinstanser opprinnelig. Dette er rettet opp gjennom brev til kommunene 4.12.14. Høringsfristen er 2. mars 2015.

Saksfremstilling

I Drangedal kommune er skatteoppkreverfunksjonen organisert sammen med kommunal innkreving som en del av økonomiavdelingen. Kompetansen for både kommunal innkreving og skatteoppkreverfunksjon drar nytte av hverandre. De samlede restanser er små og innkrevingen har svært gode resultater for begge områder. Dette

kan ha sammenheng med bl.a. nærhet til skyldnerne, koordinering av innsatsen med inndriving og ikke minst prioritering av ressursene.

Kommunen har samtidig rask tilgang på skatteinngangen løpende gjennom året.

Både personlige skattytere og næringslivet opplever nærhet til saksbehandlerne når de har behov for kontakt med skatteoppkreverfunksjonen. Dette vurderes som viktig for raskt å finne gode løsninger om innbetalingsavtaler på restanser. For skyldneren vil det kunne oppleves mer krevende å måtte forholde seg til flere offentlige instanser og dermed også fordyrende.

Det synes som om intensjonene med omleggingen også er å gjennomføre kostnadsreduksjoner gjennom å ta ut rasjonaliseringsgevinster som følge av omleggingen. Det er da en stor fare for at rasjonaliseringsgevinsten kan bli spist opp av dårligere innkrevingsresultater.

Erfaringene fra tilsvarende prosess i Danmark sannsynliggjør at konsekvensene kan bli svært negative for offentlige myndigheter samlet sett.

Gjennomføring av en stor kommunereform kan isolert sett for skatteinnkrevningen få noe av de samme effektene med mindre de nye storkommunene prioriterer nok ressurser. Ved etablering av store kommuner kan også nærheten til skattyterne bli dårligere. Likevel ville det være mer fornuftig å vurdere spørsmålet i sammenheng med strukturformen for kommunene. Da vil også kommunene selv kunne være med å vurdere kvalitet og omfang på skatteinnkrevningen slik at ikke rasjonaliseringsgevinster blir spist opp av dårligere resultater.

Forslagene til evt. ny organisering av skatteoppkrevingen fra skatteetatens side forsterker frykten for en sterkere sentralisering som mest sannsynlig skaper større avstand til skattyterne.

Hvis statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen likevel skal gjennomføres er det nødvendig at dette ses som en virksomhetsoverdragelse som sikrer rettighetene for de berørte ansatte. Da må kommunen selv ha beslutningsmyndigheten for hvilke stillinger som inngår i virksomhetsoverdragelsen.

Rådmannens vurdering

Arbeidet med skatteoppkreving og kommunal innfordring har sterk nytte av hverandre. Rådmannen mener dette er sterkt medvirkende til gode resultater for oss på begge områdene. Det kan være vanskelig å opprettholde like god og bred faglig kompetanse for oss som kommune over tid hvis skatteoppkrevingen overtas av Staten.

For en distriktskommune som Drangedal vil tapet av arbeidsplasser være negativt. For vår kommunen dreier dette seg om 1,5 årsverk som da vil oppleve langpendling hvis dette blir statlige arbeidsplasser. Over tid vil det kunne være negativt for vår befolkningsutvikling. Ved gjennomføring av en kommunereform vil det samme kunne skje. Men da vil andre fordeler ved reformen kunne veie opp for dette på andre måter. En klok gjennomføring av kommunereformen fordrer også at det legges vinn på å utvikle gode metoder for arbeidsdelinger internt slik at ikke de sammenslåtte kommunene utelukkende opplever de negative sidene av sentraliseringseffekten.

Rådmannen anbefaler kommunestyret å fraråde statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen.

Formannskapet har behandlet saken i møte 27.01.2015 sak 7/15

Møtebehandling

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Drangedal kommunestyre mener det er feil å overføre skatteoppkreverfunksjonen til Staten.
2. Hvis det likevel skal vurderes, bør det samordnes med gjennomføring av kommunestrukturen.

Kommunestyret har behandlet saken i møte 12.02.2015 sak 3/15

Møtebehandling

Tor Langmyr satte på vegne av AP fram flg. tilleggsforslag:

Ny andre setning i punkt 1:

"Dette forslaget har vært fremmet flere ganger tidligere, og avvist blant annet på grunn av at den kommunale skatteoppkrevingen har svært gode resultater. Drangedal Kommune reagerer derfor sterkt på at dette fremmes enda en gang, og frykter for konsekvensene både for resultatene i skatteoppkrevingen, for effektiviteten i den samlede innkrevingen av statlige og kommunale skatter, avgifter og gebyrer, og for lokaldemokratiet. "

Votering

Formannskapetets innstilling med Tor Langmyrs tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Drangedal kommunestyre mener det er feil å overføre skatteoppkreverfunksjonen til Staten. Dette forslaget har vært fremmet flere ganger tidligere, og avvist blant annet på grunn av at den kommunale skatteoppkrevingen har svært gode resultater. Drangedal Kommune reagerer derfor sterkt på at dette fremmes enda en gang, og frykter for konsekvensene både for resultatene i skatteoppkrevingen, for effektiviteten i den samlede innkrevingen av statlige og kommunale skatter, avgifter og gebyrer, og for lokaldemokratiet
2. Hvis det likevel skal vurderes, bør det samordnes med gjennomføring av kommunestrukturen.

RETT UTSKRIFT

DATO 12.februar.2015