



RISØR KOMMUNE
Enhet for støttefunksjoner

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Melding om vedtak

Vår ref:
2015/186 /HHA

Deres ref:

Arkiv: 203
Løpenr.: 3458/2015

Dato:
20.02.2015

Statliggjøring av skatteinnkreverfunksjonen - Høringsuttalelse

Det underrettes herved om at bystyret i møte 19. februar 2015 har fattet følgende vedtak i sak 38/15:

"Risor bystyre er imot en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen fra 01.01.2016 grunnet følgende forhold:

- Klar risiko for provenytnap. Resultatene viser lavere innkrevningsprosent ved statlig innkreving enn ved kommunal innkreving.*
- Uheldig distriktpolitikk fordi nærhet og lokalkunnskap er spesielt viktig for høy innkrevningsprosent og gode resultater.*
- Mangelfull utredning av gevinster.*
- Irreversibelt forslag som kan innebære en risiko for kommunens likviditet, økonomistyring og økonomikompetanse.*

Bystyret mener dagens løsning gir de beste resultatene, størst rettssikkerhet og fremstår som en effektiv organisering.

Bystyret mener at spørsmålet om organisering av skatteoppkrevingen vil være mest naturlig å behandle i den kommende kommunereformen."

Saken har vært behandlet som vist på vedlagte saksframlegg.

Eventuelle henvendelser kan rettes til undertegnede.

Med hilsen

Halvor Halvorsen
økonomisjef

Besøksadresse:	Postadresse:	Dir.tlf.:	37 14 96 10	Org.nr.:	964 977 402 MVA
Furumveien 1	Postboks 158	Tlf.:	37 14 96 00	Bankkonto:	2801.22.04665
4950 RISØR	4952 Risør	Fax.:	37 14 96 01	E-post:	postmottak@risor.kommune.no
					www.risor.kommune.no





RISØR KOMMUNE
Enhet for støttefunksjoner

Arkivsak: 2015/186-0
Arkiv: 203
Saksbeh: Halvor Halvorsen
Dato: 21.01.2015

Statliggjøring av skatteinnkreverfunksjonen - Høringsuttalelse

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
PS 13/15	Formannskapet	12.02.2015
PS 38/15	Bystyret	19.02.2015

Rådmannens innstilling:

Risør bystyre er imot en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen fra 01.01.2016 grunnet følgende forhold:

- Klar risiko for provenytnap. Resultatene viser lavere innkreivingsprosent ved statlig innkreving enn ved kommunal innkreving.
- Uheldig distriktspolitikk fordi nærhet og lokalkunnskap er spesielt viktig for høy innkreivingsprosent og gode resultater.
- Mangelfull utredning av gevinster.
- Irreversibelt forslag som kan innebære en risiko for kommunens likviditet, økonomistyring og økonomikompetanse.

Bystyret mener dagens løsning gir de beste resultatene, størst rettssikkerhet og fremstår som en effektiv organisering.

Bystyret mener at spørsmålet om organisering av skatteoppkrevingen vil være mest naturlig å behandle i den kommende kommunereformen.

Saksprotokoll i Formannskapet - 12.02.2015

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Det ble ikke oppnevnt saksordfører.

Formannskapets innstilling til bystyret:

Risør bystyre er imot en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen fra 01.01.2016 grunnet følgende forhold:

- Klar risiko for provenytnap. Resultatene viser lavere innkreivingsprosent ved statlig innkreving enn ved kommunal innkreving.
- Uheldig distriktspolitikk fordi nærhet og lokalkunnskap er spesielt viktig for høy innkreivingsprosent og gode resultater.
- Mangelfull utredning av gevinster.

- Irreversibelt forslag som kan innebære en risiko for kommunens likviditet, økonomistyring og økonomikompetanse.

Bystyret mener dagens løsning gir de beste resultatene, størst rettssikkerhet og fremstår som en effektiv organisering.

Bystyret mener at spørsmålet om organisering av skatteoppkrevingen vil være mest naturlig å behandle i den kommende kommunereformen.

Saksprotokoll i Bystyret - 19.02.2015

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 21 mot 5 stemmer.

Vedtak:

Risør bystyre er imot en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen fra 01.01.2016 grunnet følgende forhold:

- Klar risiko for provenytnap. Resultatene viser lavere innkrevingsprosent ved statlig innkreving enn ved kommunal innkreving.
- Uheldig distriktspolitikk fordi nærhet og lokalkunnskap er spesielt viktig for høy innkrevingsprosent og gode resultater.
- Mangelfull utredning av gevinster.
- Irreversibelt forslag som kan innebære en risiko for kommunens likviditet, økonomistyring og økonomikompetanse.

Bystyret mener dagens løsning gir de beste resultatene, størst rettssikkerhet og fremstår som en effektiv organisering.

Bystyret mener at spørsmålet om organisering av skatteoppkrevingen vil være mest naturlig å behandle i den kommende kommunereformen.

Vedlegg:

- 1 Høringsbrev – overføring av skatteoppkrevingen
- 2 Høringsuttalelse fra KS - Overføring av skatteoppkreving til staten

Kort resymé

Regjeringen ønsker statliggjøring av den kommunale skatteoppkrevingen fra 1. januar 2016. Forslaget er sendt på høring den 01.12.14, og det er gitt en høringsfrist til 2. mars 2015.

Forslaget til Regjeringen viser at all regnskapsføring vil bli sentralisert til 1-2 steder i landet, mens skatteinnkrevingen vil bli lagt til fylkes- og/eller regionskontorer. Nærmeste kontor i vårt område vil være Kristiansand eller Skien, slik forslaget ligger fra Regjeringen. Arbeidsgiverkontrollen er i vårt område foreslått lagt til Grimstad for en større region.

Regjeringen legger til grunn i sitt forslag at en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen vil kunne medføre en reduksjon på om lag 498 årsverk. Oppgavene foreslås løst med 985 årsverk mot nåværende 1483 årsverk. Dagens 288 kontorsteder reduseres til 27 i forslaget fra Regjeringen.

Forslaget om statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen har vært oppe flere ganger tidligere, men aldri fått flertall i Stortinget. Regjeringen legger opp til at Stortinget behandler denne saken endelig i juni 2015.

Saksopplysninger

Risør kommune kan avgi høringsuttalelse i denne saken sammen med de andre kommunene i Agder og støtte opp om den felles høringsuttalelsen.

Gjeldende regelverk på området

Dagens ordning innebærer at skatteetaten er ansvarlig for utskriving og utligning av skatt, mens den kommunale skatteoppkreveren (kemneren) er ansvarlig for innfordringen av utlignet skatt.

Generelt

Risør kommune deltar i et interkommunalt samarbeid om skatteoppkreving for fem kommuner i øst-regionen. Vertskommunen er Tvedestrand og alle de fem ansatte er lokalisert i Tvedestrand.

Skatteoppkreverkontoret har en høy faglig kompetanse og gode kunnskaper om lokalsamfunnene det har ansvaret for. Kontoret leverer gode resultater og bidrar tidvis også med bistand i fagspørsmål til andre enheter i kommunene. Kemnerkontoret bistår også de lokale innfordringskontorene ved juridiske problemstillinger knyttet til den kommunale innfordringen ved behov.

Nærhet til skatteyttere – effektiv innkreving.

Med den kontorstruktur det legges opp til ved statliggjøring vil det ikke være mulig å opprettholde den nærhet til skatteyderne som kontoret har i dag. Dette gjelder både i serviceøymed og i innfordringsarbeidet.

Som eksempel nevnes Tvangsfullbyrdelseslovens regler om utleggsforretninger, hvor det fremgår at forretninger som hovedregel skal avholdes hos saksøkte. Dette vil ikke la seg gjennomføre etter en statliggjøring. Det er svært nyttig for skatteoppkreveren å ha nærhet til skatteyterne, ikke minst i avdekningssammenheng.

Regjeringen hevder at skatteinnkrevingen ikke er en naturlig kommunal oppgave, blant annet fordi det skal utøves *“liten grad av skjønn”*. Kommunen mener at nettopp muligheten for å utøve lokalt skjønn innenfor lovens rammer, er et bidrag til kommunenes gode resultater. Nærheten, tilstedeværelsen og forståelsen for de lokale forhold bidrar til både lojalitet og legitimitet til skattesystemet.

Dagens skatteinnkreving er svært effektiv – Risiko for provenytnap.

Norske skatteoppkrevere er i verdenstoppen når det kommer til innfordringsresultater med en løsningsgrad på 99,8 %. Innkrevingen er allerede svært effektiv. De kommunale skatteoppkreverne har bedre resultater enn staten hvor løsningsgraden er på 99,4 % for sammenlignbare kravtyper. Det er derfor et lite potensiale for forbedrede resultater. Samtidig vil de anslåtte besparelsene ved en statliggjøring være marginale i den store sammenheng.

Dette gjør at det er en risiko for at besparelse ved statliggjøring spises opp ved marginalt svakere resultater. Det vises til rapport utarbeidet av Oslo Economics høsten 2014: *“en nedgang i innkreivingsprosent på 0,05-0,15 prosentpoeng medfører at reformen er ulønnsom for det offentlige”*. Det norske felleskapet risikerer et årlig provenytnap på om lag **0,5-1,5 milliarder** viser beregninger som er utført av Oslo Economics.

Ulike fagsystemer for dagens statlige innkreving og skatteoppkrevernes innkreving er også et eksempel på elementer som kan påvirke effektiviseringen og resultatene.

Rettsikkerhet – Utskriving og innfordring på samme hånd.

Det kan ligge en rettsikkerhetsgaranti i dagens ordning med todeling. Skatteetaten er ansvarlig for utskrivning og utligning av skatt. Skatteoppkreveren innfordrer kravene. Statliggjøring innebærer at samme forvaltningsorgan skriver ut og krever inn skatt. Dette kan innebære en svekkelse av rettsikkerheten for innbyggerne.

Skatteoppkreveren er viktig for kommunene - Kompetanse.

De ansatte på skatteoppkreverkontoret er en ressurs for kommunene. De besitter kompetanse som kommunene ikke har i andre enheter. En statliggjøring vil derfor svekke kommunenes forutsetninger til å løse sine oppgaver, da man mister dyktige fagpersoner.

Kommunereformen.

Med en kommende kommunereform er det forhastet med en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen nå. Hvorfor haster det med en statliggjøring? Forslaget om statliggjøring kommer i starten av kommunereformen. Et uttalt mål i kommunereformen er *“å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner”*. Regjeringen sier den vil *“vise mer tillit til lokalpolitikere og gi kommunene mer handlingsrom”*. En statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen synes derfor å være i strid med de uttalte målene for kommunereformen.

Det er etter kommunens mening bedre om skatteoppkrevernes rolle og organisering er en del av vurderingene som gjøres i forbindelse med kommunereformen.

Kommuneplan

En sentralisering av kernerfunksjonen vil medføre en reduksjon av arbeidsplasser i regionen og gjøre både Risør og distriktene mindre attraktive, og strider således mot kommuneplanens hovedmål «vi skal vokse», samt målet om å styrke det interkommunale samarbeidet og utvikling av regionen.

Vurderinger

De overnevnte momenter gjør at kommunen ønsker at skatteoppkreverfunksjonen forblir en kommunal oppgave og at spørsmålet om eventuell statliggjøring tas stilling til i forbindelse med kommune-reformen.

Rådmannens konklusjon

Rådmann anbefaler at Bystyret er imot en statliggjøring av den kommunale skatteinnkrevingen fra 01.01.2016 med de begrunnelsene som fremgår av saksfremlegget.

I forhold til den lokale avtalen om felles skatteoppkreverkontor for de fem kommunene i øst-regionen, hvor fordelingsprosentene mellom de fem kommunene skulle evalueres i 1. halvår 2015, finner rådmannen det naturlig at dette gjøres i 2. halvår 2015 avhengig av resultatet av Stortingets behandling av saken om statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen.