

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 14/3898 -7 +6+5

SAMLET SAKSFRAMSTILLING - HØRING - FORSLAG OM OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN

Saksbehandler: Thor Fjellanger

Arkiv: 029

Saksnr.: Utvalg

Møtedato

37/15 Formannskapet

03.03.2015

Rådmannens innstilling:

Rådmannen anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

Sandefjord kommune slutter seg til uttalelsen fra et samlet hovedstyre i KS 21. februar 2015 og fraråder Finansdepartementets forslag om å overføre skatteoppkrevingen fra kommunene til Skatteetaten.

Møtebehandling:

Formannskapet behandlet saken i møte den 03.03.2015:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

Sandefjord kommune slutter seg til uttalelsen fra et samlet hovedstyre i KS 21. februar 2015 og fraråder Finansdepartementets forslag om å overføre skatteoppkrevingen fra kommunene til Skatteetaten.

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn:**

Det vises til høringsbrev fra Finansdepartementet vedrørende forslag om å overføre skatteoppkrevingen fra kommunene til Skatteetaten datert 1. desember 2014 og korrigert oversendelsesbrev datert 4. desember 2014 der Finansdepartementet inkluderer kommunene som høringsinstans.

Dagens arbeidsfordeling og resultater

Mens Skatteetaten har ansvaret for å utskrive og fastsette skatt, har kommunene ansvar for å innfordre skatt og arbeidsgiveravgift. Det har vært et viktig rettsikkerhetsprinsipp siden stortingsbehandlingen av skattebetalingsordningen i 1951 at fastsetting og innkreving av skatt ikke skal skje på samme hånd.

Forslag om overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten har blitt vurdert flere ganger tidligere. Forslagene har da enten ikke blitt fremmet fra tidligere regjeringer eller blitt avvist av Stortinget.

Kommunene oppnår svært gode resultater innenfor skatteinnkrevingen. Om lag 99,7 % av samlede krav for de ulike skatteartene fra inntektsåret 2013 (arbeidsgiveravgift, skattetrekk, forskuddsskatt for person og upersonlige) og restskatt for inntektsåret 2012 (for person og upersonlige som ble lagt ut høsten 2013) var innbetalt ved utløpet av fjoråret. For eksempel ble 99,8 % av kravet på arbeidsgiveravgift innbetalt. Skatteetatens eget innfordringsresultat for merverdiavgift som er sammenliknbart med arbeidsgiveravgiften, er 99,4 %, dvs. 0,4 %-poeng lavere.

Danske myndigheter overførte ansvaret for skatteinnkrevingen fra kommunene til staten for ti år siden. Av ulike årsaker har skatterestansene i Danmark økt med mer enn 60 prosent fra 50 mrd. kr ved utgangen av 2006 til 82 mrd. kr ved utgangen av 2012, dvs. etter at staten overtok innkrevingen.

Sandefjord kommune forskuddsfordeler innbetalt skatt til skattekreditorene flere ganger i løpet av måneden. Dette representerer store beløp ved forfall og har betydning for kommunens likviditet og renteinntekter.

Sandefjord kommune benytter seg av skatteoppkrevers særnamskompetanse i innfordringen av kommunale avgifter og parkeringsbøter. Dette sparer debitorene for store gebyrer som ville påløpt, dersom kommunen måtte benytte ordinær namsmyndighet. Det kan dreie seg om en ekstra utgift på om lag 2.500 kr pr. krav.

Rådmannens bemerkninger

I oppdragsbrevet som Finansdepartementet ga Skattedirektoratet la departementet til grunn at det skal være en effektiviseringsgevinst ved å overføre skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten.

Skattedirektoratet har innfridd kravet fra departementet ved å foreslå innsparinger som summerer seg til 370 mill. kr. Rådmannen mener at Skattedirektoratets talleksersis mangler underlag som dokumenterer effektene av innsparingsforslagene. KS mener at mangelen på kvantitative analyser utgjør en ikke uvesentlig svakhet særlig tatt i betraktning det begrensede mulighetsrommet som ligger i å oppnå bedre resultater enn kommunene oppnår i dag. Det er

heller ingen begrunnelse for hvorfor Skatteetaten selv oppnår et dårligere resultat på innkreving av merverdiavgift enn kommunene oppnår på innkreving av arbeidsgiveravgift. Dersom man tar for gitt departementets forslag til kostnadsreduksjon på 370 mill. kr, vil så lite som en reduksjon i innfordringsresultatet på 0,05 %-poeng gjøre reformen ulønnsom for landet. For eksempel kan inntektene bli redusert med 620 mill. kr dersom innbetalingsresultatet for arbeidsgiveravgift blir likt det Skatteetaten selv oppnår for merverdiavgift.

Rådmannen synes Skattedirektoratet la opp til en oppsiktsvekkende og lukket prosess i forbindelse med utarbeidelsen av høringsgrunnlaget. Kommunesektorens representanter i arbeidsgruppa måtte som de eneste av medlemmene, undertegne en utvidet taushetserklæring som forhindret dem fra å drøfte problemstillinger med f.eks. ledelsen i Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund som utpekte representantene, mens Skattedirektoratets representanter hadde jevnlig dialog med Finansdepartementet. I tillegg til dette fikk ikke kommunesektorens representanter anledning til å komme med særmerknader til rapporten. Dessuten ble kommunene ved en inkurie uteglemt som høringsinstans da Finansdepartementet inviterte til høring av forslaget. Dette ble rettet opp noen dager etterpå, og kommunene ble invitert som høringsinstans.

Dagens gode resultatoppnåelse gir en betydelig risiko ved en omlegging. Det er et tankekors at Skatteetaten her i landet skal få til noe Skatteetaten i Danmark ikke har klart ti år etter at man der overtok ansvaret for skatteinnkrevingen. I rapporten fra Skattedirektoratet er det verken anslått tids- eller kostnadsramme til utvikling av felles innfordringsverktøy for de ulike innfordringsoppgaver. Utviklingen av dagens skatteregnskap SOFIE tok ca. 10 år.

Skatteinntektene utgjør 40 % av kommunesektorens samlede inntekter. Det er viktig og helt nødvendig for enhver virksomhet å ha kunnskap om og oversikt over den største inntekts-posten. Rådmannen frykter at dataunderlaget som Sandefjord kommune har tilgang til for utarbeidelse av prognoser og oppfølging av inntektene blir redusert etter en eventuell statlig overtakelse av skatteinnkrevingen.

Rådmannen frykter dessuten at en statliggjøring vil begrense mulighetene for aktiv kommunal likviditetsstyring gjennom forskuddsfordeling av skatteinntekter og føre til lavere renteinntekter for Sandefjord kommune.

Selv om kommunene kan gis anledning til å opprettholde særnamskompetansen, vil bortfall av tilgang til nødvendige registre i realiteten bety at kommunene vil mangle informasjon til å kunne benytte seg av særnamsmyndigheten.

Delt ansvar og uavhengighet mellom fastsetting og innkreving samt dagens nærhet til skattyter kan være avgjørende for skattyters rettssikkerhet. Skatteoppkrevers kontakt med og kjennskap til lokalt næringsliv og mottak av tips bidrar til bekjempelsen av svart økonomi og fjerning av konkurransevridning mellom seriøse og useriøse aktører.

Dokumenter i saken:

1. Høringssvar fra hovedstyret i KS
2. Høringsbrev fra Finansdepartementet