



DRAMMEN KOMMUNE

Finansdepartementet
Postboks 8008

0030 OSLO

Vår referanse
14/11823/7/ROAPAU
Arkivkode
203 &13
Deres referanse
14/3202 SL SWN KR

Dato
27.02.2015

HØRING - OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Det vises til Finansdepartementet høringsbrev av 1. desember 2014 om overføring av skatteoppkrevingen til staten.

Drammen bystyre behandlet høringsforslaget i sitt møte 17. februar i år (sak 14/2015), og fattet følgende vedtak:

"Drammen kommunes skatteoppkreverfunksjon er i dag organisert i interkommunalt samarbeid mellom kommunene Røyken, Hurum, Svelvik, Sande og Drammen. I tillegg til de ordinære skatteoppkreveroppgavene innkrever Kemneren i Drammensregionen kommunale krav for alle deltakerkommunene. Erfaringen fra Drammen kommune er at skatteoppkreverfunksjonen fungerer godt i et interkommunalt samarbeid. Det er likevel grunn til å tro at en omlegging i tråd med det regjeringen foreslår samlet sett ville vært mer hensiktsmessig, spesielt for de kommuner som ikke samarbeider om denne funksjonen. Likevel bør det vurderes om det er mulig å oppfylle forslaget intensjoner om stordriftsfordeler i forbindelse med kommunereformen."

Saksprotokoll fra bystyrets behandling følger vedlagt. Til informasjon vedlegges også rådmannens saksframlegg inklusiv høringsuttalelse fra styret for Kemneren i Drammensregionen.

Vennlig hilsen

Roar Paulsen
økonomisjef

Vedlegg:

1. Saksprotokoll fra bystyrets behandling 17.02.2015 (bystyresak 14/2015)
2. Rådmannens saksframlegg av 29.01.2015
3. Høringsuttalelse av 12.01.2015 fra styret i Kemneren i Drammensregionen

Rådmannen
Plan og økonomiseksjonen

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. 03008 Fax. 32 04 62 00
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895



DRAMMEN
KOMMUNE

Saksprotokoll

Utvalg: Bystyret
Møtedato: 17.02.2015
Sak: 14/15

Arkivsak: 14/11823
Tittel: SAKSPROTOKOLL - HØRING - OVERFØRING AV
SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Behandling:

FrP og H fremmet følgende forslag:

”Drammen kommunes skatteoppkreverfunksjon er i dag organisert i interkommunalt samarbeid mellom kommunene Røyken, Hurum, Svelvik, Sande og Drammen. I tillegg til de ordinære skatteoppkreveroppgavene innkrever Kemneren i Drammensregionen kommunale krav for alle deltakerkommunene. Erfaringen fra Drammen kommune er at skatteoppkreverfunksjonen fungerer godt i et interkommunalt samarbeid. Det er likevel grunn til å tro at en omlegging i tråd med det regjeringen foreslår samlet sett ville vært mer hensiktsmessig, spesielt for de kommuner som ikke samarbeider om denne funksjonen. Likevel bør det vurderes om det er mulig å oppfylle forslagetts intensjoner om stordriftsfordeler i forbindelse med kommunereformen.”

Forslaget fra FrP og H fikk 29 stemmer og ble vedtatt mot 20 stemmer (14 Ap, 1 SV, 1 DB, 2 V, 2 KrF).

Vedtak:

Drammen kommunes skatteoppkreverfunksjon er i dag organisert i interkommunalt samarbeid mellom kommunene Røyken, Hurum, Svelvik, Sande og Drammen. I tillegg til de ordinære skatteoppkreveroppgavene innkrever Kemneren i Drammensregionen kommunale krav for alle deltakerkommunene. Erfaringen fra Drammen kommune er at skatteoppkreverfunksjonen fungerer godt i et interkommunalt samarbeid. Det er likevel grunn til å tro at en omlegging i tråd med det regjeringen foreslår samlet sett ville vært mer hensiktsmessig, spesielt for de kommuner som ikke samarbeider om denne funksjonen. Likevel bør det vurderes om det er mulig å oppfylle forslagetts intensjoner om stordriftsfordeler i forbindelse med kommunereformen.

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Roar Paulsen
Arkivsaksnr.: 14/11823-4

Arkiv: 203 &13
Dato: 29.01.2015

HØRING – OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

INNSTILLING TIL FORMANNSKAPET OG BYSTYRET

Rådmannens forslag til vedtak:

Bystyret slutter seg til uttalelse fra styret for Kemneren i Drammensregionen til Finansdepartementets høringsforslag om overføring av skatteoppkrevingen til skatteetaten.

Osmund Kaldheim
rådmann

Trond Julin
kommunaldirektør økonomi og næring

HØRING – OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Hensikten med saken

Regjeringen har satt i gang et arbeid med sikte på å overføre skatteoppkreverfunksjonen fra kommunene til Skatteetaten. Finansdepartementet sendte den 1. desember 2014 forslag om overføring av skatteoppkreverfunksjonen (skatteoppkrevingen) til Skatteetaten på høring. Høringsfristen er 2. mars 2015.

Saksutredning

Nærmere om regjeringens forslag

Regjeringen har iverksatt flere endringer i etatene som håndterer skatt, avgift, toll og innkreving, og i oppgavefordelingen mellom disse etatene. Målet med tiltakene er styrket innsats mot svart økonomi, bedre rettssikkerhet, redusert ressursbruk, forenkling for innbyggerne og bedre grensekontroll.

I denne sammenheng ønsker regjeringen også å overføre den kommunale skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten. Dette innebærer at skatteinnkrevingen, føring av skatteregnskapet og arbeidsgiverkontrollen legges til Skatteetaten og koordineres med tilstøtende og til dels overlappende oppgaver i Skatteetaten. Etter regjeringens oppfatning vil dette gi stordriftsfordeler både faglig, administrativt og for drift og utvikling av IKT-systemer.

På oppdrag fra Finansdepartementet har Skattedirektoratet utredet hvordan skatteoppkreverfunksjonen kan organiseres i Skatteetaten for å oppnå en bedre og mer effektiv skatteinnkreving. Direktoratets forslag til organisering og lokalisering viser at de oppgaver som i dag utføres av de kommunale skatteinnkreverne kan løses på betydelig færre steder og med færre årsverk enn i dag. Skattedirektoratet anslår i sin utredning at det på landsbasis kan spares inn nesten 500 årsverk, mens årlig utgiftsbesparelse anslås til om lag 370 millioner kroner. Regjeringen vil ta nærmere stilling til Skattedirektoratets konkrete forslag til organisering av skatteoppkreverfunksjonen etter at høringen er gjennomført. Regjeringen har foreløpig ikke tatt stilling til hvordan gevinsten i kommunene som følge av den foreslåtte overføringen blir tatt ut.

For nærmere omtale av regjeringens forslag til omorganisering av skatteinnkrevingen vises til Finansdepartementets høringsbrev av 1. desember 2014 (vedlegg 1) og Skattedirektoratets utredning av 24. november 2014 om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten (vedlegg 2).

Høringsuttalelse fra styret for Kemneren i Drammeregionen

Drammen kommunes skatteoppkreverfunksjon er i dag organisert i interkommunalt samarbeid mellom kommunene Røyken, Hurum, Svelvik, Sande og Drammen. I tillegg til de ordinære skatteoppkreveroppgavene innkrever Kemneren i Drammensregionen kommunale krav for alle deltakerkommunene.

Styret for Kemneren i Drammensregionen behandlet 12. januar i år Finansdepartementets høringssak om overføring fra skatteinnkrevingen til Skatteetaten. Styret fattet ved behandlingen følgende vedtak:

"Styret oppfordrer rådmennene i deltakerkommunene til å fremme sak vedr. høringsuttalelse til Finansdepartementet innen høringsfristen 2. mars 2015.

Styrets høringsuttalelse oversendes rådmennene i deltakerkommunene for videre behandling sammen med Finansdepartementets høringsbrev"

Styret viser i sin høringsuttalelse til at spørsmålet om statliggjøring av skatteoppkreverrollen har vært til behandling flere ganger tidligere, men aldri fått flertall i Stortinget. Styret gir videre uttrykk for at man mener dagens løsning fortsatt er den beste, da den gir gode resultater og fremstår som en effektiv organisering.

I sin høringsuttalelse peker styret spesielt på følgende forhold:

- Forslaget innebærer en klar risiko for provenytnap
- Nærheten til skatteyterne forklarer de gode resultatene
- Forskuddsordningen er viktig i kampen mot svart økonomi og arbeidslivskriminalitet
- Ulemper for oppfølging av kommunens skatteinntang
- Ulemper for innkreving av kommunale krav
- Forslaget bør inngå som en naturlig del av kommunereformen

For nærmere begrunnelse og vurderinger vises til styrets høringsuttalelse (vedlegg 3).

Rådmannens vurdering

Det er rådmannens vurdering at dagens løsning for skatteinnkrevingen fungerer tilfredsstillende. Rådmannen vil derfor i hovedsak slutte seg til forslaget til høringsuttalelse fra styret for Kemneren i Drammensregionen.

I Skattedirektoratets forslag til ny organisering er det lagt opp til at skatteinnkrevingen skal legges til 19 fylkesvise enheter, hvorav fem av disse skal ha innkreving mot næringsdrivende. Rådmannen frykter at dette vil innebære svekket tilgjengelighet og nærhet til brukerne, noe som synes godt ivaretatt gjennom dagens løsning. Som påpekt i høringsuttalelsen fra styret for Kemneren i Drammensregionen kan dette også påvirke innfordringsgraden negativt.

Et felles innkrevingsmiljø både for skatt og arbeidsgiveravgift og kommunale krav vurderes som positivt for kommunene. Det er således betenkelig at nåværende synergi- og stordriftsfordeler vil forsvinne ved den nye organiseringen.

I 2015 forventes Drammen kommune å motta om lag 1,7 milliarder kroner i skatteinntekter. Dette tilsvarer 40 prosent av bykassens inntekter. For rådmannen er derfor Kemnerens kunnskap om den lokale skatteinngangen av stor betydning. I Skattedirektoratets forslag til ny organisering er det lagt opp til at føring av skatteregnskapet skal samles i en landsomfattende enhet på Lillestrøm, med en underavdeling i Vadsø. Rådmannen frykter at en slik sentralisert løsning vil svekke kommunens muligheter for oppfølging og analyse av skatteinngangen betydelig.

Rådmannen anbefaler at Drammen kommune avgir uttalelse til Finansdepartementets høringsforslag om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten i samsvar med forslaget fra styret for Kemneren i Drammensregionen.

Vedlegg:

1. Høringsbrev av 1.12.2014 fra Finansdepartementet
2. Utredning av 24.11.2014 fra Skattedirektoratet
3. Høringsuttalelse av 12.01.2015 fra styret for Kemneren i Drammensregionen