



Halså kommune
Serviceavdelinga

Det Kgl. Finansdepartement
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Melding om vedtak

Deres ref:

Vår ref
2014/565-6

Saksbehandler
Peter Ardon

Dato
12.02.2015

Høring - skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Vedlagt følger sakspapirer med vedtak i saken.

Med hilsen

Kirsten Baadnæs Bø
utvalgssekretær
7155 9600

Postadresse

6683 Vågland

E-post:

post@halsa.kommune.no

Besøksadresse

Rådhuset

www.halsa.kommune.no

Telefon

71 55 96 00

Telefaks

71 55 96 01

Bank

4090 06 00005

Org.nr

962 350 526 MVA



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Halsa formannskap	13/15	02.02.2015
Halsa kommunestyre	5/15	10.02.2015

Høring - skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Faktiske opplysninger

Finansdepartementet har 1. desember 2014 sendt ut et forslag om å overføre ansvaret for skatteoppkreverfunksjonen til Skatteetaten. Forslaget innebærer at det kommunale skatteoppkreverkontoret blir lagt ned, og at arbeidsoppgavene vedrørende innkreving av skatt, arbeidsgiveravgift, kontroll av arbeidsgivere, m.m., blir overført til Staten ved Skattekontoret.

Fristen for å komme med uttale i saken er satt til 2. mars 2015

Bakgrunnen for forslaget

Regjeringa har i Sundvollen-erklæringa uttalt et ønske om å effektivisere offentlig sektor og bruken av fellesskapet sine ressurser. En del av denne effektiviseringa, er en gjennomgang av skatte- og avgiftsinnkrevingen.

Det er allerede vedtatt at innkrevingen innen statlige etater som Toll- og avgiftsetaten og Statens innkrevingssentral skal overføres til Skatteetaten. Dette kan gjøres via organisatoriske endringer ettersom alle etatene er Statlige. Når det gjelder den kommunale skatteoppkreveren, så vil en overføring til staten kreve endringa av Skattebetalingslova.

Skattedirektoratet har etter oppdrag fra Finansdepartementet utredet hvordan skatteoppkreverfunksjonen kan overføres til Skatteetaten. Denne utgreiinga ble framlagt 24. november 2014. Overføring av skatteoppkreverfunksjonen har også tidligere blitt utredet i NOU 2004:12 Betre skatteoppkreving og NOU 2007:12 Offentlig innkreving.

Dagens organisering av skatteoppkreverfunksjonen i Halså kommune

Pr. i dag har Halså kommune avtale om skatteoppkreverfunksjonen med Nordmøre kemnerkontoret i Kristiansund. Ordningen er avtalebasert og eksisterer siden 01.01.2011.

Hovedpunkt i forslaget

Forslaget innebærer at det kommunale skatteoppkreverkontoret blir nedlagt, og at alle funksjoner vedrørende innkreving, arbeidsgiverkontroll, skatteregnskap og veiledning, blir overført fra kommunene til Staten ved skattekontoret. Kommunene skal fremdeles kreve inn egne krav på kommunale avgifter, barnehage/SFO, m.m.

Overføringa skal sikre robuste fagmiljø, samt sikre en mer samordnet og effektiv innkreving. Det er ved valg av lokalisering lagt vekt på å skape en god regional fordeling av arbeidsplasser, og en plassering der flertallet av skatteyttere og arbeidsgivere er lokalisert.

Innkreving av skatt fra personlige skattytere blir i regionen lokalisert på fire kontor. I Møre og Romsdal er det foreslått lokalisering på to kontor, i Kristiansund og i Ålesund.

Kontrollen av arbeidsgivere er foreslått styrka. Denne kontrollfunksjonen er i Møre og Romsdal foreslått lokalisert i Ålesund.

Føringa av skatteregnskap er foreslått overført til et sentralt kontor lokalisert på Lillestrøm.

Veiledning ovenfor alle skattytere skal skje gjennom Skatteopplysninga (Skatteetaten sin telefontjeneste) på telefon 800 80 000, som dermed får ansvaret for hele skatte- og avgiftsområdet.

Kommunene i Norge bruker i dag 1411 årsverk til skatteoppkreverfunksjonen, og Skatteetaten bruker 71 årsverk til oppfølging av skatteoppkrevere. I forslaget til ny organisering er det estimert at oppgavene skal løses med bruk av totalt 985 årsverk, en reduksjon på 497 årsverk. Samla innsparing på landsbasis er estimert til omlag 370 mill.kr årlig.

Sammendrag/vurdering

Mandatet til den gruppa som har levert utredningen har vært hvordan en overføring av skatteoppkreverfunksjonen skal skje, og ikke om en slik overføring er hensiktsmessig. Når det gjelder spørsmålet om en slik overføring bør skje, er det bære kort vist til tidligere utredninger som vart gjort i NOU 2004:12 Betre skatteoppkreving og NOU 2007:12 Offentlig innkreving.

Når det gjelder denne utredningen, er det opplyst at det har vært et klart premiss at det skal være Skattedirektoratet sitt forslag. Norges kemner- og kommunekasserer forbund har deltatt i utredningen, men disse representantene valgte å trekke seg ettersom det ikke ble åpnet opp for at deres anmerkningar skulle stå i rapporten. KS har heller ikke vært representert i utarbeidingen av den rapporten som er grunnlaget for høringen.

Risiko for provenyrtap

Skatt er den viktigste inntektskilde for kommunen. Skatteoppkrevingen i Norge har over tid vist seg å være meget god sammenlignet med andre vestlige land, f.eks. har skatterestansene i

Danmark økt etter at innkrevingen ble statliggjort (fra 50 mrd. i 2006 til 82 mrd. i 2012 iflg den danske Riksrevisjonen). En omfattende omorganisering har klare risikomoment der kun en marginal nedgang i innkrevingsgradene vil føre til at inntektene blir redusert med mer enn Finansdepartementet sitt anslag for innsparing ved statliggjøring.

Den kommunale skatteinnkreveren har svært gode innkrevingsresultat. Resultatene er også bedre enn statens egne resultat.

Dersom man sammenligner innkrevingen av sammenlignbare skatter som arbeidsgiveravgift og merverdiavgift, da viser det seg at kommunen sin desentraliserte innkreving av arbeidsgiveravgift har et resultat på 99,8 %, mens Staten sin sentraliserte innkreving av merverdiavgift har en innkrevingsprosent på 99,4 %. Selv om dette avviket bare er på 0,4 %, så viser en rapport som er utarbeidet av Oslo Economics at endringer i innkrevingsprosent på bare 0,05 -0,15 % vil kunne gjøre statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen ulønnsom. For kommuner som har innkrevingsresultat som er bedre enn landsgjennomsnittet, kan dette øke risikoen for provenytnap.

Reduserte kostnader for kommunane ?

Ved en overføring av skatteoppkreverfunksjonen til Staten, vil kommunene få reduserte lønns- og driftskostnader. Typiske driftskostnader som kan bli redusert er husleie, IT-utstyr, lisenser, porto, telefon, og andre administrative kostnader.

Utredningen opplyser om at Skattedirektoratet har identifisert et gevinstpotensiale for kommunene ved en overføring av oppgaver og ressurser til Skatteetaten, uten at dette er nærmere identifisert. Det er derimot opplyst om at det ikke har vært mulig å utarbeide tilfredsstillende estimat over potensielle virkninger/effekter.

I denne sammenheng må det nevnes at man ved tidligere statliggjøring av oppgaver, har opplevd at kommunene får trekk i rammetilskuddet for de tjenestene som har blitt overført. Senest var dette tilfellet ved overføringa av ansvaret for overformynderia til Staten ved Fylkesmannen.

At et så viktig spørsmål for den økonomiske effekten for kommunene ikke er utredet, er nok den største svakheten i hele utredningen.

Det er få konklusjoner i utredningen vedrørende de personalmessige konsekvensene for ansatte. Dette skaper unødig usikkerhet. Flere sider av dette burde ha vært avklart og bedre belyst før forslaget skulle ut på høring. Forslaget innebærer en sentralisering der selve tjenesten og arbeidsplassene blir flyttet ut av hverdagsregionene. Dette skaper større avstand og det fører til reduserte arbeidsplasser i distrikta.

I den pågående kommunereformen, er det lagt vekt på å flytte makt, ansvar og oppgaver til større og mer robuste kommuner. Det er et mål å gi større tillit til lokalpolitikere, og å gi kommunene mer handlingsrom for å løse oppgavene på et lavest mulig organisatorisk nivå. En statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen vil være i strid med denne målsettingen.

I kva grad kommunereformen vil medføre større og mer robuste enheter, er foreløpig uavklart. Man bør derfor vente med ei statliggjøring av skatteoppkreverfunksjonen til man ser om kommunereformen vil avhjelpe svakhetene ved dagens små skatteoppkreverkontor. Dessuten bør alternative løsninger også bli vurdert som reelle alternativer for større enheter (som for eksempel den løsningen som er valgt for skatteoppkreverfunksjon for Halså kommune).

Det er svært overraskende at staten kommer med dette forslaget midt i prosessen med kommunereformen, der nettopp intensjonene er å bygge kommunale robuste fagmiljø (også økonomifaglig) og redusere statlig styring og kontroll. Rådmannen opplever her at staten i denne saken undergraver sitt eget arbeid med kommunereformen. Forslaget bør trekkes tilbake dersom staten skal opptre troverdig i forhold til intensjonene om å bygge faglige sterke miljø i kommunene og redusere statlig styring og kontroll. Det har lenge vært kjent at administrasjonen i Finansdepartementet har stor iver etter å overta skatteinnkrevningen. Det er bare få år siden et slikt forslag ble nedstemt ved at kommunene sin argumentasjon ble hørt. Det er merkelig at dette forslaget kommer opp igjen gang på gang, og særlig når dette skjer midt i en kommunereform. Her må kommunesektoren stille sin lit til at kommunal- og moderniseringsministeren gjør sitt for å koble dette opp mot intensjonene i kommunereformen.

Rådmannens innstilling

1. Halså kommunestyre er negativ til forslaget om å overføre den kommunale skatteoppkreverfunksjonen til staten.
2. Merknader til høringsuttalen følger av saksframstillinga.
3. Halså kommunestyre vil peke på at det er svært overraskende at staten kommer med dette forslaget midt i prosessen med kommunereformen, der nettopp intensjonene er å bygge kommunale robuste fagmiljø (også økonomifaglig) og redusere statlig styring og kontroll. Halså kommunestyre opplever at staten i denne saka undergraver sitt eget arbeid med kommunereformen, og Halså kommunestyre vil be om at forslaget om statlig skatteinnkreving blir trukket tilbake.

Behandling i Halså formannskap – 02.02.2015

Formannskapet tilrå

Halså kommunestyre er negativ til forslaget om å overføre den kommunale skatteoppkreverfunksjonen til staten.

Merknader til høringsuttalen følger av saksframstillinga.

Halså kommunestyre vil peke på at det er svært overraskende at staten kommer med dette forslaget midt i prosessen med kommunereformen, der nettopp intensjonene er å bygge kommunale robuste fagmiljø (også økonomifaglig) og redusere statlig styring og kontroll.

Halså kommunestyre opplever at staten i denne saka undergraver sitt eget arbeid med kommunereformen, og Halså kommunestyre vil be om at forslaget om statlig skatteinnkreving blir trukket tilbake.

Behandling i Halså kommunestyre - 10.02.2015

Vedtak

Formannskapetets tilråding enstemmig vedtatt.