



Riksrevisjonen

Vår saksbehandler
August Ola Schneider 22241397
Vår dato 02.03.2015 Vår referanse 2015/00299-1
Deres dato Deres referanse

KOPI

FINANSDEPARTEMENTET
Postboks 8008 DEP
0030 OSLO

Høring - overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev av 1. desember 2014 om overføring av oppgaver som utføres av kommunale skatteoppkrevere i skattebetalingsordningen til skatteetaten. Riksrevisjonen er ikke høringsinstans, men ønsker likevel å kommentere saken med utgangspunkt i høringsbrevet og Skattedirektoratets utredning.

Riksrevisjons revisjonsansvar

Riksrevisjonen har revisjonsansvaret for at statens inntekter blir innbetalt i samsvar med Stortingets vedtak og forutsetninger, jf. riksrevisjonsloven §§ 1 annet ledd og 9 første og tredje ledd. Ved overføringen av kommunale revisjonsoppgaver til staten fra og med regnskapsåret 2004, fikk staten det totale ansvaret for kontroll og revisjon med skatteoppkreverfunksjonen. Riksrevisjonen har etter overføringen hatt ansvaret for den formelle revisjonen av skatteregnskapet, mens oppfølgingen av den interne kontrollen hos skatteoppkreverne, herunder regnskapskontroll, har blitt utført av regionale kontrollenheter i Skatteetaten og sentral regnskapsenhet (SRE) i Grimstad. Revisjonen gjennomføres ved at vi bygger på internkontrollen ved de regionale kontrollenhetene og ved gjennomføring av konkrete revisjonshandlinger ved SRE i Grimstad, se Ot. prp. nr. 70 (2002-2003) side 47 og Riksrevisjonens brev (A1 1.2 2003/664) til Finansdepartementet av 27. januar 2004.

Intern kontroll

Finansdepartementet har det overordnede ansvaret for at det etableres en tilfredsstillende intern kontroll i Skatteetaten, jf. reglement for økonomistyring i staten § 14. Internkontrollen ved en endret organisering av skatteoppkrevingen er ikke behandlet i Skattedirektoratets utredning. Det samme gjelder avstemmings- og kontrolloppgaver som utføres på skatteregnskapsområdet ved sentral regnskapsenhet (SRE) i Grimstad. I Skattedirektoratets utredning, pkt. 11.3.1, side 59 uttales imidlertid følgende:

"Når det gjelder skatteregnskapsområdet så er dette særdeles viktig for finansieringen og likviditeten i offentlig sektor. Skattedirektoratet vil derfor vurdere hvordan internkontrollen av skatteregnskapsføringen best kan ivaretas ved ny organisering."

Av utredningen fremgår det at de 71 årsverkene som i dag benyttes til styring og oppfølging av de kommunale skatteoppkreverne, faller bort fra 1. januar 2016. Grunnet usikkerhet i en overgangsfase regner Skattedirektoratet med at denne ressursbesparelsen

tidligst vil inntre 1. april 2016. Det fremgår ikke hvordan de sentrale avstemmings- og kontrolloppgaver ved SRE skal organiseres.

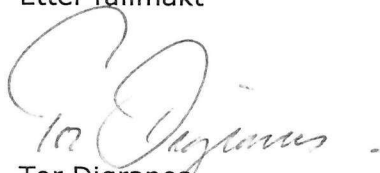
Vurdering av risiko og konsekvenser av forslag i utredningen

Risikovurderingene på side 73 til 77 i utredningen omtaler i liten grad risiko og konsekvenser ved systemendringer i skatteregnskapet eller mangel på adekvat kompetanse. Det samme gjelder risiko og konsekvens av eventuell svikt i ajourhold av regnskapsføringen. Som eksempel nevnes utfordringer med identifisering og korrekt plassering av innbetalinger, blant annet som følge av innføring av en sentral innbetalingskonto og mer perifert kjennskap til skattytere og arbeidsgivere. I 2014 omposterte kommunale skatteoppkrevere 276.608 uplasserte innbetalinger i skatteregnskapet hvorav 46.335 var uidentifiserte.

Basert på erfaringer med økning i skatterestanser og avskrivninger etter Skatteetatens overtakelse av skatteoppkrever utland fra 2002, antar Riksrevisjonen at risikoene også kan påvirke dette arbeidet, se Dokument 1 (2009-2010), side 62 følgende.

Riksrevisjonens planlegging og gjennomføring av revisjonen avhenger av internkontrollens kvalitet og omfang. Vi ber derfor opplyst om hvordan dette er planlagt organisert med virkning fra 1. januar 2016.

Etter fullmakt



Tor Digranes
ekspedisjonssjef



August Ola Schneider
seniorrådgiver