



Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

14/2376 - 9 / JOHFIR

27.02.2015

## Høringsvar fra Askim kommune - Overføring av skatteoppkreving til staten

Det vises til høringsbrev av 01.12.2014 og eget brev fra departementet til Askim kommune av 04.12.2014 om at vi er høringsinstans i spørsmålet om å overføre skatteoppkreveren til Skatteetaten. Frist for høringsuttalelser er satt til 02.03.2015.

Vi mener at en statliggjøring i tråd med den meget stramme skisserte tidsrammen innebærer risiko for provenytap, reduksjon av nødvendig kompetanse og et uheldig personalløp med fare for tap av nøkkelpersonell.

Kommunen mener at spørsmålet om organiseringen av skatteoppkreveren er mest naturlig å behandle i den varslede kommunereformen.

### Grunnlag

Askim kommune ivaretar også skatteoppkreverfunksjonen for Skiptvet kommune. Innenfor sammenlignbare områder som innkreving av arbeidsgiveravgift og MVA har den kommunale innkrevingen gjennomgående bedre resultater enn statlig, med en kommunal løsningsgrad på 99,8% (Askim 99,82%) mot statlig løsningsgrad på 99,4%. Da det er snakk om meget store beløp vil selv små forskjeller i løsningsgrad kunne ha merkbar betydning for provenyet til vår kommune.

Vi jobber proaktivt og preventivt for å sikre at arbeidsgiverne i Askim kommune innberetter riktig grunnlag. Vår kontorkontroll innebærer synlig og merkbar aktivitet overfor arbeidsgiverne. Vi purrer når vi ikke mottar oppgaver, vi kontakter dem pr telefon når vi ser at de har innberettet feil, vi oppsøker dem fysisk og etterspør oppgaver og gjennom vår arbeidsgiverkontroll avdekker vi det som skulle vært innberettet. Vi gjør et viktig preventivt arbeid som bidrar til at våre arbeidsgivere innberetter riktig grunnlag og gjennomfører, beregner og innbetaler korrekt forskuddstrekk, utleggstrekk og arbeidsgiveravgift.

Vi mener derfor at vår nærhet til innbyggerne og vår lokalkunnskap i stor grad bidrar både til forskuddsordningen suksess og til de gode resultatene for innkreving av de andre skattartene. Nærheten til skattesubjektene er også viktig i kampen mot svart økonomi. Vår lokale tilstedeværelse som kontrollinstans har en klar preventiv effekt. Dersom skatteoppkreveren statliggjøres og sentraliseres vil avstanden mellom kontrollinstansen og kontrollsubjektene øke i vesentlig grad. Mange kommuner og byer vil ikke ha noen kontrollinstans overhodet. For Askim kommune vil nærmeste kontrollinstans være Greåker (55km – ingen direkte kollektivtransport). Vi vurderer denne økte avstanden som en betydelig risikofaktor for økt svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.

Det er vår erfaring at nærhet til innbyggerne er viktig for å bistå de vanskeligstilte skattyterne; de som ikke alltid kan hjelpe seg selv eller som av andre grunner ikke kan ivareta sine egne interesser. Askim kommune har en gruppe av befolkningen som er fremmedspråklige (19,2%). Nærhet og lokalkunnskap er viktig også for å forstå og hjelpe de som trenger det mest. Skatteoppkreverne er i dag en viktig og godt integrert del av vår lokale administrasjon. Departementet hevder skatteinnkreving ikke er en naturlig kommunal oppgave, blant annet fordi det skal utøves *«liten grad av skjønn»*. Vi mener at nettopp muligheten til å utøve lokalt skjønn innenfor lovens rammer, er et bidrag til våre gode resultater og stiller oss derfor uforstående til påstanden. Vi opplever at nærheten, tilstedeværelsen og forståelsen for de lokale forhold bidrar til både lojalitet og legitimitet til skattesystemet.

Innbyggerne mister nærheten til skatteoppkreveren. Innbyggere med betalingsvansker kan ved å kontakte den kommunale skatteoppkreveren, som kjenner de lokale forholdene i kommunen, få en samordnet betalingsordning for sin skattegjeld og skyldige kommunale krav. Med en statlig skatteinnfordring organisert i regionale innkrevingskontorer vil disse innbyggerne ofte måtte forholde seg til to innkrevingsinstanser (staten og kommunen), og dette kan gjøre kontakt vanskeligere og heve terskelen for innbyggerne.

### **Kommunereformen**

Forslaget om statliggjøring kommer midt i kommunereformen. Et uttalt mål i kommunereformen er å *«flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner»*. Regjeringen sier den vil *«vise mer tillit til lokalpolitikere og gi kommunene mer handlingsrom. Alternativet er fortsatt sentralisering.»* Å statliggjøre skatteoppkreveren vår er derfor i strid med de uttalte målene for kommunereformen.

Forskuddsordningen spesielt og skatteinnkreving generelt er og bør være påvirket av lokale- og lokalpolitiske forhold.

Etter vårt syn er organiseringen av skatteoppkreveren en naturlig del av den totale gjennomgangen av den samlede oppgave- og ansvarsfordelingen mellom stat og kommuner i kommunereformen. Vi mener derfor det er uheldig å forsere en beslutning om dette nå og anbefaler at spørsmålet undergis en samlet behandling i kommunereformen.

### **Sentralisering**

Finansdepartementets forslag vil gi en sterk sentralisering - ved å gå fra 288 til 27 kontor. I Østfold er det anbefalt ett kontor totalt, plassert på Greåker. For Askim kommune vil nærmeste kontrollinstans være Greåker (55km – ingen direkte kollektivtransport).

Dette vil gi store konsekvenser for næringsdrivende og skattytere som ønsker personlig kontakt og veiledning. Vi vurderer også denne avstanden som en betydelig risikofaktor for økt svart økonomi og arbeidslivskriminalitet.

Vi mener derfor at dersom forslaget vedtas, må det velges en mer desentralisert modell enn det er lagt opp til. Et minimum er to komplette skattekontor i Østfold – ett for indre og ett for ytre. Det vil da være naturlig at det for indre Østfold knyttes opp til skattekontoret som allerede er i Askim (som også er ett av de største fastsettingskontorene for personbeskatning i landet).

**Vedtak i Askim bystyre 26.02.2015:**

1. Askim kommune går imot forslaget fra Skattedirektoratet om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til staten. Dette er også i tråd med uttalelser fra blant annet KS og NKK (Norges Kemner og Kommune-økonomers forbund).
2. Subsidiært - dersom forslaget vedtas, må det etableres minimum to komplette skattekontor i Østfold, hvorav det ene knyttes opp til skattekontoret som allerede er i Askim i dag.
3. Hvis Askim ikke får det regionale skattekontoret i Askim, beskrevet under pkt. 2, ønsker Askim å bli tilknyttet Ski-kontoret. Det er vesentlig enklere kommunikasjonsmessig, spesielt med offentlig transportmiddel å ha tilknytning til Ski enn til Sarpsborg.

Med hilsen

John Andrew Firing  
kommunikasjonssjef/virksomhetsleder  
Fellesfunksjoner

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke underskrift.*

Kopi til:

Mottakere:  
Finansdepartementet