



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 Oslo

Vår ref.: JIU 15/459-1 1985/15 Arkivnr.: 200 Deres ref.:

Dato: 10.02.2015

HØRINGSUTTALELSE OM OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVERFUNKSJONEN TIL SKATTEETATEN

Formannskapet i Aurskog-Høland kommune vedtok enstemmig i sak 24/15 i møte 9.02.2015 følgende høringsuttalelse:

Det vises til høringsbrev av 1.12.2014 til høringsinstansene vedrørende forslag om overføring av skatteoppkreverfunksjonen (skatteoppkrevingen) til Skatteetaten.

Aurskog-Høland kommune (AHK) ønsker å komme med sine synspunkter i saken.

AHK er en kommune med ca. 15.700 innbyggere. Vårt skatteoppkreverkontor består av 3 ansatte, og utgjør 2,5 årsverk. Kontrolltjenestene blir utført av Skedsmo kemnerkontor.

Vår kommune er i likhet med sentrale myndigheter opptatt av at skatteoppkrevingen skal skje på en effektiv måte med høye krav til rettssikkerhet. Kommunen kan imidlertid ikke se at en overføring av skatteoppkrevingen til staten gir garantier for bedre resultat.

Vi ser nytten av å ha et kommunalt skatteoppkreverkontor, og nedenfor følger en del momenter, som vi mener taler for fortsatt å ha kommunal skatteoppkreving:

Kommunereformen

Det er uforståelig og uheldig at forslaget om overføring av skatteoppkrevingen til staten kommer samtidig og uavhengig av pågående kommunereformarbeid. Etter kommunens mening er dette i strid med premissene i kommunereformen. Målsettinger som f.eks mer effektiv forvaltning og større og mer robuste fagmiljøer ligger til grunn i begge prosessene, og vår kommune forventer da at sentrale myndigheter ser disse prosessene i sammenheng. Kommunalt ansvar for skatteoppkrevingen har bidratt til at kommunene har kunnet bygge opp innfordringsmiljøer i egen organisasjon med god kompetanse for innføring av både skattekrav og kommunale krav. AHK mener en overføring av

skatteoppkrevingen til staten vil gjøre at kommunene mister denne synergien, og kommunene blir da mindre robuste på innkreivingsområdet.

Effektiviteten og resultatene i skatteinnfordringen

Den kommunale skatteoppkrevingen i Norge har over tid vist seg å være meget god – både sammenlignet med statlig innkreivning og med andre vestlige land. F. eks har dagens skatteinnkreivning en innbetalingsgrad på om lag 99,8 prosent av samlede krav for de viktigste skatteartene som er høyere enn innbetalingsgraden av den statlige innkreivningen av merverdiavgift (99,4 pst i følge statsbudsjettet). En sammenligning med andre land viser f.eks. at skatterestansene i Danmark har økt etter at innfordringen ble statliggjort (fra 50 mrd. i 2006 til 82 mrd. i 2012 i følge den danske Riksrevisjonen). En omfattende omorganisering har klare risiki, der selv marginale svekkelser i innkreivingsgradene vil føre til at inntektene reduseres mer enn Finansdepartementets anslag for besparinger ved statliggjøring.

På den lokale arenaen kan skatteoppkreveren i AHK vise til meget gode resultater fra skatteinnfordringen de senere årene. I tillegg er skatteoppkreverkontoret i kommunen effektivisert i løpet av de siste par årene og bemanningen er redusert fra 3 til 2,5 årsverk.

AHK mener skatteoppkrevingen bedre kan sikres gjennom forbedringstiltak innenfor rammen av dagens organisering.

Tilgjengelighet og nærhet til skatteoppkreveren

Ved statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen blir det betydelig lengre reisevei for skattyterne i AHK, dersom de ønsker å oppsøke skatteoppkreverkontoret. Siden skattekontoret/Skatt Øst ble flyttet til Lillestrøm, har vårt skatteoppkreverkontor besvart og utført mange oppgaver, som opprinnelig hører inn under skattekontoret. Dette er oppgaver relatert til blant annet innlevering av selvangivelse og endring av forskuddsskatt/skattekort. Dette er en service som skatteoppkreverkontoret ønsker å fortsette med, da skatteoppkreverkontoret opplever en mer korrekt skatteberegning.

Det gis stadig tilbakemelding, fra skattytere, som har forsøkt å oppnå kontakt med Skatt Øst pr. telefon. Mange skattytere opplever lang ventetid.

Det må også nevnes at innbyggere med betalingsvansker kan, ved å kontakte den kommunale skatteoppkreveren, som kjenner de lokale forholdene i kommunen, få en samordnet betalingsordning for sin skattegjeld og skyldige kommunale krav. Med en statlig skatteinnfordring organisert i regionale innkreivingskontorer vil disse innbyggerne ofte måtte forholde seg til to innkreivingsinstanser (staten og kommunen), og dette kan gjøre kontakt vanskeligere og heve terskelen for innbyggerne.

God service/tett oppfølging av skattyterne

Skatteoppkreverkontoret får ofte tilbakemeldinger, fra skattytere, om god service de oppnår enten pr. telefon eller ved oppmøte på skatteoppkreverkontoret. Dette har en sammenheng med at vi fortsatt har et skatteoppkreverkontor, som er tilgjengelig for innbyggerne i kommunen.

Videre jobber vårt skatteoppkreverkontor aktivt med skattytere som er skjønnsliignet. Disse skattyterne blir kontaktet, og tilbudt bistand til å levere selvangivelse. Saken blir deretter sendt til Skatt Øst/skattehjelpen for en ny skatteberegning.

Adresse	Telefon	Telefax	E-post	Foretaksnr
Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	63 85 25 00	63 85 25 12	postmottak@ahk.no	948164256

God dialog med banker, gjeldsrådgiver og regnskapskontorer

Når man er et lite, kommunalt skatteoppkreverkontor, får man ofte en god dialog med både bankene og regnskapskontorene i kommunen. Vårt skatteoppkreverkontor opplever at de lokale sparebankene, mange ganger, jobber for en løsning sammen med skatteoppkreveren.

Skatteoppkreverkontoret har god kontakt med mange av regnskapskontorene i kommunen. I enkelte saker fører samarbeid, mellom regnskapsfører og skatteoppkrever, til en løsning. Dette kan være innbetalinger, som regnskapsfører sørger for, på vegne av skattyter, og oppgaver i forbindelse med selvangivelse m.m

Videre har vårt skatteoppkreverkontor meget god dialog med NAV og gjeldsrådgiveren i kommunen. Vårt kontor og gjeldsrådgiver samarbeider i mange saker med tanke på de vanskeligstilte skattyterne. Når gjeldsrådgiver blir kontaktet av en bruker, som har skatterestanser, blir vårt skatteoppkreverkontor koblet inn. Her er det snakk om endring av skjønsligning, riktig utskrivning av skattekort, samt søknad om lemping/akkord. Det kan vises til mange saker som er løst på bakgrunn av samarbeid mellom gjeldsrådgiver og skatteoppkreverkontoret.

Lokalkunnskap og bekjempelse av svart økonomi

Det sier seg selv at et lite skatteoppkreverkontor sitter med mye lokalkunnskap. Dette er meget nyttig i det daglige innfordringsarbeidet og sterkt undervurdert av sentrale myndigheter.

Videre er det lett å fange opp useriøse arbeidsgivere, og Skedsmo kemnerkontor blir koblet inn på et tidlig tidspunkt, for å foreta en nærmere undersøkelse/bokettersyn.

Statliggjøring med sterk sentralisering kan vanskeliggjøre bekjempelsen svart økonomi og kan også gjøre det vanskeligere for næringslivet å etablere seg i kommuner som har beliggenhet i mindre sentrale strøk. AHK ønsker å framstå som en næringsvennlig kommune også i framtida!

Skatteoppkreverens rolle i kommunen

Skatteoppkreverkontoret bidrar med viktig kompetanse, inngår i det totale økonomiske fagmiljøet i kommunen, og er viktig for hele vår lokale økonomistyring. En statliggjøring kan bidra til å svekke den lokale økonomistyringen i kommunen.

Særnamsmyndighet

Skatteoppkreveren kan også drive innfordring av visse typer kommunale krav og avgifter, og kommunens særnamskompetanse er et effektivt virkemiddel for kommunene.

Skattedirektoratet peker i sin utredning på at en statliggjøring av skatteinnkrevningen utløser behov for en ny kommunal særnamskompetanse, iallfall i en overgangsperiode. Skattedirektoratet går imidlertid ikke nærmere inn i problemstillingen og viser til at dette krever en grundigere utredning.

Etter AHKs vurdering er det i forslagene fra Skattedirektoratet sådd tvil om hva som vil skje med kommunens særnamskompetanse framover. Dette mener kommunen er uheldig

Adresse	Telefon	Telefax	E-post	Foretaksnr
Rådhusveien 3 1940 BJØRKELANGEN	63 85 25 00	63 85 25 12	postmottak@ahk.no	948164256

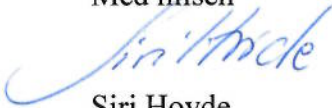
og viser at statlige myndigheter har liten forståelse for kommunale behov, og AHK vil advare mot forslaget.

Rettsikkerheten til skattyterne

I dag ivaretas rettsikkerheten på en meget god måte ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen/staten) og på den annen side innkrevingen av skatten (kommunene).

Hensynet til rettsikkerheten tilsier at det må være avstand mellom den som fastsetter og den som innkrever skatten. Dette er også slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteoppkrevingen. Det er en risiko for at rettsikkerheten kan svekkes ved det nye forslaget om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten.

Med hilsen



Siri Hovde
rådmann



John-Ivar Udnesseter
økonomisjef