



Grong kommune

Rådmannen

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO

Vår ref:
14/9801-4-TRO

L.nr.
4833/15

Arkiv:
200

Deres ref:

Dato:
26.02.2015

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Grong kommunens høringsforslag vedrørende overføring av skatteoppkrevingen til skatteetaten følger vedlagt. Selve saken vil bli behandlet i formannskapet den 5. mars. Vi vil derfor oversende endelig vedtatt høringsuttalelse i etterkant av den behandlingen. Håper det går greit.

Med hilsen


Skjalg Åkerøy
Ordfører

Vedlegg: Saksfremlegget Overføring av skatteoppkrevingen til skatteetaten.

Postadresse:
Postboks 162
7871 Grong

Sentralbord:
Telefaks:
Saksbehandler tlf:

74 31 21 00
74 31 21 01
74312114

Bankgiro:
Org. nr:

4448.06.00050
NO 940010853

E-post: postmottak@grong.kommune.no

<http://www.grong.kommune.no>

SAKSFRAMLEGG

Utvalg

Møtedato

Grong formannskap

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Vedlagte dokumenter:

1. Høringsbrev fra finansdepartementet av 4.12.2014.
2. Innspill fra Fagforbundet av oktober 2014

Hjemmel for behandling:

Delegasjonsreglementet pkt 1.1.

Saksopplysninger:

Finansdepartementet har sendt på høring et forslag om overføring av skatteoppkreverfunksjon til Skatteetaten fom 2016. Høringsfrist 2. mars 2015.

Grong kommunes høringsuttalelse bygger på høringsuttalelsen fra KS.

Forslaget om overføring av skatteoppkrevingen til skatteetaten har vært vurdert flere ganger tidligere, men saken har da enten ikke blitt fremmet fra tidligere regjeringer eller blitt avvist av Stortinget. Skattedirektoratet fikk 23. juni 2014 i oppdrag å utrede hvordan skatteoppkrevingen kan organiseres i skatteetaten for å oppnå en bedre og mer effektiv skatteinnkreving. Utredningen skulle også inneholde forslag til nødvendige regelendringer, plan for evt. endringer i IKT-system og vurdering av arbeidsrettslige og personalmessige forholdt.

Skattedirektoratet har gjennomført utredningen og rapporten kan leses på;

https://www.regjeringen.no/nb/dokumenter/Horing---Overforing-av-skatteoppkrevingen-til-Skatteetaten/id2342728/?regj_oss=30

Regjeringen vil ta stilling til Skattedirektoratets konkrete forslag etter at høringene er gjennomført.

Grong kommune mener i likhet med KS at en ikke kan se at det fremkommer nye momenter av betydning i Finansdepartementets høring. At forslaget fremmes som egen sak uavhengig av pågående kommunereformarbeid er også etter vår mening uheldig og i strid med reformen.

Rådmannens forslag til høringsuttalelse:

Grong kommune er opptatt av at skatteoppkrevingen skjer på en effektiv måte med høye krav til rettssikkerhet.

Grong kommune kan ikke se at en overføring av skatteoppkrevingen til staten gir noen garantier for bedre resultater.

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Dagens skatteinnkreving har svært gode resultater med en innbetalingsgrad på om lag 99,8 av prosent av samlede krav for de viktigste skatteartene. Dette er marginalt høyere enn innbetalingsgraden av den statlige innkrevingen av merverdiavgift (99,4 pst i følge statsbudsjettet). Kravenes karakter, innkreving via arbeidsgiver og automatiserte prosesser er viktige forklaringer på de gode resultatene. Hensiktsmessig og effektiv organisering i kommunene med entydig arbeidsdeling mellom skattekontorene (tidl. ligningskontor) og de kommunale skatteoppkreverne er en annen. Skattedirektoratet gir ingen begrunnelse for at den statlige innkrevingen av merverdiavgift skal være lavere enn resultatet for arbeidsgiveravgift.

Organisering - Sentralisering.

Forslagene i høringen innebærer betydelig sentralisering av arbeidsplasser til nasjonale kontorer eller til region-/fylkessentra. Dagens 288 kontorsteder reduseres til 27. Steinkjer foreslås som skatteoppkrever og arbeidsgiverkontroll kontor for vår region.

I det pågående kommunereformarbeidet er målet å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner. Kommunalt ansvar for skatteoppkrevingen har bidratt til at kommunene har kunnet bygge opp innfordringsmiljøer i egen organisasjon med god kompetanse for innfordring av både skattekrav og kommunale krav. Grong kommune mener en overføring av skatteoppkrevingen til staten vil gjøre at kommunene mister denne synergien, og kommunene blir da mindre robuste på innkrevingsområdet.

Skattedirektoratets utredning peker på muligheter for kostnadsbesparelser sammenlignet med dagens organisering, og effektiviseringsgevinsten er beregnet på grunnlag av dette. Skattedirektoratets utredningsarbeid er gjennomført som en lukket prosess og har svakheter. Utredningen belyser i liten grad konsekvensene av innsparingsforslagene. Det har derfor ikke vært mulig å vurdere disse. Den valgte tilnæringsmåten innebærer i tillegg en mulig overvurdering av effektiviseringsgevinstene ved at det ses bort fra at mye av disse kunne vært oppnådd med dagens oppgavefordeling, og da kanskje spesielt med interkommunalt samarbeid og ny kommunestruktur. Utredningen mangler medvirkning fra kommunene som i dag har ansvaret for ordningen og de ansattes synspunkter er ikke tatt med i høringen.

Grong kommune mener dagens organisering av skatteinnkrevingen har klare fordeler, og vil advare mot at ansvaret overføres fra kommunene til staten.

Grong kommunen mener at dagens ordning både er effektiv og gir gode innfordringsresultater selv om vi pr. i dag ikke deltar i noe formelt samarbeid på området. Kommunene har derimot valgt å kjøpe tjenester til arbeidsgiverkontroll av Skatteoppkreveren i Inn-Trøndelag da vi ser at dette er et område vi er for små til å kunne opprettholde egen kompetanse på.

Grong kommune er bekymret for at effektiviteten i skatteinnkrevingen vil svekkes med å overføre oppgaven til staten slik vi har sett at resultatet ble i Danmark. Kommunen vil også ved en overføring av skatteoppkreveroppgaven til staten miste sin mulighet til å benytte særnamskompetansen for innfordring av kommunale krav, noe som kan medføre økte utgifter for innbyggerne.

Grong kommunen mener videre at utredningen mangler analyse av hvilke ulemper som en statliggjøring vil gi og den bagatelliserer utfordringene som kommunene i distriktet vil få i forhold til dagens ansatte.

Det fremgår heller ikke av utredningen hva kommunen kan forvente å bli trukket i rammetilskudd for å dekke statens kostnader til drift i fremtiden.

Likviditetsstyring.

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

En overføring til staten vil også begrense kommunens muligheter til god likviditetsstyring og vil kunne føre til inntektstap i form av rentetap for kommunene. KS har beregnet dette til 150 til 200 mill for kommunesektoren samlet.

Nærhet til skatteoppkrever.

Grong kommune er videre bekymret for at innbyggerne mister nærheten til skatteoppkreveren. Innbyggere med betalingsvansker kan ved å kontakte den kommunale skatteoppkreveren, som kjenner de lokale forholdene i kommunen, få en samordnet betalingsordning for sin skattegjeld og skyldige kommunale krav. Med en statlig skatteinnfordring organisert i regionale innkrevingskontorer vil disse innbyggerne ofte måtte forholde seg til to innkrevingsinstanser (staten og kommunen), og dette kan gjøre kontakt vanskeligere og heve terskelen for innbyggere.

Næringslivet på mindre steder vil ved en sentralisering av skatteoppkreverkontorene miste en av sine viktigste, offentlige informasjonskanaler og samarbeidspartnere. Det antas at dette kan være spesielt krevende for bedrifter i etableringsfasen. I tillegg får skatteoppkreverne informasjon om mulig useriøs virksomhet fra lokalt næringsliv og innbyggere, og denne informasjonskanalen vil antagelig svekkes ved en statliggjøring.

Dersom regjeringen likevel skulle velge å arbeide videre med en sak til Stortinget om en overføring av skatteinnkrevingen har Grong kommune følgende kommentarer og merknader:

Grong kommune vil framheve at en eventuell statliggjøring av skatteinnkrevingen ikke er et ønske fra kommunene, men vil være et statlig pålegg. Staten må derfor ta ansvar for at dette skjer på en måte som ivaretar arbeidstakerne. Staten må ta hovedansvar for å gjennomføre virksomhetsoverdragelsen, herunder ta ansvar for de som blir overtallige. Dette innbefatter også eventuelt omplassering til andre stillinger i staten. Skattedirektoratet har ikke foretatt en fullstendig kartlegging av antall ansatte som arbeider med skatteinnkreving, bl.a. er det usikkerhet knyttet til ansatte som dels jobber med skatteinnkreving og dels med andre kommunale oppgaver. Grong kommune mener at staten må foreta en detaljert kartlegging av antall personer/årsverk i god tid før eventuell overføring.

Grong kommune forutsetter at staten tar ansvar for det kompetansetapet som kommunene får som følge av overføringen. Kommunene forventer også at staten, som i vergemålsoverføringen, avsetter ekstra midler som kommunene vil kunne få til å gjennomføre omstilling som følge av personaltap. Staten må videre ta den økonomiske risikoen knyttet til overføring av skatteoppkrevingen slik at kommunesektorens skatteinntekter ikke påvirkes negativt om de fremtidige innfordringsresultatene blir svakere enn de resultatene de kommunale skatteoppkreverne leverer.

Grong kommune vil være svært opptatt av at Skattedirektoratet sørger for at kommunene får like god tilgang på rapporter og informasjon som i dag ved en eventuell statliggjøring av skatteinnkrevingen. Skatteinntektene utgjør om lag 40 pst av kommunesektorens inntekter. Grong kommune legger til grunn at informasjonen gjøres tilgjengelig for kommunene gjennom en web-løsning eller tilsvarende. Det må også etableres en eller flere analyseenheter som kan bistå kommunene med raske svar på spørsmål, bistand til analyse av skatteinngangen og utarbeidelse av prognoser.

Grong kommune viser til at Finansdepartementets forslag vil gi en sterk sentralisering - ved å gå fra 288 til 27 kontorer. Grong kommune mener at det må velges en mer desentral modell enn det er lagt opp til, og at det i lokaliseringen av kontorsteder må legges mer vekt på distriktpolitiske utfordringer.

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Grong kommune vil bemerke at vi er sært skeptiske til den framdriftsplan som er foreslått. Det må settes av tid til nødvendige konsekvensanalyser, samt nok tid for å ivareta alle ansatte i hele landet i den pågående prosessen.

Rådmannens forslag til vedtak:

Grong formannskap vedtar forslaget til høringsuttalelse vedrørende overføring av skatteoppkreverfunksjonen til staten slik det fremgår i rådmannens saksframstilling.