

Finansdepartementet  
[postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

Oslo 1. mars 2015  
Vår ref.: PB

Deres ref  
14/3202 SL SWN/KR

## Høring - overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Vi viser til Finansdepartementets brev av 1. desember 2014.

Skatteoppkreverfunksjonen er tredelt; innkreving, arbeidsgiverkontroll og skatteregnskap. Dagens organisering fremstår som lite hensiktsmessig og etter Revisorforeningens syn vil alle tre områder komme styrket ut ved den foreslåtte omorganiseringen.

### Innkreving

Dagens organisering med mange små enheter fremstår ikke som hensiktsmessig i forhold til mest mulig effektiv innfordring. Større enheter (27 kontorsteder) vil bedre kunne sikre rekruttering av og kompetanseutvikling for ansatte.

Det er vanskelig å se gode grunner for at skatteoppkreverfunksjonen skal være en kommunal oppgave. Innvendingen om at nærhet til skattyterne og de næringsdrivende vil bli borte, er ikke relevant. Innkreving er en klart regulert oppgave. Det er tvert imot slik at den lokale tilknytningen til skyldneren kan virke uheldig og kan gi manglende likebehandling og svekke rettssikkerheten.

Det har kommet innvendinger mot at overføringen kan gå ut over effektiviteten og vil kunne gi et lavere proveny. I den forbindelse er det trukket frem at kommunal innfordring har en innbetalingsgrad på ca. 99,8%, men statlige innkrevingen av merverdiavgift til sammenligning har en innbetalingsgrad på 99,4%. Etter Revisorforeningens oppfatning er dette ikke en særlig treffende sammenligning. Dels er kravenes karakter ulike og i tillegg skjer tilnærmet all innfordring (99,7 % for 2012) automatisk gjennom forskuddstrekket. En lang mer relevant sammenligning for å vurdere effektivitet og proveny, vil være å se på resultatene av tvangsinnfordring. For 2013 er tallene for kommunale skatteoppkrevere 63 % av restskatt for personlige skattyter mot skatteetatens 74,2 % for merverdiavgift. Det fremstår derfor slik at Skatteetaten allerede i dag er mer effektiv på innfordring enn kommunale skatteoppkrevere. Ved at fagmiljøene etter omorganiseringen styrkes ytterligere, vil det etter vårt syn gi gode forutsetninger for ytterligere effektivisering.

### Arbeidsgiverkontroll

Det er bred enighet om at arbeidet mot svart økonomi og arbeidsmarkeds kriminalitet bør styrkes. Økt kontrollvirksomhet og arbeidsgiverkontroll er viktige tiltak. Det fremgår at i 2013 var det 16 kommuner som ikke gjennomførte noen form for stedlig arbeidsgiverkontroll og videre var det 71% av kommunene som brukte mindre enn ett årsverk på slik kontroll.

For Revisorforeningen fremstår det som klart at når skatteoppkreverrollen og dermed ansvaret for arbeidsgiverkontroll legges til Skatteetaten åpner det for bedre samordning med etatens øvrige kontrollmiljø. At arbeidsgiverkontrollen styrkes med 29 årsverk er positivt og gir gode forutsetninger for å intensivere innsatsen på dette kontrollområdet.

### Skatteregnskapet

251 årsverk går med til å føre skatteregnskapet. I forslaget er det vist til at den nye enheten skal bemannes med 60 årsverk.

Vi legger til grunn at skatteregnskapsføringen i Sofie, som også brukes i dag, gir en hensiktsmessig samling av den faglige styringen av regnskapsføringen. Vi er enige i at en enhet gir større mulighet å opprettholde en ensartet kvalitet og praksis i arbeidet.

### Generelt om ressursbruk

I dag er det 288 kontorsteder hvor mange av kontorene kun benytter to eller færre årsverk til skatteoppkreverfunksjonen. Videre brukes det 71 årsverk på styring og oppfølging av de kommunale skatteoppkreverne. I forslaget er det lagt til grunn at man kan løse de samme arbeidsoppgavene med 526 færre årsverk. Samtidig er det foreslått å styrke arbeidsgiverkontrollen med 29 årsverk, slik at netto besparelse er 497 årsverk.

Kontorplass og systemkostnader gir en årlig innsparing på ca. 70 millioner kroner og samlet årlig innsparing er dermed ca. 370 mill. kroner.


Revisorforeningen støtter forenklinger for næringsdrivende og effektivisering av offentlig sektor. Slik vi ser det vil det være en styrke og forenkling at den næringsdrivende kun får skatteetaten å forholde seg til i alle spørsmål knyttet til skatt, avgift og innfordring.

### Avslutning

Etter vår oppfatning gir overføringen en helhetlig skatte- og avgiftsforvaltning, en styrket arbeidsgiverkontroll, større fagmiljøer og en redusert ressursbruk gjennom effektiv oppgaveløsning. Faglig sett er det sterke grunner for en slik omlegging. Når det i tillegg gir store gevinster på ressursbruken, er dette et prosjekt som må gjennomføres.

Revisorforeningen støtter derfor forslaget.

Med vennlig hilsen  
Den norske Revisorforening



Per Hanstad  
Adm. Direktør



Harald Brandsås  
Fagdirektør