

Østre Toten kommune

Sakspapir

Saksgang – styrer, råd og utvalg:		
	Møtedato:	Saksnummer:
Formannskapet	11.02.2015	010/15

Avgjøres av: Formannskapet	Journal-ID: 15/1929
Saksbehandler: Ivar Dahl	Arkiv:

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVERFUNKSJONEN TIL STATEN - HØRING

Vedlegg:

Nr: 03.02.2015 Tittel: Høringsuttalelse - Overføring av skatteoppkreving til staten.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Nr.:	Dokumentdato:	Avsender/mottaker:	Tittel:
14/11724 I	23.06.2014	KS v/Helge Eide	Statliggjøring av skatteoppkrevingens funksjonen
14/18120 I	31.10.2014	Fagforbundet avd 679	Skatteoppkreving fra kommune til stat
14/20118 I	04.12.2014	Finansdepartementet	Høring - Overføring av skatteoppkrevingen - Frist 02.03.2015
15/727 I	15.01.2015	Kommunesektorens organisasjon	Forslag til høringsuttalelse fra KS - Høringsfrist 02.03.2015
15/1973 I	03.02.2015	Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund	Statliggjøring av skatteinnkrevingen?

Saksopplysninger:

Finansdepartementet har sendt forslag om overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten på høring.

Skattedirektoratet fikk i juni i fjor i oppdrag å utrede hvordan skatteoppkrevingen kan organiseres i Skatteetaten for å oppnå en bedre og mer effektiv skatteoppkreving. Med skatteoppkreving menes arbeidsgiverkontroll, innkreving og føring av skatteregnskapet, som er en vesentlig del av skatteoppkreverens funksjon i kommunene.

Skattedirektoratets rapport ble oversendt Finansdepartementet i slutten av november i fjor. Regjeringen ønsker å overføre skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten.

I dag er det kommunene som har det administrative ansvaret for skatteoppkreverfunksjonen, mens Skatteetaten har ansvar for faglig oppfølging og styring. I de fleste kommunene er denne funksjonen kombinert med arbeid og ansvar for innkreving av kommunale krav, herunder innkreving av kommunale eiendomsavgifter.

Vurdering:

Finansdepartementets høringsbrev bygger på en utredning fra Skattedirektoratet om gjennomføring av overføring av skatteoppkreveroppgaven, etter oppdrag fra Finansdepartementet.

Bakgrunn for forslaget er at regjeringen vil overføre forvaltningen av særavgift og merverdiavgift fra Toll- og avgiftsetaten til Skatteetaten, at Statens innkrevingssentral tas inn i skatteetaten, og det arbeides med å overføre ansvaret for forvaltningen av dokumentavgiften fra Kartverket til Skatteetaten. Sammen med overføring av skatteoppkrevingen, vil Skatteetaten få et samlet ansvar for å fastsette, innkreve og kontrollere skatter og avgifter.

Forslaget om overføring av skatteoppkrevingen fra kommunene til staten har vært vurdert flere ganger tidligere, men saken har da enten ikke blitt fremmet fra tidligere regjeringer eller blitt avvist av Stortinget.

Skattedirektoratets forslag til organisering av skatteoppkrevingen forutsetter at oppgavene kan løses med bruk av færre årsverk. Finansdepartementet vurderer at det er mange fordeler med forslaget, herunder:

- Mer effektiv oppgaveløsning
- Bedre bekjempelse av svart økonomi og arbeidsmarkeds kriminalitet
- Økt rettsikkerhet
- Forenkling for skatte- og avgiftspliktige arbeidsgivere
- God regional politikk

Hovedstyret i KS har avgitt høringsuttalelse 21. januar 2015. Hovedstyret går imot å flytte ansvar for skatteinnkreving fra kommunene til staten. I høringsuttalelsen påpeker KS at dagens organisering av skatteoppkrevingen gir klare fordeler, og advarer mot at ansvaret overføres fra kommunene til staten. KS vil spesielt framheve følgende uheldige konsekvenser:

- Effektiviteten og resultatene i skatteinnfordringen kan svekkes
- Bortfall av mulighetene for en enkel og effektiv innkreving
- Begrenser mulighetene for god kommunal likviditetsstyring
- Svekker kommunenes ansvar for eget inntektsgrunnlag
- Innbyggerne mister nærheten til skatteoppkreveren
- Rettsikkerheten til skatteyterne kan svekkes
- Reduserte muligheter for bekjempelse av svart økonomi

I høringsuttalelsen har KS også anført: Dersom regjeringen skulle velge å arbeide videre med en sak til Stortinget om en overføring av skatteinnkrevingen har KS kommentarer og merknader, herunder:

- Dette vil være et statlig pålegg, og staten må derfor ta ansvar for at dette skjer på en måte som ivaretar arbeidstakerne.

- Staten må ta ansvar for det kompetansetapet som kommunene får som følge av overføringen.
- Skattedirektoratet må sørge for at kommunene får tilfredsstillende tilgang o på relevant informasjon.
- Forslaget vil gi en sterk sentralisering ved å gå fra 288 til 27 kontorer, og etter KS sin mening må det velges en mer desentralisert modell.
- Kommunenes særnamsmyndighet må ikke bli svekket

KS anfører i sin høringsuttalelse at de store omstillingene det legges opp til, sammen med behovet for nærmere vurderinger på flere punkter, tilsier at framdriften i en eventuell overføringsprosess må forskyves. At departementet ønsker å starte prosesser å bruker tid på disse i forkant av at beslutning i Stortinget om eventuell overføring er tatt, tydeliggjør dette ytterligere. En for rask implementering av eventuell oppgaveoverføring antas også å kunne øke risikoen i prosjektet.

Rådmannens forslag til vedtak:

Østre Toten kommune viser til KS sin høringsuttalelse, og slutter seg til denne.

11.02.2015 Formannskapet

Behandling i møte:

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

FSK-010/15 Vedtak:

Østre Toten kommune viser til KS sin høringsuttalelse, og slutter seg til denne.