



Finansdepartementet
Postboks 8008, Dep

0030 OSLO

postmottak@fin.dep.no

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
14/3202 SL SWN/HKT	2014/24467-3-4117/2015-KARSOR	203	12.02.2015

Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune - Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten

Vedtatt av Bystyret 05.02.2014:

Innledning

Fredrikstad kommune er ikke enig i at kemnerfunksjonen skal statliggjøres og går derfor i mot forslaget til regjeringen om at skatteoppkreverfunksjonen skal overføres til staten. Fredrikstad kommune stiller seg heller ikke bak forslagene i utredningen «Overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten» av 24. november 2014, hvor det utredes og anbefales hvordan oppgavene skal løses i skatteetaten.

Fredrikstad kommune mener at skatteoppkreverfunksjonen er mest effektiv i kommunen spesielt ut i fra et brukerperspektiv og ut i fra faglige og provenymessige hensyn. Fredrikstad kemnerkontor består i dag av 37 ansatte fordelt på 4 avdelinger, som innkrever skatter og avgifter for stat og kommune.

I utredningen «Overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten» argumenteres det positivt for en overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten. Generelt bærer utredningen preg av argumentasjon for en statliggjøring, og det er ikke tatt med negative konsekvenser av forslaget eller fordeler med dagens organisering. Fredrikstad kommune mener at dette svekker utredningen og fører til en mangelfull helhetsvurdering.

Brukerperspektiv

I utredningen beskrives det hvorledes skatteoppkreverfunksjonen skal organiseres i skatteetaten, og det foreslås at antallet kontorer med kemnerfunksjoner skal reduseres fra dagens 288 til 27. Det er ikke foreslått at Fredrikstad skal få noen lokalisering innen noen av fagområdene. Fredrikstad kommune mener at dette forslaget vil gjøre tilgjengeligheten for brukerne dårligere og at servicetilbudet klart vil svekkes. Dette kan igjen føre til lavere innbetaling, da tett dialog med skatteyter ofte er nøkkelen for en løsning i saken.

Faglig/provenymessig perspektiv:

Når det gjelder skatt, så vil selv små endringer i effektivitet har betydelige økonomiske konsekvenser.

Beregninger viser at en redusert innkrevingsgrad på så lite som 0,05–0,15 prosentpoeng vil gjøre reformen ulønnsom, selv etter en eventuell betydelig bemanningsreduksjon (Kilde: Oslo Economics). Beregningene viser videre at det norske fellesskapet risikerer et årlig provenyrtap i området 0,5–1,5 milliarder kroner. Fredrikstad kommune mener at den foreslåtte reformen innebærer en for stor risiko for provenyrtap, særlig sett i lys av at dagens innkreving er meget effektiv og med gode resultater.

Store ulemper ved å skille skatteregnskapet fra de andre fagområdene

Det foreslås i utredningen til Skattedirektoratet å rendyrke og fristille føring av skatteregnskapet fra de andre fagområdene, og at enheten som skal jobbe med skatteregnskap sentraliseres til Lillestrøm.

I dag har de tre fagområdene føring av skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll en komplementær funksjon, der man utfyller hverandre og har gjensidig nytte av et tett og nært samspill i det daglige arbeidet. Dette kommer skatteyterne til gode, som får en helhetlig behandling på ett og samme kontor. Fredrikstad kemnerkontor avholder jevnlig brukerundersøkelser, som viser at innbyggerne er svært godt fornøyde med saksbehandlingen og servicen som utføres der innen alle fagområder. Fredrikstad kommune støtter derfor ikke forslaget om å skille ut skatteregnskapet fra de øvrige fagområder. Forslaget om å skille de tre fagområdene fra hverandre, støttes heller ikke. Vi tror dette vil føre til en dårligere oppgaveløsning, der man mister helhetsvurderingen.

Lokalkunnskapen spesielt innen næringslivet i Fredrikstad vil reduseres med reformen

I utredningen legges det opp til at arbeidet med innkreving innen næring skal legges til Oslo. Da vil viktig lokalkunnskap forsvinne og det kan bli lettere å gjemme seg unna for de som bevisst unndrar skatt og avgift. Det er også uheldig at arbeidsgiverkontrollen er foreslått lagt til Grålum/Sarpsborg. På denne måten forsvinner alle som har lokalkunnskap om næringslivet innen innkreving og kontroll vekk fra Fredrikstad.

Kemneren er viktig for kommunen

Kemneren inngår i det totale økonomiske fagmiljøet i kommunen, og bidrar med viktig kompetanse.

Det er et tett og godt samspill mellom økonomiavdelingen og kemnerkontoret i Fredrikstad, med en løpende dialog hele året i forhold til likviditeten til kommunekassa, og hvorvidt kommunen trenger ett eller flere forskudd i forfallsmånedene osv. Denne dynamikken forsvinner ved en statliggjøring og kan vanskeliggjøre kommunens løpende oversikt over skatteinntektene samt muligheter til smidighet ved eksempelvis antallet forskudd, dette er spesielt viktig for likviditeten i de månedene kommunen betaler skatt for sine ansatte.

Erfaringen viser også at man lokalt, gjennom kemnerne, fanger opp avvik fra forventet skatteinntang langt raskere enn man klarer på nasjonalt plan. Dette gir kommunene mulighet for å justere driften tidligere enn dersom man skulle ventet på statens offisielle, justerte skattetall. Dette er særlig viktig for kommunene i perioder med sviktende skatteinntang.

Kommunene vil også fortsatt måtte kreve inn penger (kommunale krav) etter en eventuell statliggjøring. Det er uklart hva som skjer med denne kompetansen og effektiviteten på innkrevingen etter en statliggjøring. Konsekvensene for kommunene ved en sentralisering er ikke utredet, noe som gjør utredningen mangelfull.

Spørsmålet bør ses i sammenheng med kommunereformen

Stortingets mål er å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner. Statliggjøring og sentralisering går motsatt vei. Fredrikstad kommune mener at spørsmålet om organisering av kemneroppgavene og hvilke organer som i framtiden skal utføre kemnerfunksjoner, hører hjemme i kommunereformen, der den totale oppgave- og ansvarsfordelingen skal diskuteres.

Fredrikstad er det klart største fagmiljøet i Østfold på alle tre fagområdene i dag

Ved å splitte opp og legge ned Fredrikstadkontoret, slik det fremgår av utredningen, går man i motsatt retning enn det som er en av intensjonene fra regjeringen med denne reformen; å skape større og mer robuste miljøer. Det er i sakens anledning uttalt fra regjeringen at man vil bygge videre på de største fagmiljøene i dag. I forslaget til lokalisering går det inn for å legge ned Fredrikstadkontoret, og kun bygge videre på deler av innkrevingsmiljøet samt kontroll. Dette strider i så måte med intensjonen om å bygge videre på de etablerte største fagmiljøer.

Konklusjon

Fredrikstad kommune går i mot forslaget om å overføre skatteoppkreverfunksjonen til staten. Selv om det fra regjeringen vises til at oppgaver som i stor grad bærer preg av kontroll, lite skjønn og streng regulering i hovedsak bør utføres av staten, så er det ikke slik at kemnerfunksjonen er dekkende innenfor alle disse begrepene. Det er nettopp i de tilfeller der skatteyter ikke agerer som ønsket eller trenger særskilt oppfølging, bistand og hjelp, at kemnerkontoret kommer inn i bildet. Da er godt skjønn, lokalkunnskap, nærhet og tilgjengelighet viktige faktorer som skal til for at skatteyter opplever en god service og klarer å komme ut av sin vanskelige situasjon. Fredrikstad kommune mener at dagens organisering legger til rette for dette ved at kemnerfunksjonen er organisert i og hører inn under kommunens oppgaveportefølje.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Jon-Ivar Nygård
ordfører
Fredrikstad kommune