NHO

NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON CONFEDERATION OF NORWEGIAN ENTERPRISE

Postadresse Postal Address
Postboks 5250 Majorstuen
NO-0303 Oslo
Norway

Adresse Address
Middelthuns gate 27
Oslo
Norway

Org.nr. Org.no.
NO 955 600 436 MVA

Telefon Telephone
+47 23 08 80 00
Telefaks Telefax
+47 23 08 80 01

E-post E-mail
firmapost@nho.no
Internett Internet
www.nho.no

Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Vår dato	02.03.2015
Deres dato	01.12.2014
Vår referanse	ARENA 273-31040
Deres referanse	14/3202 SL SWN/KR

Høring – Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Næringslivets Hovedorganisasjon viser til høringsnotat av 1. desember 2014 om overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten. Forslaget er et ledd i regjeringens arbeid med å effektivisere offentlig sektor, blant annet ved å flytte oppgaver til Skatteetaten for å oppnå en mer helhetlig forvaltning av skatter og avgifter.

Skatteoppkreverfunksjonen omfatter innkreving av skatt, arbeidsgiverkontroll og føring av skatteregnskapet. I dag er ansvarsforholdene for oppgavene delt med faglig styring i Skatteetaten og administrativt ansvar i kommunene. Formålet med å flytte oppgavene fra de kommunale skatteoppkreverne til Skatteetaten, er å oppnå en bedre og mer helhetlig innkreving- og kontrollvirksomhet og en mer lik og forutsigbar behandling av skattyterne.

NHO er positiv til at skatteoppkrevingen overføres til Skatteetaten. Etter vår oppfatning vil endringen kunne bidra til styrkede fagmiljø for innfordring og kontroll, styrking av bekjempelsen av svart arbeid og arbeidsmarkedskriminalitet, samt bidra til mer effektiv offentlig ressursbruk. Vi legger særlig vekt på at endringen vil innebære en styrking av arbeidsgiverkontrollen, som vi anser som et viktig tiltak i kampen mot arbeidslivskriminalitet.

Styrket innsats mot arbeidslivskriminalitet
NHO mener at å flytte arbeidsgiverkontrollen til Skatteetaten vil kunne være et viktig tiltak i kampen mot svart økonomi.

Det er godt dokumentert hvordan kommunene i varierende grad prioriterer den lokale arbeidsgiverkontrollen, jf. blant annet Riksrevisoren uttalelser om dette på en pressekonferanse den 25. juni 2014. Enkelte kommuner gjennomfører ikke kontroller overhodet.

En rekke kommuner har av ressursmessige årsaker valgt å gå sammen om felles skatteoppkreverfunksjon. Selv om det er positivt at kommuner velger å samarbeide om felles oppgaver, sier dette også noe om sårbarheten ved små, lokale kontrollenheter. Lokale variasjoner i kvalitet og grad av kontroll, kan i verste fall bidra til konkurransevridning. Uansett fremstår kontrollarbeidet hos de lokale skatteoppkreverne som lite koordinert og strukturert. En innlemming av arbeidsgiverkontrollen i den eksisterende kontrollaktiviteten i Skatteetaten, vil derfor etter NHOs oppfatning gi grunnlag for en bedre og mer effektiv arbeidsgiverkontroll og derved bidra positivt i kampen mot økonomisk kriminalitet.

Hensynet til innfordring
NHO mener det er rasjonelt og ressurseffektivt å samle innkreving av all skatt. Den delingen vi har i dag, med innfordring av skatt og arbeidsgiveravgift på kommunalt nivå og innfordring av merverdiavgift i Skatteetaten, fremstår krevende både faglig, administrativt og ressursmessig. NHO mener derfor at en samordning av innkreving av direkte skatt i Skatteetatens systemer for innkreving av merverdiavgift, vil styrke og effektivisere innfordringsarbeidet.

For skattyterne vil samordningen etter vår oppfatning kunne innebære en rettssikkerhetsmessig styrking med sterkere fagmiljø og større grad av likebehandling. Hensynet til lokalkunnskap og nærhet til skyldnere trekkes ofte frem som argument for å beholde den kommunale skatteoppkreverfunksjonen. I et rettssikkerhetsperspektiv kan imidlertid lokale og personlige hensyn i innfordringsarbeidet være uheldig. Innfordring av skatt er en strengt regulert oppgave der hensynet til rettsikkerhet for skattyter og lik behandling er sentrale garantier for forsvarlig saksbehandling.

NHO mener at større fagmiljø innen innkreving vil gi en styrket, enklere og mer lik ivaretagelse av skattyterne. Skattyterne vil få en kreditor å forholde seg til, og en mer lik saksbehandling uavhengig av geografisk tilhørighet.

Mer rasjonell bruk av offentlige ressurser
NHO mener at å samle det administrative og faglige ansvaret for kontroll og innfordring av direkte og indirekte skatt (merverdiavgift), og å implementere dette i Skatteetatens kontroll og innfordring av merverdiavgift, vil gi en mer rasjonell og effektiv utnyttelse av offentlig ressurser, herunder en mer rasjonell drift og utvikling av skatteetatens IT-system. Allerede i dag benytter skatteoppkreverne Skatteetatens IT-systemer for kontroll og innfordring (KOS og SOFIE).

Det er etter NHOs oppfatning ikke naturlig å skille mellom faglig og administrativ kontroll av skatteoppkreverfunksjonen mellom to ulike forvaltningsnivå. Tilsvarende deling mellom kontroll og innkreving av direkte skatt/arbeidsgiveravgift på kommunalt nivå og merverdiavgift på statlig nivå fremstår heller ikke rasjonelt. NHO er enig i at det både faglig, styrings- og ressursmessig bør være betydelige gevinster gjennom samordning og mindre overlapping.

Med vennlig hilsen
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON
Næringspolitisk område

Petter Haas Brubakk
direktør

Maj Hines Grape
advokat