

Finansdepartementet  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post: [postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

Deres ref.:  
14/3202 SL SWN/  
KR

Dok. nr.: 192920

Saksbehandler: Trude Molvik  
tm@advokatforeningen.no

13.03.2015

## Høring - Overføring av skatteoppkrevningen til Skatteetaten

### 1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 1.12.2014 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettsikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for skatterett. Lovutvalget består av Bettina Banoun (leder), Finn Eide, Einar Harboe, Hanne Kristin Skaarberg Holen, Thor Leegaard og Mons Alfred Paulsen.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

### 2. Kommentarer til forslaget

Advokatforeningen har gjentatte ganger, senest i høringsuttalelse datert 12. august 2013 punkt 4.1, 4.2 og 4.6, pekt på farer ved maktkonsentrasjon når samme etat foretar bokettersyn, fastsetter vedtak, ilegger eventuell tilleggsatt og inndriver skatten og tilleggsatt. Advokatforeningene har også pekt på behovet for en markant oppmykning av plikten til å betale omtvistede beløp i de tilfeller det foreligger substansiell eller berettiget tvil om skatteplikten.

Videre er det viktig at det utøves skjønn og tas menneskelige hensyn ved inndrivning av skatt og renter fra skattytere som befinner seg i en vanskelig livssituasjon. Ved en overføring av skatteoppkrevingen fra kemneren til skatteetaten er det derfor viktig at skattyternes rettssikkerhet samtidig styrkes

Advokatforeningen mener en overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten vil kunne gi en mer effektiv oppgaveløsning med større og bedre fagmiljøer som legger til rette for bedre kvalitet på saksbehandlingen. Dette vil i prinsippet kunne fremme likebehandling av skattyterne og bidra til å ivareta deres rettigheter på en god måte.

Samtidig har Advokatforeningen registrert at Riksrevisjonen ved flere anledninger (Dok 1 (2009-2010) side 60 flg., Dok 1 (2011-2012) side 92 flg. og Dok 1 (2013-2014) side 47 flg) har påpekt forskjellsbehandling fra skatteetatens side i samme type saker. Advokatforeningen er derfor bekymret for om likhetshensynet i dag er tilstrekkelig varetatt i skatteetaten. Dette er et forhold som etter Advokatforeningens mening må tillegges vekt ved vurderingen av forslaget om overføring av skatteoppkrevingen til staten. Dersom forslaget blir gjennomført, forutsetter Advokatforeningen at man ved overføringen av funksjonene på forsvarlig måte også ivaretar behovet for oppfølging fra skatteetaten i de tilfeller der skatteoppkreverne har hatt en viktig rolle lokalt.

Forslaget innebærer for øvrig en forbedring ved at skattyterne får en etat å forholde seg til. Særlig i inndrivingsaker der skattyter retter innsigelser mot den materielle ligningen har dette vært problematisk ved at skatteoppkrevernes og skatteetatens kompetanse har vært delvis overlappende og delvis uklar. Det samme gjelder kompetansefordelingen mellom etatene i saker om behandling av betalingsordninger for skattyterne.

Dagens skatteoppkrevere er satt til å følge opp og kontrollere arbeidsgiverne der arbeidsgiveren befinner seg. Dette innebærer en sikkerhet for lønnstakerne. Advokatforeningen påpeker at det å fjerne brorparten av oppfølgings- og kontrollelementet innehar en risiko som vil kunne være uheldig for den enkelte lønnstaker. Advokatforeningen har registrert at myndighetene mener at overføring av skatteoppkrevingen til staten vil være et viktig tiltak for å bekjempe svart økonomi og arbeidslivskriminalitet. I den forbindelse er det imidlertid grunn til å bemerke at den arbeidsgiverkontroll som hører inn under skatteoppkreveren, har som hovedformål å ivareta lønnstakernes interesser og sikre at deres skatter kommer med i de årlige skatteavregninger.

### **3. Avslutning**

Advokatforeningen støtter forslaget om overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten, dog under forutsetning av at de forhold som påpekes foran hensyntas i den videre prosessen.

Vennlig hilsen

Erik Keiserud  
leder

Merete Smith  
generalsekretær