



Saksframlegg

Utval	Utvalssak	Møtedato
Formannskapet i Fræna kommune		
Kommunestyret i Fræna		

Høring - overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Vedlegg

- 1 Høring - overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten - brev datert 1.12.2014

Saksopplysninger

Det kongelige Finansdepartement har i brev av 4.12.2014 sendt på høring et forslag om å overføre den kommunale skatteoppkrevingen til Skatteetaten. Høringsbrevet følger vedlagt denne saken.

Organisering i Fræna og Eide kommuner

Skatteoppkreverkontoret for Fræna og Eide kommuner (interkommunalt samarbeid) ligger på rådhuset i Elnesvågen og har to ansatte. Det er usikkert om hvor mye kommunene blir trukket i rammen som følge av forslaget og hvilke følger den nye ordningen får for kontoret. Lokalisering av nye kontorer i vårt fylke er foreslått lagt til Ålesund og Kristiansund.

Finansdepartementets begrunnelse for endring

Regjeringen ønsker å statliggjøre den kommunale skatteoppkrevingen. Forslaget er sendt på høring til alle landets kommuner, med høringsfrist 2. mars 2015.

Regjeringen har som mål å samle ansvar for å fastsette, innkreve og kontrollere skatter og avgifter til Skatteetaten. Regjeringen mener samordning av den skatteoppkreverne og skatteetaten gir stordriftsfordeler både faglig, administrativt og for drift og utvikling av IKT – systemer. Dette vil bl.a. gi en mer lik behandling av skattyterne og bedre rettssikkerhet. De skatte- og avgiftspliktige får en etat å forholde seg til.

I dag er det 288 kommunale skatteoppkreverkontor og om lag 1411 årsverk på skatteoppkreving. Skattedirektoratet foreslår at oppgaven i fremtiden skal utføres på til sammen 27 kontor og med en reduksjon i årsverk med 526 i forhold til de kommunale skatteoppkreverne i dag. Dette vil gi en innsparing på 370 mill. kroner årlig.

Finansdepartementet mener fordelene med ny organisering vil være mer effektiv oppgaveløsning, bedre bekjempelse av svart økonomi og arbeidsmarkeds kriminalitet, økt rettssikkerhet, forenkling for skatte- og avgiftspliktige og arbeidsgiverne og god regionalpolitikk.

Siden skatteoppkrevingen er ulikt organisert i kommunene er det ikke gitt en generell beskrivelse av de personalmessige konsekvensene og det er foreløpig ikke tatt stilling til hvordan gevinsten i kommunene av overføringen blir tatt ut.

Vurdering

En statliggjøring av skatteinnkrevingen er ikke en liten sak. Det vil være en irreversibel reform. Rådmannen mener at så store endringer ikke bør gjennomføres når det er betydelig risiko for et negativt resultat.

Norges kemner og kommuneøkonomers forbund(NKK) har utarbeidet følgende moment for å bevare dagens ordning.

- *Dagens skatteinnkreving er svært effektiv.* På sammenlignbare skattearter er dessuten de kommunale kemnerne mer effektive enn de statlige innkreverne. Kommunenes desentraliserte innkreving av arbeidsgiveravgift har et resultat på 99,8%. Statens sentraliserte innkreving av merverdiavgift er mindre effektiv: 99,4% (kilde: Finansdepartementet, Statsbudsjettet 2015)
- *Erfaringer fra Danmark.* Ti år etter at nabolandet vårt statliggjorde sin skatteoppkreving, er de ønskede effektiviseringene enda ikke gjennomført. Derimot har restansene økt hvert år.
- *Små endringer kan bety store tap.* Oslo Economics har gått gjennom tallmateriale fra Finansdepartementet og beregnet at endringer i innkrevingsgrad på så lite som 0,05-0,15 prosentpoeng vil gjøre reformen ulønnsom for fellesskapet.
- *Kemneren er viktig for kommunen.* Kemneren inngår i det totale økonomiske fagmiljøet i kommunen, og bidrar med viktig kompetanse. Kommunene vil fortsatt måtte kreve inn penger også etter en eventuell statliggjøring. Det er høyst uklart hva som skjer med kompetansen og effektiviteten i denne innkrevingen etter en statliggjøring: Konsekvensene for kommunene ved en sentralisering er ikke utredet.
- *Spørsmålet må ses i sammenheng med kommunereformen.* Stortingets mål er å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner. Statliggjøring og sentralisering går motsatt vei. Hvorfor skal ikke alle oppgaver ses i sammenheng? Hvorfor så travelt?

Rådmannen vil i tillegg tilføye at lokal skatteinnkreving gir en nærhet til innbyggerne som er viktig. Kemnerkompetansen blir også brukt inn mot den totale økonomiske styring i kommunene gjennom budsjett og regnskapsarbeid. Kemnerens evne til å avdekke avvik fra forventet skatteinntang på et tidlig tidspunkt er også viktig for god lokal økonomistyring. Det gjør at kommunens administrasjon kan justere driften tidligere enn om man skulle vente på nasjonal statistikk.

For Fræna og Eide kommuner er det i utgangspunktet snakk om to årsverk.

Det er satt i gang et arbeid med kommunesammenslåing. Det kan synes fornuftig å vente med denne saken til dette arbeidet er i havn.

Rådmannens tilråding:

Fræna kommune ber om at overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten ikke blir gjennomført som foreslått.